



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.18 din
Ordonanța Guvernului nr.28/2008 privind registrul agricol**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.18 din Ordonanța Guvernului nr.28/2008 privind registrul agricol (b459/24.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D897 din 3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.18 din Ordonanța Guvernului nr.28/2008 privind registrul agricol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.98/2009, cu modificările și completările ulterioare, în sensul utilizării formularelor registrului agricol pentru perioada 2015-2019 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.218/2015 privind registrul agricol pentru perioada 2015-2019) și pentru perioada următoare, respectiv 2020-2024.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Referitor la soluția legislativă promovată, menționăm că, potrivit prevederilor art.18 alin.(1) din **Ordonanța Guvernului nr.28/2008 privind registrul agricol**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.28/2009, cu modificările și completările ulterioare, „Registrul agricol se elaborează pentru o perioadă de 5 ani, datele completându-se anual potrivit formularelor aprobate prin hotărâre a Guvernului”.

Prin **Hotărârea Guvernului nr.218/2015** privind registrul agricol pentru perioada 2015-2019 a fost aprobat **registrul agricol pentru perioada 2015-2019**, formularele registrului agricol fiind prevăzute în anexele nr.1 și 2 la această hotărâre.

Având în vedere prevederile acestor acte normative, funcția de reglementare prin care se asigură cadrul juridic din domeniu aparține Guvernului și, pe cale de consecință, apreciem că soluția legislativă propusă ar trebui să fie promovată **printr-un act normativ emis de Guvern și nu sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului.

În acest sens s-a pronunțat Curtea Constituțională, care prin **Decizia nr.494/2013** a reținut că *„acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”, iar prin Decizia nr.777/2017 a arătat că „Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. O lege, adoptată în condițiile de mai sus, contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art.16 alin.(1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu și, ca atare, este sub acest aspect în totalitate neconstituțională”.*

Ca urmare, stabilirea formularelor registrului agricol care urmează să fie folosite pentru perioada 2020-2024 se poate realiza fie prin adoptarea unei noi hotărâri a Guvernului, având ca obiect stabilirea formularelor registrului agricol pentru perioada 2020-2024, fie prin modificarea Hotărârii Guvernului nr.218/2015 privind registrul agricol

pentru perioada 2015-2019, în sensul aplicării acestei hotărâri și pentru perioada 2020-2024.

3. Pe de altă parte, semnalăm că actul normativ de bază supus completării, respectiv, **Ordonanța Guvernului nr.28/2008**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.98/2009, cu modificările și completările ulterioare, a intrat în vigoare la data de **29 august 2008**.

Având în vedere că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru **alin.(1¹) al art.18**, care face trimitere la **Hotărârea Guvernului nr.218/2015 nu se poate integra** în cuprinsul **Ordonanței Guvernului nr.28/2008**, fiind un act normativ elaborat ulterior. Așadar, s-ar fi impus reformularea textului.

*

* *

Având în vedere observațiile de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.



dr. Drăgăș Pășcu

București
Nr. 899/29.10.2013

H.G. nr. 218/2015

M. Of. nr. 242/9 apr. 2015

Hotărâre privind registrul agricol pentru perioada 2015-2019

Publicat și în M. Of. nr. 242 bis/9 apr. 2015

Ordonanță privind registrul agricol

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2009

M. Of. nr. 253/16 apr. 2009

- 1 modificări prin L. nr. 98/2009 M. Of. nr. 253/16 apr. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008
 privind registrul agricol

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2, art. 3 alin. (1) lit. c), d), f) și g), art. 4 lit. a), art. 5 alin. (2), (3) și (5), art. 6 alin. (1) și (4), art. 7 alin. (1) și (3), art. 9 alin. (2) și (3), art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) lit. a)-c), art. 12 lit. a)-c), art. 15, art. 16, art. 21, art. 23, art. 24;
 introduce alin. (1_1) la art. 20*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2009 M. Of. nr. 253/16 apr. 2009
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008
 privind registrul agricol

- 3 rectificare M. Of. nr. 348/25 mai 2009
 RECTIFICARE

rectifică art. 11 alin. (1) lit. b)

- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
 Codul penal
 (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 20 alin. (1)

- 5 modificări prin L. nr. 54/2017 M. Of. nr. 253/12 apr. 2017
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol

modifică art. 1 alin. (1), art. 3 alin. (1) lit. b), d) și g), art. 3 alin. (2), (4), și (5), art. 4 lit. c), art. 6 alin. (2) și alin. (6) lit. c), art. 7 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) și (2), art. 10 alin. (1) și (4), art. 11, art. 12, art. 13 alin. (1) și (2), art. 15, art. 16 alin. (1), art. 17, art. 20;

introduce alin. (1_1) și alin. (4) - (7) la art. 1, alin. (3_1) la art. 6, lit. b_1) la art. 6 alin. (6), alin. (2) la art. 18;

*abrogă art. 24;
 în tot cuprinsul actelor normative în vigoare, referitoare la registrul agricol, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) "clădirile cu destinație de locuință și construcții-anexe" se înlocuiește cu "clădirile existente la începutul anului pe raza localității";
 b) "orice instalații pentru agricultură și silvicultură" se înlocuiește cu "orice alte echipamente, utilaje și instalații agregate pentru agricultură și silvicultură"*