



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/2162/17.03.2020

CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Secretar General Silvia Claudia MIHALCEA

Stimată Doamnă Secretar General,

Urmare solicitării Dumneavoastră nr.Plx73/02.03.2020, nr.Plx74/2.03.2020 și nr.Plx75/2.03.2020, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.262/7 decembrie 2011 pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnat la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnate la Paris, la 19 august 2002;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ;

-propunerea legislativă privind completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită consideratie.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU
CONSILIUL LEGISLATIV

București
Nr.A94/17.03.2020



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.262/7 decembrie 2011 pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnat la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnate la Paris, la 19 august 2002

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.262/7 decembrie 2011 pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnat la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnate la Paris, la 19 august 2002, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX73 din 02.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D213 din 03.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.262/2011.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din

Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității prezentului demers legislativ, semnalăm că, potrivit normei propuse pentru **art.1** din Legea nr.262/2011, acesta are în vedere „**ratificarea** Acordului de modificare a Acordului încheiat între România și Agenția Spațială Europeană (ESA) cu privire la aderarea României la Convenția pentru înființarea unei Agenții Spațiale Europene și a termenilor și condițiilor eferente”.

Menționăm că, prin ratificarea unui instrument juridic internațional, **România se angajează pe plan internațional**, asumându-și drepturile și obligațiile cuprinse în acesta. Or, potrivit art.91 alin.(1) din Constituție, **Președintele României este cel care încheie tratate în numele României și le supune spre ratificare Parlamentului**. Procedural, supunerea spre ratificare se realizează prin emiterea, de către Președintele României, a unui **decret de supunere spre ratificare**, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Președintele trimite decretul, împreună cu toate documentele care au stat la baza emiterii acestuia, Parlamentului, acesta urmând a se pronunța cu privire la ratificare.

Prin urmare, competența de a supune spre ratificare un instrument juridic internațional **care angajează statul român pe plan internațional aparține exclusiv Președintelui României**. În literatura de specialitate se menționează că „**obligația Președintelui de a supune Parlamentului tratatul spre ratificare constituie o obligație directă și nu una exercitată prin intermediari**”.¹

„**Posibilitatea ca acest atribut să fie exercitat de către o altă instituție trebuie exclusă**, chiar și în cazul în care ar exista o lege, deoarece o astfel de delegare **ar fi contrară Constituției**. Argumentul că deputații și senatorii au drept de inițiativă legislativă nu are relevanță în acest caz, pentru că **nu este vorba despre adoptarea unei legi pur și simplu, ci de ratificare, care presupune angajarea României printr-un tratat**”².

Prin urmare, fiind vorba de un instrument care angajează pe plan internațional statul român, dreptul de a supune spre ratificare Acordul de modificare, ce face obiectul normei propuse pentru art.1, aparține în exclusivitate Președintelui României.

3. În plus față de cele precizate, menționăm că modalitatea aleasă pentru ratificarea Acordului de modificare nu este corectă, deoarece ratificarea unui instrument juridic internațional de modificare se realizează **prin demararea unei noi proceduri de ratificare** care se concretizează într-un **act normativ de sine stătător**, și nu prin modificarea sau completarea actului normativ prin care a fost ratificat Acordul care se modifică.

¹ Ion M. Anghel, *Drept tratatelor. Addendum. Comentarii asupra Legii nr.590/2003 privind tratatele*, vol. III, Editura Lumina Lex, București, 2005, pag. 217-218.

² *Ibidem*, pag. 217.

Procedura reținută prin proiect nu este corectă nici pentru faptul că, modificând chiar textul de ratificare a Acordului inițial, nu ar mai exista norma prin care statul român și-a exprimat consimțământul de a deveni parte la Acordul inițial care, ulterior, a fost modificat.

4. Referitor la intervențiile legislative propuse pentru **art.5 și 6** din Legea nr.262/2011, semnalăm că acestea sunt o consecință a modificării Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011. Potrivit Legii nr.590/2003 privind tratatele, dar și a normelor cutumiare de drept internațional, aceste intervenții pot fi realizate **numai după ratificarea instrumentului juridic internațional de modificare.**

Ținând seama de aspectele prezentate mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragomir ILLIÈSCU



București
Nr. 223 / 17.03.2020

L. nr. 262/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Lege pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris la 19 august 2002

1 promulgată prin D. nr. 937/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Decret privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la Acordul între statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris la 19 august 2002

L. nr. 262/2011 (aderare)

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Convenție pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975

ratificat

L. nr. 262/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

1 ratificat prin L. nr. 262/2011 M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Lege pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris la 19 august 2002