

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea art. 511 alin.(1) și (4) din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice și modificarea unor
acte normative**

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice a generat o serie de schimbări în legislația națională care să permită asigurarea unui răspuns cât mai prompt la urgențele cetățenilor atât prin îmbunătățirea posibilităților de preluare și gestionare a informațiilor de localizare asociate apelurilor de urgență în vederea creșterii gradului de acuratețe și de precizie a localizării apelanților aflați într-o situație de urgență, cât și prin asigurarea unei mai bune gestionări a apelării abuzive a numărului unic de urgență 112.

Actul normativ a vizat:

- permiterea identificării utilizatorilor de cartele prepaid atunci când apelează numărul de urgență 112, procesarea mai rapidă a urgenței și facilitarea localizării acestor apelanți;
- îmbunătățirea caracterului de prevenție pe două paliere complementare:
 - prin descurajarea apelării abuzive a 112 și alertării false a forțelor de intervenție ca urmare a obligativității înregistrării utilizatorilor de cartele prepaid, neidentificabili în prezent. Alertarea în mod fals a agențiilor specializate de intervenție generează alocări de resurse semnificative, resurse care ar putea salva/trata situații cu adevărat urgente;
 - prin majorarea sancțiunilor aplicabile în cazul apelurilor false.

În contextul dat, ținând cont de complexitatea elementelor de natură tehnică și a multitudinii de proceduri operaționale ce trebuie elaborate și implementate corespunzător la nivelul operatorilor sau al partenerilor acestora, de necesitatea derulării unor programe de instruire a personalului tehnic și administrativ pentru gestionarea noilor situații care pot apărea în noul context, de necesitatea alinierii sistemelor proprii ale operatorilor cu cele ale partenerilor acestora, precum și de aspectele de ordin practic constând în modificările de natură tehnică (care includ dezvoltarea ori modificarea aplicațiilor informatice proprii, ori achiziția de noi aplicații informatice și integrarea acestora cu sistemele proprii) pe care furnizorii trebuie să le finalizeze până la data de 1 ianuarie 2020, în vederea punerii în aplicare a art. 51¹ alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, precum și de faptul că toate aceste modificări și ajustări trebuie să nu afecteze procesele derulate anterior, apare ca necesară revizuirea termenului de la care operatorii au obligația furnizării serviciilor de comunicații electronice destinate

publicului la puncte mobile în condițiile prevăzute de art. 51¹ alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice.

Astfel, pentru evitarea unor blocaje în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor privind furnizarea serviciilor de telefonie destinate publicului la puncte mobile, se impune necesitatea prelungirii până la 31 martie 2020 a termenului până la care furnizorii de comunicații electronice pot să finalizeze și să implementeze modificările de natură tehnică și operațională necesare furnizării serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile în conformitate cu exigențele legale prevăzute la art. 51¹ alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice. O asemenea prorogare a termenului se impune a fi adoptată anterior datei de la care obligațiile devin efective.

2. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public București – Ilfov, constituită în noiembrie 2017 prin asocierea Municipiului București, Județului Ilfov și a celor 40 de localități din Ilfov are ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului public de transport local din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre și are rolul de Autoritate Locală Competentă conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Constituirea Asociației reprezintă una dintre măsurile de reformă instituțională prevăzute în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă – 2016-2030 pentru regiunea București – Ilfov, elaborat în concordanță cu Legea nr. 350/2001 reactualizată, privind amenajarea teritoriului și urbanism, plan aprobat de toate cele 42 de autorități locale ale regiunii în martie 2017.

După înființarea acestei structuri a fost elaborat Programul Integrat de Transport Public de Călători pentru regiunea București – Ilfov și a fost încheiat Contractul de delegare de gestiune de urgență cu transportatorii regionali STB SA, STV SA, ECOTRANS STCM. Toate aceste contracte cu operatorii regionali sunt sau vor fi încheiate în conformitate cu art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

Conform strategiei de transport public de călători, o parte dintre rutele regionale urmează a fi operate de operatori privați, care să asigure condițiile corespunzătoare de transport. În acest sens, deși în data de 6 noiembrie 2018 a fost publicat anunțul de intenție pentru organizarea procedurii de atribuire competitivă pentru încheierea contractului pe termen lung, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 referitoare la transparența și durata procesului de atribuire, nu toate procedurile au încheiate contracte pentru atribuirea rutelor.

