



Biroul pentru
nr. 497/25.11.2019

SENAT
620 21.12.2019

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Ordonanței de Urgență nr.195/2002 privind circulația pe
drumurile publice**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b497/23.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6051/29.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D960/29.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației anumitor categorii de conducători de autovehicule de a urma un curs de formare în vederea pregătirii speciale pentru prevenirea accidentelor rutiere (conducere defensivă), precum și al stabilirii unor facilități fiscale pentru stimularea efectuării respectivelor cursuri de către toate categoriile de conducători de autovehicule.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea normativă are implicații asupra bugetului de stat, prin măsurile fiscale propuse, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

În același context, în considerarea dispozițiilor art.21 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptate poate atrage diminuarea veniturilor bugetare, atât a bugetului de stat cât și a ca urmare a unei eventuale echilibrării a bugetelor locale de către bugetul de stat, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. În cuprinsul **Expunerii de motive**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „Impact fiscal”, de la pct.2, trebuie înlocuită cu expresia „Impact financiar”, iar expresia „valoare adăugată suplimentară”, din cuprinsul penultimului paragraf ar trebui înlocuită cu sintagma „valoare suplimentară”.

4. La **titlu**, pentru evitarea repetiției, sintagma „privind completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2002” trebuie înlocuită cu expresia „**pentru** completarea Ordonanței de **urgență** nr.195/2002”.

5. La **pct.1**, întrucât noțiunile definite în cuprinsul art.6 din actul normativ de bază sunt prezentate în ordine alfabetică, norma propusă trebuie introdusă după pct.12. Pentru acest motiv, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a pct.1 trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 6, după **punctul 12** se introduce un nou punct, **pct.12¹**, cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește definiția propusă pentru noțiunea de „conducere auto defensivă”, semnalăm că aceasta ar trebui să se refere la descrierea unui anumit stil de conducere, și nu la „pregătirea specială a conducătorilor”. De altfel, precizăm că definiția preconizată conduce la o formulare ambiguă a normei propuse la pct.2 pentru art.24¹ alin.(4), care ar urma să se citească după cum urmează: „Conducătorii auto pot urma un curs de formare în vederea pregătirii speciale pentru *pregătirea specială a conducătorilor auto în vederea prevenirii accidentelor rutiere*”. Observația este valabilă și pentru art.II alin.(1) și (3).

Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei propuse la **pct.1**.

6. La **pct.2**, semnalăm că, pentru integrarea armonioasă a dispozițiilor propuse în cuprinsul actului normativ de bază, acestea ar trebui să facă obiectul unui articol distinct, introdus după art.26. În acest caz, **pct.2** ar trebui reformulat, potrivit următorului model:

„2. După articolul 26 se introduce un nou articol, art.26¹, cu următorul cuprins:

„**Art.26¹** - (1) ...

(2) ...

(3) ...

(4) ...”.

Pe cale de consecință, normele de trimitere din cuprinsul **art.II** și **III** trebuie reformulate în mod corespunzător.

În ceea ce privește forma propusă la **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 24¹ se introduc patru noi alineate, **alin.(4) - (7)**, cu următorul cuprins:”.

În cuprinsul textului propus pentru alin.(5), pentru corelare cu dispozițiile art.32 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.195/2002, expresia „vehicule speciale” trebuie înlocuită cu termenul „autovehicule”. Observația este valabilă și pentru **art.III alin.(2)**, în cuprinsul căruia expresia „vehicule speciale la art.32 alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr.195/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege” trebuie înlocuită cu expresia „autovehicule prevăzute la art.32 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La norma propusă la **pct.2** pentru alin.(6) al art.24¹, pentru rigoare normativă, expresia „ordin al Ministrului Transporturilor” trebuie înlocuită cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor”.

Totodată, la alin.(7), sintagma „ordin al Ministerului Afacerilor Interne” trebuie înlocuită cu expresia „ordin al ministrului afacerilor interne”.

7. La **art.II alin.(1)**, având în vedere dispozițiile art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul trebuie să debuteze cu expresia „Prin **derogare** de la”.

Precizăm că, pentru precizie normativă, trebuie să se indice în mod expres dispozițiile din Codul fiscal de la care se derogă. În plus, pentru corectitudinea normelor de trimitere, textul trebuie să se refere

la dispozițiile „Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”, precum și la dispozițiile „art.24¹ alin.(4) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare”. Precizăm că, în situația însușirii observației de la pct.6 din aviz, trimiterea trebuie să se facă la art.26¹ alin.(1).

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru alin.(2), referitor la expresia „prin excepție de la prevederile Codului Fiscal”.

La alin.(3), pentru rigoarea normei de trimitere, expresia „art.499 din Codul civil” trebuie înlocuită cu sintagma „art.499 alin.(3) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare”.

8. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, sugerăm să se analizeze dacă, pentru evitarea instituirii unor soluții discriminatorii în ceea ce privește categoriile de conducători ai autovehiculelor prevăzute la art.32 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.195/2002, nu ar trebui ca proiectul să prevadă, cu indicarea sursei de finanțare, și posibilitatea autorităților și instituțiilor publice de a suporta cheltuielile efectuate pentru absolvirea cursurilor de formare pentru conducere auto defensivă, similar angajatorilor prevăzuți la art.II alin.(2). Avem în vedere și faptul că, potrivit art.III alin.(2), conducătorii de vehicule speciale au **obligatia** de a absolvi respectivele cursuri, într-un anumit termen.

9. Precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, în cuprinsul **art.III** trebuie să se stabilească și termenul în care urmează să fie emis ordinul ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor prevăzut la art.24¹ alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La **art.III alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „de la intrarea în vigoare” trebuie înlocuită cu sintagma „de la **data** intrării în vigoare”, iar pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „ordinul prevăzut la art.24¹ alin.(6)” trebuie înlocuită cu sintagma „ordinul prevăzut la art.24¹ alin.(7)”.

În plus, este necesară eliminarea, din finalul textului, a expresiei „precum și cu completările aduse prin prezenta lege”, ca superfluă.

Totodată, pentru un spor de precizie normativă, textul trebuie să se refere, în final, la „ordinul ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor prevăzut la art.24¹ alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare”. Precizăm că, în situația însușirii observației de la pct.6 din aviz, trimiterile trebuie făcute la alineatele corespunzătoare ale art.26¹.

În plus, pentru asigurarea unei reglementări complete, prin proiect ar trebui să se prevadă în mod expres care va fi soluția în cazul în care conducătorii de vehicule speciale nu îndeplinesc obligația de a absolvi respectivele cursuri în termenul de 12 luni.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș 

București

Nr. 962/22.11.2019

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

(v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2007 - M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art. 85 alin. (1) și (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 9/2015 - M. Of. nr. 526/15 iul. 2015 (art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și
d);

introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la
art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin.
(2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la
art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se
consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare
până la 1 decembrie 2006

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

962

• *Lege privind Codul fiscal*

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind
Codul de procedură fiscală *alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1),*
art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art.
68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g),
art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7)
prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin.
(1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin.
(4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin.
(2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185
alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187
alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin.
(2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207
alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin.
(2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin.
(7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin.
(7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481
alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art.
494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și
d);

introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8)
la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin.
(2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;

abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9),
art. 133 alin. (2)

4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene,
precum și unele măsuri fiscal-bugetare

modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160
alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254

- 27 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *introduce alin. (2_1) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
- 28 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 *modifică art. 109 alin. (4);
abrogă art. 109 alin. (5) - (8) și art. 120 alin. (2) și (3)*
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale
La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
- 29 completat prin O.U.G. nr. 96/2018 M. Of. nr. 963/14 nov. 2018 *introduce alin. (2_2) la art. 98*
Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 93/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019
- 30 completat prin L. nr. 349/2018 M. Of. nr. 2/3 ian. 2019 *introduce alin. (8) la art. 111*
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 31 modificări prin L. nr. 345/2018 M. Of. nr. 4/3 ian. 2019 *modifică art. 22 alin. (4) - (6), art. 22 alin. (8) și art. 97 alin. (4);
introduce lit. d) la art. 22 alin. (3), alin. (6_1) - (6_4) la art. 22, pct. 40 la art. 102 alin. (1) și pct. 30 la art. 105*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 32 modificări prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019 *aprobă O.U.G. nr. 9/2009*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 33 modificări prin L. nr. 130/2019 M. Of. nr. 575/15 iul. 2019 *modifică art. 103 alin. (2), art. 104;
introduce art. 104_1*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 34 modificări prin L. nr. 152/2019 M. Of. nr. 625/26 iul. 2019 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 21/2014 și modifică art. 9 alin. (5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 103 alin. (1) lit. c), art. 106 alin. (1) lit. b), art. 118;
introduce lit. f) la art. 102 alin. (3), lit. d) și e) la art. 103 alin. (1);
abrogă art. 102 alin. (1) pct. 10*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*modifică art. 36 alin. (3) și art. 106;
introduce lit. h) la art. 100 alin. (3), pct. 19
la art. 101 alin. (1), art. 106_1, art. 106_2
și pct. 6 la art. 108 alin. (1) lit. c);
abrogă art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 2
(dispozițiile art. 106_2 alin. (2) se aplică
după 60 de zile de la data intrării în
vigoare a prezentei ordonanțe).*

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011
Lege privind Codul civil

- 2 modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

- 3 rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*
RECTIFICARE

- 4 modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018 M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 *art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene*
Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil