



Directorul general al Senatului
Bp 470/01.11.2019

574/12.11.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență (b470/30.09.2019) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D906/3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2008, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației comercializării telefoanelor mobile numai dacă au instalate aplicațiile unice de apel de urgență și mesaj de urgență, precum și a unor sancțiuni specifice în cazul efectuării de apelări agresive sau transmiterii de mesaje agresive.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **partea introductivă a art.I**, având în vedere intervențiile legislative preconizate prin proiect, sintagma „se modifică și se completează” trebuie înlocuită cu expresia „se completează”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct.1 - 4 subsumate art.I** trebuie reformulate, astfel:

„1. La articolul 3 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.e¹), cu următorul cuprins:”.

„2. La articolul 3 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, lit.h¹), cu următorul cuprins:”.

„3. După articolul 18 se introduce un nou articol, art.18¹, cu următorul cuprins:”.

„4. După articolul 32 se introduce un nou articol, art.32¹, cu următorul cuprins:”.

5. La **art.I pct.4**, referitor la norma propusă pentru art.32¹ alin.(1), pentru corelare cu norma din art.3 alin.(1) lit.e¹), astfel cum este propusă la pct.1, precum și pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „Apelul agresiv și mesajul agresiv” trebuie înlocuită cu expresia „Apelarea agresivă și transmiterea de mesaje agresive”.

Pe de altă parte, la alin.(2), apreciem că soluția privind aplicarea sancțiunii de către operatorii care furnizează servicii de telefonie ar trebui reanalizată, având în vedere că, potrivit definițiilor cuprinse în normele propuse la pct.1 și 2, stabilirea caracterului agresiv al apelării sau al mesajului implică, în prealabil, stabilirea caracterului **abuziv** al apelării ori al mesajului. Or, ținând seama de definițiile noțiunilor de apelare abuzivă și mesaj abuziv, prevăzute la art.3 alin.(1) lit.e) și h), o astfel de calificare excedează competențele operatorilor de telefonie mobilă, întrucât implică o analiză a conținutului apelului sau a mesajului, precum și a concordanței dintre cele susținute de apelant și situația de fapt, analiză care nu poate fi realizată decât de organele competente potrivit legii.

6. La **art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II.** - Dispozițiile **art.I pct.3 referitoare la art.18¹** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2008, cu

modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la 12 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

7. La **art.III**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „de la intrarea în vigoare a prezentei legi” trebuie înlocuită cu sintagma „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

8. La **art.IV**, referitor la termenul de 45 de zile prevăzut de text în care ar urma să se facă republicarea actului normativ de bază, semnalăm că, potrivit art.70 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicarea actelor normative modificate sau completate prin ordonanțe ale Guvernului se face după aprobarea acestora din urmă prin lege, pentru a nu se crea eventuale discrepanțe cu actul de aprobare, în cazul în care acesta aduce alte modificări ordonanței supuse aprobării.

Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2008 a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2019, iar legea de aprobare a acestei ordonanțe de urgență se află încă în procedură legislativă.

Având în vedere cele de mai sus, precum și uzanța normativă în ceea ce privește dispozițiile de republicare, propunem reformularea art.IV, astfel:

„**Art.IV.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.246 din 28 martie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 913/31.10.2019

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2008

M. Of. nr. 675/1 oct. 2008

- 1 modificări prin L. nr. 160/2008 M. Of. nr. 675/1 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

*modifică art. 3 lit. s), art. 4, art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (3), art. 9, art. 20 alin. (1) și (3), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2);
 introduce lit. m_1) la art. 3, alin. (1_1) la art. 20;
 abrogă art. 3 lit. a) și g), art. 25 alin. (2)*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2008 M. Of. nr. 675/1 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

- 3 modificări prin L. nr. 132/2015 M. Of. nr. 401/8 iun. 2015
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

*modifică art. 32 alin. (1) lit. a);
 introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (5) la art. 2, lit. d_1) și lit. h_1) la art. 3, lit. h) la art. 10, lit. j) la art. 12, lit. c) la art. 15, alin. (3)-(5) la art. 18, alin. (1_2) la art. 20*

- 4 completat prin L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019
 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor

introduce alin. (6) la art. 32

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 62/2019 M. Of. nr. 725/3 sep. 2019
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice

*modifică art. 3, art. 18 alin. (1), art. 20 alin. (1_1) și art. 32 alin. (1) lit. a) și b);
 introduce alin. (2_2) și alin. (4_1) la art. 2, lit. a_1) la art. 15, alin. (2_1) și (2_2) la art. 19;
 abrogă art. 15 lit. b)*

9/3.