

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2017 privind stabilirea măsurilor în vederea asigurării mecanismelor și a resurselor financiare necesare returnării donațiilor colectate pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil

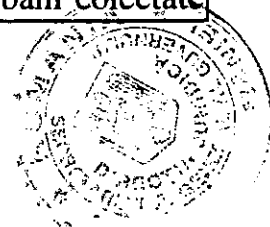
Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2017 privind stabilirea măsurilor în vederea asigurării mecanismelor și a resurselor financiare necesare returnării donațiilor colectate pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, aprobată prin Legea nr. 312/2018, cu modificările ulterioare, sumele de bani colectate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, se restituie donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2018, în condițiile, termenele și conform procedurii stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2018 privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil, au fost reglementate condițiile, termenele și procedura restituirii sumelor de bani colectate.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2018 privind prorogarea unor termene, aprobată prin Legea nr. 225/2019, s-a aprobat ca sumele de bani colectate



potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, să se restituie donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2019.

Totodată, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2018, aprobată prin Legea nr. 225/2019, sumele donate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, pentru care persoanele fizice sau juridice și-au exprimat opțiunea potrivit prevederilor art. 3 alin. (7) și (8) din Hotărârea Guvernului nr. 332/2018 privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil sau pentru care donatorii nu au putut fi identificați indiferent de modalitatea de colectare sau care nu au putut face dovada donației, până la 31 decembrie 2019, se fac venituri la bugetul de stat.

Potrivit cadrului legal în vigoare, procedura de restituire a donațiilor încasate prin intermediul partenerilor - persoane juridice de drept privat cu sau fără scop lucrativ cu care Ministerul Culturii a încheiat contracte pentru a sprijini colectarea fondurilor, în numele și pe seama sa, se poate realiza fie de către acești parteneri, pe baza acordului încheiat cu minister, fie de către minister.

Trebuie menționat faptul că, în ultima perioadă, anumiți parteneri au pus la dispoziția Ministerului Culturii o serie de baze de date, care să fie utilizate în vederea identificării persoanelor donatoare. Analiza acestor baze de date a condus la faptul că, la acest moment anumiți donatori pot fi considerați identificabili, ministerul urmând a întreprinde demersurile necesare pentru ca aceștia să fie identificați și în consecință să le poată fi restituite donațiile. Dat fiind volumul mare de informații conținut de bazele de date, ministerul se află în imposibilitate de a întreprinde toate demersurile necesare pentru finalizarea identificării donatorilor și restituirea către aceștia a sumelor donate până la data de 31 decembrie 2019.

De asemenea, o situație aparte o constituie returnarea donațiilor efectuate prin intermediul SMS. În practică, s-au ivit o serie de situații care îngreunează identificarea donatorilor, cum ar fi portabilitatea numerelor de telefon, expirarea valabilității cartelelor pre-pay, încheierea perioadei contractuale a abonamentelor mobile ș.a.m.d. În urma discuțiilor și întâlnirilor avute cu operatorii de telefonie mobilă și integratorul de date, până la acest moment nu a fost agreată, de toate părțile implicate, o soluție care să permită restituirea donațiilor efectuate prins SMS, și nu a fost semnat un acord între Ministerul Culturii și operatorii de telefonie în acest sens.

Având în vedere faptul că, pe parcursul procedurii de restituire s-au ivit o serie de situații care nu au putut fi previzionate, se impune adoptarea de urgență a măsurilor



necesare care să permită continuarea și finalizarea procedurii de restituire a donațiilor în cursul anului 2020.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are în vedere prorogarea termenului prevăzut pentru restituirea sumelor de bani colectate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, până la 31 decembrie 2020. Demersul legislativ este justificat de faptul că, în prezent, procedura de restituire a donațiilor trebuie să fie finalizată până la data de 31 decembrie 2019, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2018, aprobată prin Legea nr. 225/2019, demers care este imposibil a se realiza, având în vedere complexitatea acestei proceduri precum și situațiile ivite în procedură.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune ca sumele de bani colectate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, să se restituie donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2020.

Totodată, sumele donate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, pentru care persoanele fizice sau juridice și-au exprimat opțiunea potrivit prevederilor art. 3 alin. (7) și (8) din Hotărârea Guvernului nr. 332/2018 privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil sau pentru care donatorii nu au putut fi identificați indiferent de modalitatea de colectare sau care nu au putut face dovada donației, până la 31 decembrie 2020, se fac venituri la bugetul de stat.

Identificarea exactă și concretă a sumelor colectate care se fac venituri la bugetul de stat, se poate realiza numai după ce procedura de restituire a donațiilor a fost finalizată în totalitate.

Prorogarea termenelor are ca scop asigurarea timpului necesar finalizării procedurii de restituire, dat fiind faptul că, întreaga procedură de restituire a donațiilor este una amplă și implică un volum însemnat de resurse umane și mijloace administrative.

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Culturii, modificarea și completarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 332/2018 privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării



resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.

3. Alte informații

Adoptarea în regim de urgență a acestui cadru legislativ se impune date fiind următoarele argumente:

Având în vedere faptul că, în prezent, procedura de restituire a sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, trebuie să fie finalizată până la data de 31 decembrie 2019, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2018, aprobată prin Legea nr. 225/2019,

Ținând cont de faptul că, restituirea sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, este o operațiune amplă și presupune implicarea alături de Ministerul Culturii și a unor persoane juridice de drept privat cu sau fără scop lucrativ cu care ministerul a încheiat contracte pentru a sprijini colectarea fondurilor, în numele și pe seama sa, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017,

Având în vedere necesitatea de a institui prevederi legale care să permită continuarea restituirii sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017 și în cursul anului 2020, în vederea protejării intereselor tuturor cetățenilor care s-au implicat în campania de donație,

Dat fiind faptul că întreaga procedură de restituire a sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, este una amplă și complexă, care presupune analizarea unui volum mare de date și informații și atrage după sine număr însemnat de resurse umane și mijloace administrative,

Ținând cont de faptul că în lipsa acestor măsuri legislative luate în regim de urgență, impuse de o situație extraordinară, imprevizibilă, există pericolul de a nu putea fi finalizată în totalitate returnarea sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, și astfel, în consecință, există pericolul de a fi prejudiciați donatorii,

Având în vedere faptul că, în lipsa prorogării termenului limită prevăzut pentru returnarea sumelor colectate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2016, cu modificările și completările ulterioare, respinsă prin Legea nr. 19/2017, există posibilitatea ca pentru anumiți donatori care pot fi considerați la acest moment



ca fiind identificabili, sumele donate să nu poată fi restituite cu încadrarea în termenul de 31 decembrie 2019,

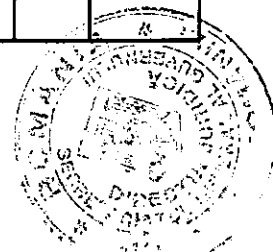
În considerarea faptului că aspectele mai sus menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.						



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Nu este cazul.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1050/2019.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Sunt incidente dispozițiile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
---	--



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2017 privind stabilirea măsurilor în vederea asigurării mecanismelor și a resurselor financiare necesare returnării donațiilor colectate pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

