

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și a Direcției Generale de Pașapoarte, precum și atribuțiile principale ale acestor structuri, sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor*, cu modificările și completările ulterioare.

Una dintre obligațiile asumate de România, potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene, a fost punerea în circulație a pașaportului electronic, în acord cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului *privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre*, astfel cum a fost completat și modificat prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 142/1/06.06.2009.

În acest sens, au fost aduse modificări și completări substanțiale actelor normative ce reglementează activitatea de eliberare a pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, fiind amendate atât Legea nr. 248/2005 *privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, cât și *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, aprobate prin



Hotărârea Guvernului nr. 94/2006.

Astfel, de la data punerii în circulație a pașaportului simplu electronic, în acord cu normele europene în materie, nu a mai fost posibilă depunerea cererilor de eliberare a pașapoartelor în sistem de ghișeu unic.

2. Prin art. II din O.u.G. nr. 94/2008 *pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie*, s-a stabilit ca personalizarea pașapoartelor electronice, precum și a altor documente, să se realizeze de către Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice¹ din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte.

3. În considerarea obligațiilor stabilite prin Decizia Comisiei C(2008)8657 *de stabilire a unei politici de certificare conform dispozițiilor din specificațiile tehnice privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre*, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Generală de Pașapoarte a fost desemnată și notificată la Comisia Europeană drept *Autoritate națională de certificare pentru semnătură (CSCA)* și *Autoritate națională de certificare pentru verificare (CVCA)*, autorități ce reprezintă infrastructura națională de chei publice pentru pașapoartele electronice, permisele de ședere și permisele de mic trafic de frontieră emise de România.

Totodată, în contextul obligațiilor stabilite în Decizia Comisiei C(2008)8657, după modificarea acesteia prin Decizia Comisiei C(2009)7476, precum și în Decizia Comisiei C(2002)3069 *de stabilire a specificațiilor tehnice pentru modelul uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe*, după modificarea acesteia prin Decizia Comisiei C(2011)5478, în cadrul Direcției Generale de Pașapoarte a fost implementat punctul național unic de contact (SPOC), ce reprezintă componenta soluției de *Pașapoarte electronice* folosită pentru schimbul de informații și certificate, prin canale securizate, în vederea obținerii autorizației de citire a informațiilor sensibile (amprente) stocate în documentele electronice.

4. Prin Memorandumul adoptat în ședința Guvernului din data de 27 mai 2015, a fost aprobată participarea Direcției Generale de Pașapoarte la *Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale ICAO PKD*, iar ulterior, prin Legea nr. 317/2015, a fost aprobată și plata taxei de înregistrare la acest

¹ Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice a fost înființat prin H.G. nr. 1319/2008



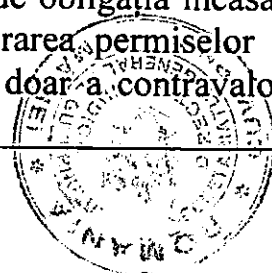
organism internațional, precum și plata taxei anuale aferente.

Potrivit Anexei nr. 9 la Convenția privind Aviația Civilă Internațională, semnată la 7 decembrie 1944, la Chicago, la care România a aderat în 1965 potrivit Decretului nr. 194/1965, statele membre ale Convenției trebuie să actualizeze în mod constant elementele de securitate din noile versiuni ale documentelor de călătorie, pentru a le proteja împotriva utilizării frauduloase și a facilita detectarea cazurilor când aceste documente au fost falsificate.

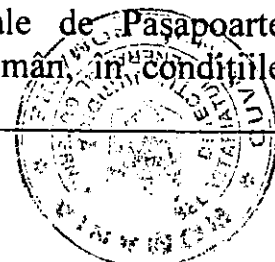
5. Direcția Generală de Pașapoarte constituie și gestionează Registrul național de evidență a pașapoartelor simple. Astfel, efectuează verificări la solicitarea autorităților publice abilitate, potrivit legii, și furnizează date din cuprinsul acestuia, la cererea persoanelor fizice sau juridice îndreptățite.

6. Începând cu data de 01.02.2017, prin Legea 1/2017 *privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, au fost abrogate prevederile ce reglementau taxele percepute pentru serviciul public prestat constând în eliberarea unui pașaport românesc în țară (litera A din O.G. nr. 24/1992 *privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României*), precum și prevederile ce reglementau taxele consulare percepute pentru eliberarea unui pașaport la reprezentanțele diplomatice ale României în străinătate (litera A punctul 2 din Legea nr. 198/2008 *privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*). Astfel, după eliminarea taxelor sus-menționate, taxa pentru eliberarea pașapoartelor românești [„taxa de pașaport”, reglementată de art. 15¹ alin. (1) și art. 17¹ alin. (4) din Legea nr. 248/2005] constă în contravaloarea pașaportului, contravaloare care este stabilită și actualizată de Compania Națională «Imprimeria Națională» - S.A. (C.N.I.N.), conform H.G. nr. 557/2006 *privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora*. Sumele astfel încasate sunt virate în contul C.N.I.N., căreia i se cuvin, conform Legii nr. 248/2005.

De asemenea, prevederile legale ce reglementau taxele pentru eliberarea permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare au făcut obiectul Legii nr. 117/1999, care a fost abrogată de Legea nr. 1/2017. În prezent, O.u.G. nr. 195/2002 *privind circulația pe drumurile publice* prevede obligația încasării de către autoritățile competente pentru eliberarea permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare doar a contravalorii acestor documente.



	În aceste condiții, prevederile referitoare la taxele prevăzute la alin. (1) al art. 15 din O.G. nr. 83/2001 nu se mai justifică. 7. În statele de organizare ale Direcției generale de pașapoarte și serviciilor publice comunitare nu au fost prevăzute, de la înființarea acestora, posturi de funcționari publici, fapt ce impune eliminarea acestora din rândul personalului structurilor menționate. Având în vedere cele prezentate, <u>în scopul eficientizării activității de pașapoarte, este necesară amendarea în mod corespunzător a prevederilor O.G. nr. 83/2001, raportat la competențele și responsabilitățile actuale ale Direcției Generale de Pașapoarte și ale serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, respectiv la actualele realități legislative.</u>
2. Schimbări preconizate	Prin proiect se au în vedere, în principal, următoarele: ➤ modificarea denumirii serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, în sensul simplificării acesteia, denumirea actuală fiind una greoaie prin întinderea sa, motiv pentru care, de foarte multe ori, chiar cetățenii au dificultăți în reținerea și redarea corectă a acesteia (denumirea propusă este una suplă, ușor de reținut, individualizând concret structurile în cauză); ➤ actualizarea atribuțiilor și competențelor Direcției Generale de Pașapoarte și ale serviciilor publice comunitare de pașapoarte, în acord cu legislația în vigoare în materia eliberării pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare; ➤ completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte în privința îndeplinirii funcției de Autoritate națională de certificare pentru semnătură (CSCA) și de Autoritate națională de certificare pentru verificare (CVCA) și în materia cooperării cu instituții similare ale statelor membre UE, în calitate de punct național unic de contact (SPOC), și cu Organizația Aviației Civile Internaționale, în calitate de operator al directorului național de chei publice (N-PKD), în vederea asigurării securității documentelor de călătorie electronice; ➤ completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte cu responsabilități în materia stabilirii și actualizării elementelor de securitate cuprinse în pașapoartele simple electronice și pașapoartele simple temporare, cu consultarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A., în acord cu reglementările europene și internaționale în materie; ➤ prevederea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte referitoare la atestarea calității de cetățean român, în condițiile legii;

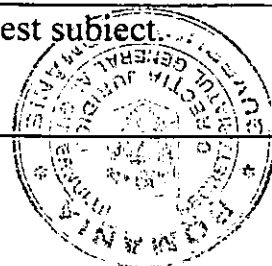


	➤ prevederea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte pe linia desfășurării de activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, conform competențelor stabilite în domeniul resurselor umane; ➤ reglementarea Registrului național de evidență a pașapoartelor simple și completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte cu responsabilități clare în privința utilizării, efectuării verificărilor, actualizării registrului de pașapoarte și furnizării de date din RNEPS, la solicitarea justificată a persoanelor fizice sau juridice/entităților îndreptățite, a instituțiilor ori autorităților publice; ➤ abrogarea dispozițiilor referitoare la eliberarea pașapoartelor în sistem de ghișeu unic și a dispozițiilor privind înscrierea de mențiuni în pașapoarte, întrucât acestea au devenit inaplicabile; ➤ abrogarea dispozițiilor referitoare la taxele pentru eliberarea permiselor de conducere, certificatelor de înmatriculare și pașapoartelor simple; ➤ eliminarea funcționarilor publici din rândul personalului Direcției generale de pașapoarte și al serviciilor publice comunitare de pașapoarte; ➤ reformularea, pentru claritate și concizie, a unor prevederi ale OG nr. 83/2001.
--	--

3. Alte informații	
---------------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

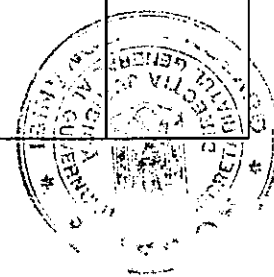
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

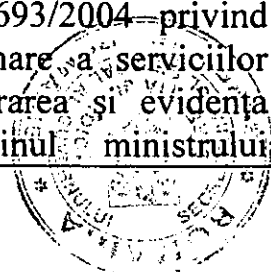
Mii lei						
Indicatori	Anul curent 2020	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Reglementările propuse vizează reevaluarea competențelor și responsabilităților ce revin Direcției Generale de Pașapoarte, precum și a celor aparținând serviciilor publice comunitare de pașapoarte, măsuri ce nu implică alocarea unor fonduri suplimentare de la bugetul de stat, față de cele aprobate Ministerului Afacerilor Interne.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare b) Hotărârea Guvernului nr. 1693/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și Ordinul ministrului
---	---



	afacerilor interne nr. 288/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Direcției Generale de Pașapoarte
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prin proiect se are în vedere consolidarea cadrului normativ național prin care se asigură aplicarea: - Deciziei Comisiei C(2018)7774 de stabilire a specificațiilor tehnice privind standardele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și de abrogare a Deciziilor C(2006)2909 și C(2008)8657; - Deciziei Comisiei C(2018)7767 de stabilire a specificațiilor tehnice pentru modelul uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe și de abrogare a Deciziei C(2002)3069; - Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, cu modificările și completările ulterioare.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Convenția privind Aviația Civilă Internațională (ICAO), semnată la Chicago, la 7 decembrie 1944, la care România a aderat în 1965, potrivit Decretului nr. 194/1965.
6. Alte informații	

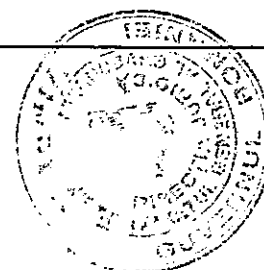


Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 36/2020



6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 10.01.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

