



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.22 din Legea nr.176/2018 privind internshipul

Analizând propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.22 din Legea nr.176/2018 privind internshipul (b476/08.10.2019), transmis de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5749/15.10.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D931/15.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.22 alin.(1) din Legea nr.176/2018 privind internshipul, cu completările ulterioare, fiind vizată, potrivit Expunerii de motive, „flexibilizarea procesului de accedere pe post a internilor în instituțiile publice”, prin eliminarea condiției obligativității susținerii unui concurs sau a unui examen pentru ocuparea unui post la instituțiile, autoritățile publice ori alte unități bugetare, pentru internii care au finalizat un stagiul de internship cu o evaluare pozitivă.

Prin obiectul său de reglementare, potrivit art. 73 alin.(3) lit. p) din Constituția României, republicată, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât proiectul de lege va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală ”*.

3. Potrivit Expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative vizează reglementarea posibilității, pentru internii care au finalizat un program de internship cu o evaluare pozitivă, de a ocupa unui post în cadrul organizației-gazdă/instituției organizatoare, respectiv în cadrul instituțiilor și autorităților publice ori la alte unități bugetare, ori a societăților cu capital privat, fără susținerea unui concurs sau examen, după caz.

Precizăm însă că, potrivit art.30 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, *„Încadrarea salariaților la instituțiile și autoritățile publice și la alte unități bugetare se face numai prin concurs sau examen, după caz ”*.

Totodată, potrivit dispozițiilor art.464 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, *„Dobândirea calității de funcționar public Calitatea de funcționar public se dobândește prin concurs, la care poate participa orice persoană care îndeplinește condițiile prevăzute la art. 465.”*.

În plus, persoanele care doresc să ocupe, prin concurs sau examen, după caz, un post în cadrul unei entități publice sau private, trebuie să îndeplinească atât condițiile prevăzute de art.13, art.27 alin.(1) și art.29 din Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, precum și art.465 din Codul administrativ, cu completările ulterioare, cât și cerințele suplimentare specifice postului, stabilite de entitățile angajatoare.

De asemenea, modul de organizare a concursului pentru ocuparea posturilor vacante este reglementat atât prin art.30 alin.(4) din Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin art.467 din Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Având în vedere condițiile prevăzute de art.3, 4, 8¹ și 8² din Legea nr.176/2018, cu completările ulterioare, referitoare la condițiile necesare pentru a accede la programele de internship, în raport cu reglementările normative invocate mai sus, semnalăm că norma preconizată pentru **art.22 alin.(1)**, aduce atingere **principiului egalității în fața legii**, consacrat prin **art.16 alin.(1) din Constituție**, întrucât instituie un tratament juridic diferit, cu privire la dreptul de a ocupa un post vacant în cadrul instituțiilor și autorităților publice ori la alte unități bugetare, între persoanele care au finalizat un program de internship în cadrul acestor entități și persoanele care, deși îndeplinesc toate condițiile prevăzute de art.465 din Codul administrativ, cu completările ulterioare, sau pe cele ale art.13, art.27 alin.(1) și art.29 din Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu au finalizat un program de internship în cadrul respectivelor entități.

Totodată soluția legislativă propusă pentru **art.22 alin.(1)** din Legea nr.176/2018, cu completările ulterioare, este susceptibilă a reprezenta o restrângere a exercițiului dreptului la muncă prevăzut de **art.41 alin.(1) din Constituție**, întrucât prin reglementarea posibilității ocupării unui post vacant, fără concurs, de către o persoană care finalizează un program de internship în cadrul respectivului angajator, orice altă persoană, care îndeplinește condițiile prevăzute de actele normative mai sus invocate, indiferent de aptitudinile, competențele ori nivelul de pregătire profesională, este oprită să mai concureze pentru respectivul post vacant.

4. De asemenea, semnalăm nerespectarea dispozițiilor art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.”*.

Astfel, prin utilizarea expresiei *„încheierea, în condițiile prezentei legi, a unui contract individual de muncă”*, norma preconizată pentru **art.22 alin.(1)**, nu poate fi pusă în aplicare, întrucât actul normativ de bază

nu cuprinde dispoziții care să stabilească forma, conținutul, tipul ori condițiile de încheiere, derulare și încetare ale contractului individual de muncă, acestea fiind reglementate prin Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, menționăm că prezentul demers normativ trebuie raportat la actuala realitate legislativă în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă instituite prin Legea nr. 24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării în materie pe nivele normative și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare.

*

* *

Având în vedere cele de mai sus, prezenta propunere legislativă, nu poate fi promovată în actuala formă, fiind susceptibilă de încălcarea prevederilor constituționale reglementate la **art.16 alin.(1)** și **art.41 alin.(1)**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 932/12.11.2019

L. nr. 176/2018

M. Of. nr. 626/19 iul. 2018

Lege privind internshipul

- 1 promulgată prin D. nr. 543/2018 M. Of. nr. 626/19 iul. 2018
Decret pentru promulgarea Legii privind internshipul

- 2 completat prin O.U.G. nr. 13/2019 M. Of. nr. 186/8 mar. 2019 *introduce lit. c_1) la art.2 și capitolul II_1,*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 176/2018 *cuprinzând art. 8_1-8_3*
privind internshipul