

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 262/ 7 decembrie 2011

pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnat la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnate la Paris, la 19 august 2002

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale

Agenția Spațială Europeană (ESA), fondată în 1975, reunește în prezent 22 state membre și este considerată cea mai importantă organizație interguvernamentală europeană având caracter științific și tehnologic, asigurând elaborarea și implementarea programului spațial în Europa, având un buget anual de cca. 5 mld. Euro.

Începând cu anul 2006, România a devenit Stat European Cooperant al ESA, statut consacrat prin Legea nr. 1/2007 pentru ratificarea Acordului de cooperare, stat european cooperant, dintre Guvernul României și Agenția Spațială Europeană, semnat la București la 17 februarie 2006. Ulterior, în 2011 în baza Acordului între România și Agenția Spațială Europeană privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, denumit în continuare Acord, ratificat prin Legea nr. 262/2011, România a devenit al 19-lea stat membru al ESA fiind, după Cehia, a doua țară acceptată ca stat membru cu drepturi depline dintre cele foste socialiste.

Conducerea curentă ESA este asigurată de Consiliul ESA la nivel de delegat al statelor membre, ce se întrunește trimestrial, România fiind reprezentată, ca și celelalte state, de către Președintele Agenției Spațiale. Conducerea la nivel superior al ESA se face de către Consiliul la nivel ministerial ce se întrunește periodic, de regulă la fiecare 3 ani, unde delegația este condusă de ministrul însărcinat cu spațiul, din statele membre ESA - de regulă ministrii cercetării, științei, tehnologiei.

Conform dispozițiilor Legii nr. 262/2011, Agenția Spațială Română, denumită în continuare ROSA, este autoritatea desemnată să reprezinte România în aplicarea Acordului între România și ESA.

În contextul celor de mai sus și având în vedere necesitatea creșterii competitivității entităților de cercetare, industriale și academice, din România, pentru participarea la activitățile ESA, inclusiv activitățile de precalificare și adaptare la cerințele ESA, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului - Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică (începând din 2017 Ministerul Cercetării și Inovării) a inițiat și finanțat pentru perioada 2011 - 2019 un Program de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată -

STAR. Până în prezent, au fost înregistrate și admise pentru a încheia contracte cu ESA mai mult de 120 de entități românești (private și de stat, din industrie, cercetare și universități), în prezent fiind în derulare cca. 185 de contracte.

Prin Programele ESA s-a obținut un retur al contribuției naționale fixe și pe programe de $86\% \div 91\%$ în perioada în care contribuția a fost achitată, cu tendința de creștere la 96%, riscurile fiind minime, iar ritmicitatea obținerii rezultatelor optimă.

Acordul privind aderarea României la Convenția ESA prevede la Art. 6 stabilirea unei perioade tranzitorii de 9 ani, până la 31 decembrie 2019. Pe parcursul acestei perioade a fost creată o Schemă de Stimulare Industrială monitorizată de un Grup de lucru Ro-ESA, care în august 2018 a solicitat efectuarea unei evaluări privind progresele înregistrate de România în cadrul perioadei de tranziție comparativ cu obiectivele stabilite la începutul perioadei. Evaluarea a evidențiat progresul semnificativ înregistrat în atingerea tuturor obiectivelor, principala recomandare fiind de extensie a perioadei de măsuri de tranziție cu 3 ani, până la 31 decembrie 2022. Această modificare este în beneficiul României conducând la creșterea competitivității entităților de cercetare, industriale și academice pentru participarea la activitățile ESA, un minim de 45% din contribuția fixă returnându-se în România prin mecanismul Schemei de Stimulare Industrială, la care se adaugă returul din participarea cu succes a entităților românești la programele de cercetare fundamentală, returul contribuției fixe pe ultimii ani depășind 140% (se întorc în România sume cu cel puțin 40% mai mari decât cele achitate prin contribuția fixă).

Astfel, a fost propusă înlocuirea datei de "31 Decembrie 2019" cu "31 Decembrie 2022," în cadrul Articolului 6 al Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană privind aderarea României la Convenția pentru înființarea ESA și termenii și condițiile aferente. Această modificare a fost realizată prin semnarea *Acordului de modificare a Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente* de către România și ESA, denumit în continuare Acord de modificare, în baza Memorandumului cu tema: *Aprobarea negocierii și semnării Acordului de prelungire a perioadei de măsuri de tranziție prevăzute în Acordul de aderare a României la Convenția Agenției Spațiale Europene (ESA)*, înregistrat la SGG cu nr. 20/5993/T.G./16.04.2019.

Efectele *Acordului de modificare* prin care se prelungește perioada de măsuri de tranziție prevăzute în Acord, se vor materializa în continuarea Programului de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată - STAR până la aceeași dată, 31 decembrie 2022.

