



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Nr. H2-2/ 2316/ 10 septembrie 2018

Aprob,

Klaus Werner Iohannis
Președintele României

De acord,

Vasilica Vădrăreanu Dancilă,
Prim-ministru



MEMORANDUM



De la: Teodor-Viorel Meleşcanu, ministrul afacerilor externe
Victor Negrescu, ministru delegat pentru afaceri europene
Ștefan-Radu Oprea, ministru pentru mediul de afaceri, comerț și investiții

Tema: Semnarea de către România a *Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte*

I. Elemente de context

Prezentul memorandum a fost elaborat și promovat în baza Legii nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte. Acest demers este complementar celor de la nivelul Uniunii Europene și acoperă aspectele procedurale necesare la nivel național în vederea semnării *Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte* (în continuare „Acordul”) de către România, alături de UE și celelalte state membre UE.

Semnarea Acordului de către UE și Singapore este prevăzută a avea loc în perioada 18-19 octombrie 2018, la Summitul ASEM, la Bruxelles. Statele membre, inclusiv România sunt invitate să semneze Acordul fie în marja reuniunii FAC din 15 octombrie, respectiv a reuniunii GAC din 16 octombrie, la Luxemburg, fie în cadrul COREPER din 10 octombrie.

Acordul cu Singapore constituie un nou pas făcut către consolidarea implicării politice și economice a UE în Asia de Sud-Est. Acordul va oferi, de asemenea, baza necesară pentru creșterea eficacității angajamentului bilateral asumat de UE și de statele sale membre, pe de o parte, și de Singapore, pe de altă parte, prin întărirea dialogului politic și prin consolidarea

cooperării într-o gamă largă de domenii. Acordul consolidează într-o mare măsură parteneriatul global prin promovarea cooperării politice și sectoriale și în domeniile de interes comun, pe baza egalității, a respectului pentru mediul natural și a avantajului reciproc. Acordul de parteneriat și cooperare este completat de acordul de liber schimb, care a fost parafat de UE și de Singapore la data de 20 septembrie 2013. Cele două acorduri oferă UE și Singapore o platformă menită să aducă relațiile bilaterale la un nivel superior.

II. Istoricul negocierilor, procedura semnării, intrarea în vigoare

Negocieri: La data de 25 noiembrie 2004, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze un acord de parteneriat și cooperare (APC) cu șase țări ASEAN, printre care și Singapore. Negocierile cu Singapore au început în octombrie 2005 și s-au încheiat la sfârșitul lunii mai 2013. Cele două părți au parafat APC la Singapore, la data de 14 octombrie 2013. Negocierile au fost purtate în consultare cu Grupul de lucru pentru Asia și Pacific (COASI), iar statele membre au fost permanent informate și consultate la nivelul grupurilor de lucru specializate ale Consiliului (COASI). Parlamentul European a fost informat cu regularitate pe parcursul negocierilor.

Semnare: Acordul se preconizează a fi semnat de UE și Singapore în perioada 18-19 octombrie 2018, la Summitul ASEM, la Bruxelles. Statele membre, inclusiv România sunt invitate să semneze Acordul fie în marja reuniunii FAC din 15 octombrie, respectiv a reuniunii GAC din 16 octombrie, la Luxemburg, fie în cadrul COREPER din 10 octombrie.

Decizia Consiliului privind semnarea în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte, pe de altă parte, a fost adoptată în marja reuniunii COREPER din 10 iulie a.c., fiind anexată.

Intrare în vigoare și aplicare: Acordul intră în vigoare în prima zi din luna următoare datei la care părțile își notifică reciproc finalizarea procedurilor legale necesare în acest scop, pentru o perioadă de 5 ani, care se poate reînnoi automat, pentru perioade succesive de un an. Aplicarea provizorie a Acordului se va discuta ulterior semnării.

Acordul va înlocui cadrul juridic actual reprezentat de Acordul de cooperare din 1980 dintre Comunitatea Economică Europeană și țările membre ale Asociației Națiunilor din Asia de Sud-Est.

III. Prezentarea dispozițiilor relevante ale Acordului

Acordul reflectă obiectivele mutuale în următoarele domenii de reglementare: **politica externă și de securitate, politica comercială comună și cooperarea tehnică pentru dezvoltare** (temeiului juridic material din Decizia CONS nr. 10834/18 privind semnarea enumeră: articolul 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)¹ și

¹ **Politica comercială comună** se întemeiază pe principii uniforme, în special în ceea ce privește modificările tarifare, încheierea de acorduri tarifare și comerciale privind schimburile de mărfuri și servicii și aspectele comerciale ale proprietății intelectuale, investițiile străine directe, uniformizarea măsurilor de liberalizare, politica exporturilor, precum și măsurile de protecție comercială, printre care și cele care se adoptă în caz de dumping și de subvenții. Politica comercială comună se desfășoară în cadrul principiilor și al obiectivelor acțiunii externe a Uniunii. Politica comercială este o competență exclusivă a UE. În consecință, cea care legiferează în materie comercială și încheie acorduri comerciale internaționale este UE, și nu statele membre. În cazul în care acordul cuprinde aspecte de responsabilitate comună, Consiliul îl poate încheia numai după ratificarea sa de către toate statele membre.



articolul 212 din TFUE², coroborate cu art. 218 (5), TFUE privind procedura autorizării încheierii acordurilor).

Acordul cuprinde dispoziții privind următoarele domenii:

- *Dialog politic, cooperare în domeniul politicii externe și de securitate:* Acordul conține clauzele politice standard ale UE privind drepturile omului, Curtea Penală Internațională (CPI), armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (Small Arms and Light Weapons - SALW) și combaterea terorismului. Acordul abordează, de asemenea, cooperarea juridică, spălarea de bani și finanțarea terorismului, criminalitatea organizată și corupția.
- *Politică comercială:* Acordul prevede doar o bază generală de cooperare, părțile angajându-se într-un dialog bilateral în domeniul comerțului și al investițiilor în vederea consolidării și dezvoltării sistemului comercial multilateral și a comerțului bilateral, fără a intra în detalii, lăsând Acordul de liber schimb să completeze pe fond angajamentele comune în domeniu. Acordul de liber schimb este un acord specific de punere în aplicare a dispozițiilor privind comerțul din prezentul acord și face parte integrantă din relațiile bilaterale în ansamblul lor și din cadrul instituțional comun.
- *Cooperarea tehnică pentru dezvoltare:* Acordul va servi drept platformă pentru o cooperare și un dialog mai strânse într-o gamă largă de chestiuni bilaterale, regionale și multilaterale. Acordul întărește cooperarea economică și sectorială într-o gamă largă de domenii, cum ar fi sănătatea, mediul, schimbările climatice, energia, chestiunile fiscale, educația și cultura, munca, ocuparea forței de muncă și afacerile sociale, știința și tehnologia, precum și transporturile.

Acordul instituie un comitet mixt să asigure funcționarea și punerea în aplicare corespunzătoare a Acordului.

Acordul prevede, de asemenea, posibilitatea luării unor *măsuri corespunzătoare* (suspendarea sau neexecutarea temporară a obligațiilor), în cazul în care există o încălcare a elementelor sale esențiale, și anume clauzele privitoare la respectarea principiilor democratice, a statului de drept și a drepturilor fundamentale ale omului și clauza de neproliferare [art.1 alineatul (1), respectiv art. 7 alineatul (2) din Acord].

Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților în aceste domenii, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune.

Structura propriu-zisă a Acordului conține 52 articole și 9 titluri (Obiect și Domeniu de Aplicare; Cooperarea Bilaterală, Regională și Internațională; Cooperarea în Domeniul Stabilității Internaționale, al Justiției, al Securității și al Dezvoltării; Cooperarea în Domeniul Comerțului și al Investițiilor; Cooperarea în Domeniul Justiției, Libertății și Securității; Cooperarea în alte Sectoare, Mijloace de Cooperare; Cadru Instituțional; Dispoziții Finale).

Acordul conține o scrisoare de însoțire, care face parte integrantă din acord. Scrisoarea de însoțire confirmă faptul că, la data semnării acordului, pe baza informațiilor disponibile în mod obiectiv, părțile nu au cunoștință despre niciun act cu putere de lege al celeilalte părți sau despre o aplicare a unui astfel de act care ar putea avea drept consecință invocarea mecanismului de neexecutare.

² Uniunea desfășoară activități de cooperare economică, financiară și tehnică cu țările terțe, altele decât cele în curs de dezvoltare. Aceste acțiuni sunt în concordanță cu politica de dezvoltare a Uniunii și se desfășoară cu respectarea principiilor și ale obiectivelor acțiunii sale externe.

IV. Aspecte relevante pentru România

Singapore este un actor economic important din regiunea Asiei de Sud-Est și principalul partener comercial al UE în regiune.

România dorește utilizarea poziției Republicii Singapore de hub comercial pentru reexportul produselor și al serviciilor românești în alte țări din regiune, cunoscut fiind faptul că reexportul reprezintă aproximativ 50% din exportul total al acestei țări. Semnarea Acordului va facilita materializarea interesului comun, al României și al Republicii Singapore, de a promova atragerea reciprocă de investiții în domenii prioritare precum industria aeronautică, industria navală, sectorul IT&C, sectorul mașinilor, echipamentelor și aparatelor electrice și electronice, dispozitivelor mecanice ș.a. De asemenea, va institui mecanisme de dialog extins privind legislația și procedurile de certificare și de inspecție în domeniul sanitar și fitosanitar, de natură să încurajeze exportul de produse agro-alimentare românești către Republica Singapore.

Totodată, reflectând interesul exprimat al ambelor state, semnarea Acordului va consolida cooperarea pe linia educației și va contribui la concretizarea inițiativelor bilaterale de promovare a colaborării în domeniul științei, al tehnologiei și al inovării, respectiv dezvoltarea orașelor inteligente, a tehnologiei 5G și e-governance.

Avizele autorităților cu competențe pe domeniile reglementate de acord au fost solicitate în conformitate cu dispozițiile articolului 3, alineatul (2) și ale articolului 4, alineatul (1) din Legea nr. 276/2011.

V. Având în vedere cele de mai sus, propunem:

1. Aprobarea semnării de către România a *Acordului de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Singapore, pe de altă parte;*
2. Acordul să fie semnat, în funcție de contextul în care va fi organizată semnarea, de un demnitar român, de Reprezentantul Permanent al României pe lângă UE sau de o altă persoană de nivel corespunzător, desemnată în acest scop, Ministerul Afacerilor Externe eliberând, după caz, depline puteri.