

EXPUNERE DE MOTIVE

În 23 iulie 2014 a intrat în vigoare REGULAMENTUL (UE) NR. 910/2014 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, numit în continuare Regulamentul nr.910/2014, pentru stabilirea unui cadru juridic general în Uniunea Europeană, pentru utilizarea serviciilor de încredere .

Obiectivul regulamentului este de a crește încrederea în tranzacțiile electronice de pe piața internă prin furnizarea unei baze comune pentru realizarea de interacțiuni electronice sigure între cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice, contribuind astfel la creșterea eficienței serviciilor online din sectorul public și privat, a activităților economice electronice și a comerțului electronic în Uniune. Totodată prin Regulamentul nr.910/2014 Comisia Europeană a urmărit eliminarea barierelor existente în calea utilizării transfrontaliere a mijloacelor de identificare electronică utilizate în statele membre, cel puțin pentru serviciile publice.

Pentru a contribui la utilizarea transfrontalieră generală a serviciilor de încredere, ar trebui să fie posibilă utilizarea acestora ca probe în procedurile judiciare în toate statele membre. Astfel Regulamentul nr.910/2014 stabilește principiul conform căruia unei semnături electronice nu ar trebui să i se refuze efectul juridic din motiv că aceasta este în format electronic sau că nu îndeplinește cerințele pentru semnătura electronică calificată. Cu toate acestea, efectul juridic al semnăturilor electronice se poate reglementa în dreptul intern, cu excepția cerinței prevăzute în Regulamentul 910/2014 la art.25 alin. (2), conform căreia o semnătură electronică calificată are efectul juridic echivalent cu cel al semnăturii olografe.

În vederea asigurării bunei funcționări a pieței interne, vizând în același timp un nivel adecvat de securitate a mijloacelor de identificare electronică și a serviciilor de încredere, Regulamentul nr.910/2014 stabilește un cadru juridic pentru semnăturile electronice, sigiliile electronice, mărcile temporale electronice, documentele electronice, serviciile de distribuție electronică înregistrate și serviciile de certificare pentru autentificarea unui site internet.

Având în vedere faptul că Regulamentul nr.910/2014 include cerințe care trebuie transpuse în legislația statelor membre iar Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică are la bază Directiva 1999/93/CE, abrogată, pentru punerea în aplicare a Regulamentului este necesară armonizarea legislației naționale cu prevederile acestuia.

Se desemnează Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale să îndeplinească rolul de organism de supraveghere pentru realizarea activităților de supraveghere, de notificare către Comisia Europeană, precum și cele referitoare la informare, în conformitate cu Regulamentul nr.910/2014.

Organismul de supraveghere are responsabilitatea înființării și actualizării Registrului prestatorilor de servicii de încredere, denumit în continuare Lista Sigură (Trusted List).

Astfel Organismul de supraveghere va putea, din oficiu sau la solicitarea oricărei persoane interesate, să verifice sau să dispună verificarea conformității activităților unui prestator de servicii de încredere cu dispozițiile prezentei legi și a Regulamentului sau cu reglementări emise de către Organismul de supraveghere. În cazul în care se constată o încălcare gravă a dispozițiilor legale, Organismul de supraveghere poate dispune direct și imediat încetarea activității prestatorului de servicii de încredere și radierea acestuia din Registru pentru respectivul serviciu de încredere.

Sunt reglementate aspecte care asigură buna funcționare a serviciilor în cazul în care prestatorul de servicii de încredere intenționează să înceteze prestarea serviciilor sau află că va fi în imposibilitate de a continua aceste activități cum ar fi dizolvarea sau lichidarea, voluntară ori judiciară, falimentul, precum și orice alta cauză de încetare a activității.

Pentru prestatorii de servicii de încredere procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat se va stabili prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în conformitate cu Regulamentul nr.910/2014.

Cea mai importantă sarcină care revine unui prestator de servicii de încredere calificat este verificarea identității unui solicitant în vederea eliberării unui certificat calificat. Aceasta se poate face prin una din următoarele modalități:

a) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza actului de identitate în original al solicitantului și prin prezența fizică a solicitantului în fața unui reprezentant autorizat de prestator sau de către terțul de verificare a identității să efectueze activități de identificare a persoanei;

b) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. (c) din Regulament;

c) de la distanță, de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. (b) din Regulament; mijloacele de identificare electronică vor fi confirmate de către Organismul de supraveghere în conformitate cu cerințele Regulamentului;

d) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza unei declarații emise de o entitate abilitată, în conformitate cu legislația națională în vigoare, să confirme identitatea solicitantului, în baza prezenței fizice a solicitantului la respectiva entitate;

e) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, prin utilizarea altor metode de identificare, care oferă un nivel de asigurare echivalent, din perspectiva fiabilității, cu prezența fizică. Metodele de identificare și nivelul de asigurare echivalent este confirmat de un organism de evaluare a conformității, în conformitate cu cerințele Organismului de supraveghere stabilite prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale.

Prin propunerea de lege, în vederea asigurării unui nivel de securitate ridicat, s-au reglementat cerințe speciale atunci când identificarea se face video. Astfel se cere ca identificarea video să se facă în timp real și fără întreruperi, imaginea persoanei identificate și a documentului de identitate trebuie să se găsească simultan pe imaginea video, calitatea imaginii și sunetului să permită identificarea persoanei și nu în ultimul rând canalul video utilizat să fie securizat.

Pentru a veni în întâmpinarea cetățenilor în obținerea de certificate calificate a fost extinsă posibilitatea verificării identității beneficiarilor serviciilor de încredere calificate prin intermediul terților pentru care au fost reglementate responsabilități în actuala propunere legislativă. Prestatorii de servicii de încredere vor răspunde pentru prejudiciile cauzate oricărei persoane fizice sau juridice ca urmare a nerespectării Regulamentului sau prezentei legi, de către terții de verificare a identității care îi deservesc, în limitele prevăzute de Regulament.

În ceea ce privește prestarea de servicii de marcare temporală Regulamentul nr.910/2014, aplicabil tuturor statelor membre, reglementează în mod unitar domeniul, motiv pentru care a fost reglementată doar obligația prestatorilor de servicii de marcare temporală de a crea și de a menține un registru electronic operativ de evidență cuprinzând momentul de timp la care au fost emise mărcile temporale.

În conformitate cu prevederile Regulamentului nr.910/2014 revine statelor membre să definească în dreptul intern faptele care constituie contravenție și să reglementeze sancțiunile corespunzătoare, motiv pentru care aceste aspecte se regăsesc în Capitolul VIII. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în cadrul prezentului capitol sunt de competența personalului cu atribuții de control din cadrul Organismului de supraveghere.

Pentru asigurarea continuității în acest domeniu, atunci când se solicită utilizarea unui "semnături electronice extinse bazate pe un certificat calificat" în baza Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică se va utiliza "semnătura calificată" în sensul Regulamentului. De asemenea orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare" în sensul Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică va fi considerată ca referire la prestatorul de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului. Totodată orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare acreditat" va fi considerată ca referire la prestatorul calificat de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului 910/2014.

La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abroga Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.316 din 30 aprilie 2014, având în vedere faptul că prin Regulamentul 910/2014 a fost abrogată. Directiva 1999/93/CE care a fost transpusă în legislația internă prin această lege precum și Legea nr. 451/2004 privind marca temporală, publicată în Monitorul Oficial al României,

Partea I, nr.1021 din 5 noiembrie 2004 având în vedere faptul că aspectele reglementate prin această lege fac obiectul Regulamentului 910/2014 .

Inițiatori:

Nr crt	Nume	Semnătura	Obs
1.	Varujan Pambuccian		
2.	Ovidiu Victor Ganț		