Continuarea Programului de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată - STAR contribuie la creșterea competitivității entităților de cercetare, industriale și academice pentru participarea la activitățile Agenției Spațiale Europene (ESA), inclusiv a activităților de precalificare și adaptare la cerințele ESA. De asemenea, se oferă posibilitatea:

- identificării de nișe de cercetare, tehnologice și industriale la nivel național, european și internațional;
- inițierii de proiecte pentru participarea la programele opționale ESA;
- dezvoltării și promovării capacității naționale de cercetare, educaționale și industriale în domeniile spațial, aeronautic, securitate și alte domenii conexe;

	- o îmbunătățirii legăturii (modului de interacțiune și colaborare) între entitățile de cercetare și cele din industrie; - o formării și pregătirii multidisciplinare de specialiști la cel mai înalt nivel; - o realizării de producție științifică de vârf și creșterii nivelului de calitate al cercetării de bază (fundamentale) și aplicative; - o dezvoltării și diversificării de aplicații ale cercetărilor din domeniul spațial în activități industriale, aplicații socio-economice și educaționale.
1.2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ are în vedere următoarele: - ratificarea Acordului de modificare a Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris la 19 august 2002, ratificat prin Legea nr. 262/2011, ratificat prin Legea nr. 262/201, denumit în continuare Acord de modificare; - contribuția financiară a României se suportă integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, în limita prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație; - Ministerul Educației și Cercetării propune în fiecare an în proiectul de buget pentru anul următor sumele aferente contribuției României, stabilite conform prevederilor art. IV din anexa II la Convenția pentru înființarea unei Agenții Spațiale Europene, document ratificat prin Legea 262/2011; - Contribuția financiară pentru programele ESA, calculată conform art. XIII pct. 2 din Convenția ESA, va fi stabilită în cadrul Consiliului ESA la nivel ministerial, care se reunește periodic, de regulă, la fiecare trei ani. Obligațiile multianuale ale României vor fi confirmate ulterior prin hotărâre a Guvernului, în primul trimestru al anului consecutiv, plata efectuându-se anual. - Programul de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată - STAR va continua până la 31 decembrie 2022, în conformitate cu prelungirea perioadei de măsuri de tranziție prevăzută în Acordul de modificare; - Managementul Programului STAR va fi asigurat în continuare de ROSA pe bază de contract de finanțare multianual, încheiat în condițiile legii, cu Ministerul Educației și Cercetării
3. Alte informații	Prelungirea perioadei de măsuri de tranziție, stabilită prin <i>Acordul de modificare</i>, prevăzute în Acordul de aderare a României la Convenția Agenției Spațiale Europene (ESA), precum și a datei de finalizare și a Programului de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată - STAR, până la 31 decembrie 2022, are următoarele beneficii:

	- o asigurarea de activități pentru organizațiile din România în programe de cea mai înaltă tehnologie – programele spațiale europene; - o accesul organizațiilor din România la tehnologiile din patrimoniul ESA; - o asigurarea obținerii de rezultate ale cercetării clare și cuantificabile, prin standardele spațiale ESA; - o asigurarea viabilității tehnologice la nivel înalt pentru cercetarea și industria din România; - o formarea de specialiști și crearea de locuri de muncă de înaltă calificare. Urgența promovării prezentului act normativ este determinată de prevederile Acordului de modificare, care va intra în vigoare la data primirii de către Agenția Spațială Europeană a unei Note Verbale prin care România declară că a ratificat acest document, dată care ar fi trebuit să fie până la 31 decembrie 2019, pentru a permite și continuarea Programului de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru Tehnologie Spațială și Cercetare Avansată – STAR. Neadoptarea de urgență a prezentelor măsuri legislative duce la imposibilitatea continuării implementării de către ESA a măsurilor de tranziție de care România beneficiază și la sistarea demersurilor pentru încheierea de noi contracte, în cadrul Schemei de Stimulare Industrială, între ESA și entitățile românești, precum și la scăderea returului contribuției fixe la ESA, care în prezent depășește 140%.
--	--

Secțiunea 3
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Impactul social	Nu este cazul
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (iii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare față de dispozițiile Legii nr. 262/2011.
---	---

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Legea 262/ 7 decembrie 2011 va fi modificată și completată b) Hotărâri ale Guvernului pentru confirmarea obligațiilor financiare multianuale ale României ulterior Consiliilor ESA la nivel ministerial care se reunesc periodic, de regulă, la fiecare 3 ani.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 6
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Agenției Spațiale Române la data de 07.01.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, supunem spre adoptare în regim de urgență prezentul *proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 262/ 7 decembrie 2011 pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnat la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnate la Paris, la 19 august 2002.*

Inițiatori: