

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 ianuarie 2011, care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, respectiv activități în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite și/sau condiții speciale, potrivit legii, beneficiază de o creștere a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, după cum urmează:

a) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I de muncă sau în locuri de muncă încadrate în condiții speciale;

b) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa a II-a de muncă sau în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

Pentru pensionarii sistemului public de pensii care au beneficiat de creșterea punctajelor anuale realizate în aceste perioade, la determinarea punctajului mediu anual, s-a utilizat stagiul complet de cotizare prevăzut de legislația în vigoare la data stabilirii drepturilor de pensie.

2.Schimbări preconizate

Se propune modificarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, sub aspectul ca, persoanele care au desfășurat activități miniere, în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respective, în domeniul prospecțiunii, explorării, dezvoltării, exploatarei, preparării/sau prelucrării, concentrării, conservării și închiderii minelor, din cadrul unităților de prospecțiuni și explorări geologice, să beneficieze de pensie pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare cu 20 de ani, pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 20 de ani realizat în aceste activități.

Propunerea are drept scop corectarea efectelor unor dispoziții legale succesive, pentru a fi eliminate inechitățile existente între categorii de pensionari care au desfășurat activități în aceleași condiții și mediu, iar la determinarea punctajului mediu anual au fost utilizate stagii complete de cotizare diferite, în funcție de legislația în vigoare la data înscrierii la pensie.

Amintim că, aceste categorii de activități au fost încadrate în grupa I de muncă, conform legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001. Tocmai de aceea, aceste persoane au fost înscrise la pensie pentru limită de vârstă cu reducerea vârstelor de pensionare, în raport de perioadele lucrate în grupa I de muncă.

Angajatorii, unde desfășurau activitatea aceste categorii de persoane, au fost desființați, considerent pentru care începând cu 1 aprilie 2001 nu au mai fost încadrate în condiții speciale de

muncă.

De menționat că, potrivit legislației în vigoare, începând cu 1 aprilie 2001 demersurile pentru obținerea avizelor de încadrare a unităților/activităților în condiții speciale de muncă, erau în sarcina angajatorului care, potrivit legii trebuia să întocmească dosar cu documente doveditoare a condițiilor de muncă. Or, în aceste situații, angajatorii nu mai existau și pe cale de consecință nu se putea elabora documentația necesară obținerii avizului pentru condiții speciale de muncă.

Aceste considerente au condus la situații discriminatorii pentru persoanele care au desfășurat activități în subteran, acestea constând în determinarea punctajului mediu anual prin raportarea la un stagiul complet de cotizare mai mare decât stagiul utilizat pentru mineri, spre exemplu.

Nereglementarea aceluiași regim juridic în cazul pensionarilor care au desfășurat activități miniere în subteran, indiferent de subordonarea administrativă, determină neaplicarea Legii nr. 221/2018 pentru categoriile de persoane enunțate anterior.

În prezent, nu există niciun act normativ care să reglementeze acordarea drepturilor de pensii în situația categoriei profesionale respective considerent pentru care nu se pune în discuție existența paralelismului legislativ.

Reglementarea propusă prin prezenta ordonanță de urgență naște situația de identitate de tratament pentru persoanele aflate în situații obiectiv identice potrivit legislației în vigoare până la data de 1 aprilie 2001.

Prin urmare, propunerea de reglementare nu creează discriminări. Dimpotrivă, consecința negativă reprezintă discriminarea persoanelor pensionate după 1 aprilie 2001 și nerecunoașterea drepturilor născute înainte de data de 1 aprilie 2001.

Fostele întreprinderi de prospecțiuni geologice încetând activitatea minieră în subteran, începând cu anul 1997, aceste persoane au fost lipsite de beneficiul Legii nr. 221/2018.

Aceste drepturi au existat anterior intrării în vigoare a Legii nr. 221/2018, dar nu au fost recunoscute de legislație, iar prin soluția normativă propusă se realizează prerogativa de echitate socială respectiv repunerea în situația juridică identică cu alte categorii de persoane care au făcut obiectul legii.

De asemenea se propune recalcularea pensiilor pentru persoanele cu drepturi de pensie stabilite și care dovedesc stagii de cotizare realizate în domeniul minier, în subteran, în domeniul prospecțiunii, explorării, dezvoltării, exploatării, preparării/sau prelucrării, concentrării, conservării și închiderii minelor, din cadrul unităților de prospecțiuni și explorări geologice.

Prin proiectul de act normativ se propune asimilarea, ca stagiul de cotizare în condiții speciale de muncă, a perioadei anterioară datei de 1 aprilie 2001, în care salariații au desfășurat activități miniere, în subteran, în domeniul prospecțiunii, explorării, dezvoltării, exploatării, preparării/prelucrării, concentrării, conservării și închiderii minelor, din cadrul unităților de prospecțiuni și explorări geologice, în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.

Proiectul de Ordonanță de Urgență a fost elaborat împreună cu Casa Națională de Pensii Publice.

3.Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social:						
Prezentul proiect de act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii						
4. Impactul asupra mediului:						
Nu este cazul						
5. Alte informații:						

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	0	0	0	0	0	0
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	4.283	4.896	6.885	7.282	7.282	6.126
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	4.283	4.896	6.885	7.282	7.282	6.126
3. Impact financiar, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i> <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	-4.283	-4.896	-6.885	-7.282	-7.282	-6.126
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nr.cazuri 510; val.medie a creșterii 700 lei în anul 2019 2019 $510 \cdot 700 \cdot 12 = 4.283$ mii lei (cuprinde restante) 2020 $510 \cdot 800 \cdot 12 = 4.896$ mii lei 2021 $510 \cdot 1125 \cdot 12 = 6.885$ mii lei 2022 $510 \cdot 1190 \cdot 12 = 7.282$ mii lei					
7. Alte informații	Se va realiza cu încadrarea în bugetul de asigurări sociale de stat pentru anul 2020 și estimările pe anii 2021-2023, aprobate prin Legea nr. 6/2020, publicată în Monitorul Oficial nr. 3/2020 .					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 78/2020. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 590/2020.
6. Alte informații: Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații. Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

