

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, prin care Parlamentul României a adoptat măsurile privind reorganizarea ISCTR, respectiv schimbarea regimului juridic al acestei instituții care devine instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor finanțată integral de la bugetul de stat, cu atribuții exclusive de control în domeniul transportului rutier și schimbarea regimului juridic al personalului I.S.C.T.R., din personal contractual în funcționari publici, urmând ca acesta să fie salarizat prin asimilare cu cea a personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală .

Pentru punerea în aplicare a Legii nr. 352/2015, a fost elaborat și introdus pe circuitul de avizare proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1088/2011 privind organizarea și funcționarea I.S.C.T.R., instituțiile avizatoare formulând mai multe observații în urma cărora s-a stabilit necesitatea corelării anumitor prevederi ale Legii nr. 352 / 2015 cu prevederile legislației privind Statutul funcționarilor publici, și cu celelalte acte normative care reglementează regimul de finanțare și salarizare aplicabil în cadrul instituțiilor publice; totodată, s-a constatat și faptul că noua lege nu asigură suficiente dispoziții tranzitorii care să permită continuarea în condiții de eficiență a activității de inspecție și control după modificarea statutului inspectorilor.

Ulterior, la nivelul ISCTR au avut loc misiuni de audit iar recomandările Curții de Conturi a României au fost de a efectua demersurile necesare, oficiale și formalizate pentru eliminarea disfuncționalităților prezentate.”, rezultate din o eventuală aplicare a Legii nr.352/2015.

Prin urmare, succesiv, Ministerul Transporturilor a inițiat proiecte de acte normative (ordonanță a Guvernului, lege) pentru asigura corelarea tuturor aspectelor aferente noului regim juridic al instituției și înscrierea acestei instituții în regimul juridic aplicabil instituțiilor publice finanțate integral de la bugetul de stat. În cadrul procedurilor de avizare a acestor proiecte de modificare si completare a Legii nr.352/2015, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum și Ministerul Finanțelor Publice

	puneau în discuție evaluarea sarcinii bugetare ce se va crea ca urmare a finanțării integrale a acestei instituții de la bugetul de stat, a aplicării prevederilor unice privind salarizarea personalului bugetar, precum și asigurarea unui regim echitabil pentru raporturile de muncă ce urmau a fi transformate în raporturi de serviciu corespunzător funcției publice, etc. De asemenea, Ministerul Justiției a atras atenția asupra faptului că având în vedere că Legea nr.352/2015 reprezintă act normativ adoptat de Parlament ca unica autoritate legiuitoare anumite modificări care îmbracă caracterele unei legi organice (ex. statutul funcționarilor publici) nu pot fi operate decât prin intermediul unei noi legi. Nu în ultimul rând, în anul 2019 a intrat în vigoare Codul administrativ act normativ care a operat schimbări majore privind reglementarea funcției publice la nivelul instituțiilor publice aflate în subordinea autorităților centrale, fiind astfel necesară și o revizuire a dispozițiilor de modificare referitoare la transformarea posturilor de execuție din posturi contractuale în funcții publice, delegarea competențelor și prerogativelor de putere publică ce revin funcției publice de conducere, etc., în contextul noilor reglementări.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Așa cum am precizat, pentru reglementarea unor aspecte care tin de instituirea și reglementarea unor funcții specifice (luând în considerare că inspectorii sunt investiți cu exercițiul autorității publice în exercitarea atribuțiilor ce le revin) este necesară promovarea unui act normativ la nivel de lege, fapt ce presupune o procedura îndelungată de adoptare. De asemenea, în prezent ISCTR este instituție publică finanțată din surse proprii stabilite potrivit legii, preluarea finanțării acestei instituții de la bugetul de stat presupune o sarcină bugetară suplimentară. În urma analizei a rezultat că necesarul de finanțare estimat pentru anul 2020 ce urmează a fi asigurat de la bugetul de stat se ridică la 86.546 mii lei (conform Formular 02 - instituții cu finanțare venituri proprii, transmis pentru propunerea de buget de venituri și cheltuieli pentru anul 2020). Astfel, având în vedere sarcina bugetară ce rezultă din finanțarea unei noi instituții integral de la bugetul de stat, și luând în considerare faptul că în până la sfârșitul anului nu mai există cadrul și timpul necesar pentru promovarea și aprobarea unui act normativ sub forma unui proiect de ordonanță a Guvernului sau de

	lege, se impune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr.352/2015 până la 1 ianuarie 2021. În cazul neadoptării actului de prorogare, activitatea ISCTR instituție ce îndeplinește și rolul de autoritate competentă pentru verificare, control, sancționare și raportare în sensul prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri și ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, va fi afectată de lipsa cadrului legal necesar pentru asigurarea corelării funcțiilor contractuale actuale cu funcțiile publice specifice pe care urmează a fi reîncadrați inspectorii ISCTR și de imposibilitatea finanțării activității de la bugetul de stat. Astfel activitatea de verificare și control care vizează buna desfășurare a unuia dintre cele mai importante segmente ale economiei, transportul rutier de marfă și persoane, va fi afectată prin imposibilitatea exercitării ei, fapt ce conduce la afectarea interesului public, prin neasigurarea unor servicii de transport la standardele impuse de reglementările specifice stabilite la nivel european, aplicabile în domeniu. În ceea ce privește necesitatea adoptării unei măsuri urgente și imediate, aceasta este justificată prin faptul că la împlinirea termenului (1 ianuarie 2020) operează de drept intrarea în vigoare a Legii nr.352/2015 în forma ei inițială care nu asigură, așa cum arătat, corelarea cu politicile publice și reglementările specifice aplicabile în prezent.
3. Alte informații	Nu este cazul.
3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate.						
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) mii lei							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
5. Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1014/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU 

LUDOVIC ORBAN