Totodată, întârzierea asociației în atribuirea traseelor către operatorii de transport în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, se datorează modificărilor legislative privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1347 /2017, astfel că operatorii de transport s-au aflat în imposibilitatea de a obține în timp util echipamentele necesare desfășurării serviciului de transport public de călători.

Astfel, până în prezent, cu toate eforturile depuse de către Asociație au rămas neatribuite un număr de 16 rute din Programul integrat de Transport București – Ilfov, astfel încât

este necesară adoptarea unei măsuri de urgență pentru a se asigura deplasarea persoanelor pe aceste rute.

Situația extraordinară și urgența reglementării, prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, sunt determinate de necesitatea asigurării continuității serviciului regulat de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în scopul satisfacerii interesului general de deplasare a persoanelor, până la atribuirea rutelor de către asociația de dezvoltare intercomunitară pentru transport public a obligației prestării serviciului de transport public către operatorii de transport, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, Legii nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice și a Legii nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitatea administrativ-teritorială, prin prelungirea actualelor licențe de traseu și a graficelor de circulație aferente acestora.

De asemenea, scopul este de a evita practici ilicite în activitățile de transport de persoane, practici care au consecințe negative asupra siguranței și calității vieții populației, calității serviciilor oferite de operatorii de transport rutier, precum și de a evita impactul negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în lipsa unui cadru legal în vigoare.

În situația în care, începând cu data de 1 ianuarie 2020 programul de transport și licențele de traseu în baza cărora se efectuează transportul rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov nu vor fi valabile, se va constata faptul că:

- operatorii de transport nu vor avea un cadru legal pentru desfășurarea acestei activități, situație care va genera practici ilicite în activitatea de transport derulată în zona respectivă, acest fapt generând inclusiv premisele afectării bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane;
- este întreruptă activitatea de transport pe aceste rute începând cu data de 1 ianuarie 2020, fapt care va avea un efect negativ asupra călătorilor prin neasigurarea necesarului de transport.

Ținând cont de cele menționate, precum și de faptul că serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov au caracter permanent și regim de funcționare continuu, precum și faptul că acestea răspund la nevoia de deplasare a cetățenilor din zonele respective, măsura prorogării termenului de valabilitate a licențelor de traseu actuale este absolut necesară.

3. În prezent, acciza globală pe țigarete reprezintă 57,59% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum, sub limita de 60% prevăzută de Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, iar nivelul accizei specifice în perioada 1 aprilie 2019 – 31 martie 2020 inclusiv este de 366,147 lei/1.000 țigarete. Totodată, actualul calendar prevăzut de Codul fiscal nu asigură respectarea nivelului stabilit de directiva sus menționată.

2. Schimbări preconizate

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență vizează prorogarea termenului prevăzut la art.51¹ alin.(1) și (4) din O.U.G nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice.

2. Prorogarea termenului de valabilitate al licențelor de traseu pentru rutele din Programul integrat de Transport București-Ilfov, pentru operatorii de transport

3. Se propune creșterea nivelului accizei totale pentru țigarete de la 483,74 lei/1.000 țigarete la 503.97 lei/1.000 țigarete, începând cu 1 ianuarie 2020, astfel încât să fie respectate prevederile art. 10 alin. (2) din Directiva 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, respectiv acciza globală pe țigarete să reprezinte cel puțin 60% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Corelativ, se impune și stabilirea accizei specifice corespunzătoare noului nivel.

Totodată, pentru asigurarea predictibilității și compatibilității cu prevederile Directivei 2011/64/UE și pentru anii următori, se impune modificarea calendarului privind nivelul accizei totale pentru țigarete prevăzut în Anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal, stabilirea acestui nivel având la bază un preț mediu ponderat de vânzare cu amănuntul previzionat cu o creștere anuală de 1 leu.

4. Asigurarea fondurilor necesare de către Comitetul Olimpic și Sportiv Român în vederea desfășurării normale a activității federațiilor sportive naționale începând cu data de 01.01.2020.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
			2020	2021	2022	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. accize b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări			188,1	637,3	463.2 *	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	* nivelul accizei conform anexei nr. 1 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

- art. 51¹ din Ordonanța de urgență nr.111/2011 privind comunicațiile electronice se modifică și se completează.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prevederile în domeniul accizelor cuprinse în prezentul act normativ sunt conforme cu prevederile Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, respectiv acciza totală pe țigarete

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1055/2019.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În cazul proiectului de act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea unor termene prevăzute la art. 51¹ alin.(1) și alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN
