

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea gărzilor forestiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2018 *"activitatea Gărzilor este subordonată autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, prin Garda Forestieră Națională, organizată ca direcție generală cu atribuții de reglementare, implementare și control al regimului silvic și cinegetic, denumită în continuare direcție."*

În privința normei legale mai sus invocate, trebuie precizat, pe de o parte, că aceasta nu a produs niciun efecte juridic întrucât de la momentul intrării în vigoare și până în prezent nu a fost adoptat actul normativ de organizare și funcționare a Gărzii Forestiere Naționale, iar, pe de altă parte, în structura Ministerului Apelor și Pădurilor există deja o entitate organizată la nivel de direcție generală, și anume Direcția generală păduri ale cărei atribuții sunt similare cu cele pe care le are Garda Forestieră Națională, potrivit legii. Din această perspectivă este evident faptul că nu pot funcționa două structuri cu aceleași atribuții în cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură. Mai mult, personalul Gărzii Forestiere Naționale trebuie să promoveze un test de integritate pentru a fi angajat în cadrul acestei structuri, test care nu a fost reglementat până în prezent.

Totodată, conținutul normativ al textelor prevăzute la art. 6 alin. (5)-(9) și art. 7 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015, constând în evaluarea de integritate a personalului din cadrul Gărzii Forestiere Naționale, sub sancțiunea încetării raportului de muncă sau de serviciu, după caz, afectează accesul și exercitarea funcției specifice și dreptul fundamental la muncă, dar și egalitatea în drepturi a cetățenilor, așa cum sunt consfințite de art. 16 și art. 41 legea fundamentală, de vreme ce acestea introduc o condiție care se constituie într-o derogare nejustificată de la prevederile Codului muncii, poziționând persoanele vizate într-o situație de vădită inegalitate juridică în raport cu ceilalți angajați.

Cu privire la nivelul actului normativ ce reglementează evaluarea de integritate, în spiritul Deciziei Curții Constituționale nr. 818/2017, Curtea Constituțională a reținut printre altele că *"(...) evaluarea activității și a conduitei unui funcționar public ține de statutul acestuia și, prin urmare, trebuie reglementată, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție, prin lege organică"*, este necesară clarificarea noțiunii/conținutului/efectelor



evaluării de integritate la nivel primar, având în vedere efectele acesteia asupra carierei funcționarilor publici.

Mai trebuie subliniat faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 a instituit înființarea gărzilor forestiere prin preluarea personalului de la comisariatele de regim silvic și cinegetic, în timp ce pentru Garda Forestieră Națională nu s-a prevăzut modalitatea juridică de organizare și funcționare a acesteia, astfel că, într-o posibilă ipoteză, ca aceasta să fie funcțională ar însemna să se desființeze Direcția generală păduri și să fie eliberați din funcția publică cei aproximativ 50 de funcționari publici încadrați în această structură.

Dacă o atare soluție ar fi adoptată, s-ar crea premisele încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, având în vedere faptul că arhitectura administrației publice centrale de specialitate trebuie organizată potrivit art. 116-117 din legea fundamentală. Mai mult de atât, încadrarea în cerințele de claritate, precizie și previzibilitate ale legii trebuie să respecte exigențele tehnicii legislative și totodată în acord cu jurisprudența instanței de contencios constituțional, care a statuat, în mod repetat, obligația legiuitorului de a edicta norme clare, precise și previzibile. Spre exemplu: în Decizia Curții Constituționale nr. 51/2016, referindu-se la cauza supusă analizei și generalizând ulterior prin utilizarea sintagmei "*aceste exigențe trebuie să fie inerente oricărui act normativ*", reiterează faptul că legislația pentru a fi compatibilă cu principiul preeminenței dreptului, trebuie să îndeplinească cerințele de:

- a) *accesibilitate -normele care guvernează materia trebuie reglementate la nivel de lege;*
- b) *claritate - normele trebuie să aibă o redactare fluentă și inteligibilă, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce, într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie;*
- c) *precizie și previzibilitate - lex certa, norma trebuie să fie redactată clar și precis, astfel încât să permită oricărei persoane - care, la nevoie, poate apela la consultanță de specialitate - să își corecteze conduita și să fie capabilă să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-un act determinat. Ca urmare este necesară abrogarea prevederilor referitoare la testul de integritate*

Raportat la faptul că în Inventarul Forestier Național (IFN), care este principalul instrument de evaluare a resurselor forestiere, s-a constatat că în România se taie aproximativ 38 milioane m³, valoare care este dublă față de cea prevăzută în actele de punere în valoare emise, conduce pe de o parte la pierderi semnificative atât în domeniul sănătății populației, iar pe de altă parte la grevarea bugetului de stat cu sume considerabile rezultate din exploatarea masei lemnoase, elemente care țin de siguranța națională a statului.



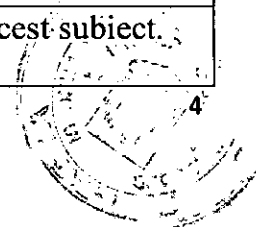
	Imposibilitatea coordonării gărzilor forestiere prin Garda Forestieră Națională, cea care ar fi trebuit să aibă în subordine aceste structuri, a dus la un ineficient control privind lupta împotriva tăierilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia. Asta se constată printr-o gravă creștere a infraționalității în ceea ce privește furtul materialului lemnos, dar și prin faptul că se constată un număr tot mai mare de agresiuni împotriva pădurarilor, iar cei care stau în calea hoților de lemn își riscă permanent viața. Elementele sus menționate constituie premisele unei situații extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate, în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, astfel că neadoptarea acestor măsuri ar avea consecințe negative asupra identificării unor soluții viabile de reglementare, implementare, monitorizare și control al regimului silvic și în special de reducere a tăierilor ilegale, precum și asupra reorganizării și funcționării corespunzătoare a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019 s-a reglementat înființarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin preluarea și comasarea autorităților publice centrale pentru mediu, ape și păduri, existente anterior este necesară crearea unei structuri organizatorice funcționale a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în ceea ce privește domeniul silvicultură.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea gărzilor forestiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2018, în sensul abrogării prevederilor art. 1 alin. (4)- (6), art. 6 alin. (5)- (9), art. 7 alin (1) și (2), precum și modificarea prevederilor art. 3 și art. 8 alin. (2). Pentru crearea unei structuri organizatorice funcționale a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în ceea ce privește domeniul silvicultură, este necesară modificarea în regim de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, cu modificările și completările ulterioare astfel: • Pentru o flexibilitate și o eficientă organizare a gărzilor forestiere este necesară reglementarea prin hotărâre a Guvernului atât a numărului de posturi precum și a numărului de autovehicule pe care le pot avea gărzile forestiere.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit bugete locale: impozit pe profit bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: buget de stat credit extern surse proprii	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență: - vor fi modificate sau abrogate prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 743/2015 privind înființarea și organizarea Gărzilor forestiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 709 din data de 22 septembrie 2015.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1054/2019.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea gărzilor forestiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIME-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN
GUVERNUL ROMÂNIEI

