



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru plafonarea prețului
medicamentelor și alimentelor de strictă necesitate**

Analizând propunerea legislativă pentru plafonarea prețului
medicamentelor și alimentelor de strictă necesitate
(b116/24.03.2020) transmisă de Secretarul General al Senatului cu
adresa nr.XXXV/1559/24.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ
cu nr.D271/25.03.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează plafonarea prețurilor la alimente de
bază, precum și la unele categorii de medicamente, pentru a preveni
comportamentele comerciale incorecte sau ilegale.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se
poate pronunța asupra soluțiilor legislative preconizate.

2. Raportat la obiectul de reglementare, menționăm că, în prezent,
Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și
completările ulterioare, prevede la **art.4 alin.(3)** faptul că „Pentru
sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale,
precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și
disfuncționalitate evidentă a pieței, **Guvernul** poate dispune măsuri cu
caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor
sau chiar blocarea acestora.

Asemenea măsuri pot fi adoptate prin **hotărâre** pentru o perioadă
de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel
mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat
adoptarea respectivei **hotărâri**.”

De asemenea, alin.(4) al aceluiași articol prevede că „*Intervenția Guvernului în situațiile prevăzute la alin.(2) și (3) se face cu avizul Consiliului Concurenței*”.

În acest context, menționăm că, până în prezent, în baza temeiului legal sus menționat au fost adoptate: Hotărârea Guvernului nr.74/1998 privind blocarea temporară a prețurilor pentru unele produse, precum și Hotărârea Guvernului nr.1609/2003 privind prețurile produselor subvenționate din sectorul minier.

În cazul în care se dorește promovarea prin lege a măsurilor propuse, proiectul ar putea reprezenta o derogare de la prevederile art.4 alin.(3) din Legea concurenței nr.21/1996, textele **art.1 și 2** urmând să fie reformulate în mod corespunzător.

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) Pentru completarea informației juridice, la **art.2**, după Legea nr.554/2001 va fi inserată mențiunea „cu modificările ulterioare”.

b) La **art.3**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „cu amendă începând de la 5 milioane lei, dar nu mai mult de 4% din cifra de afaceri” trebuie înlocuită cu sintagma „de la 5 milioane lei la 4% din cifra de afaceri”.

c) La **art.4**, pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte, textul trebuie să prevadă în mod expres competențele în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunii.

Precizăm că trimiterea la art.4 alin.(4) din Legea concurenței nr.21/1996 nu este de natură să clarifice aceste aspecte, întrucât acest text stabilește obligativitatea avizului Consiliului Concurenței în situația adoptării reglementărilor de către Guvern în temeiul art.4 alin.(2) și (3) din Legea concurenței.

Pe cale de consecință, **art.4** trebuie reformulat, potrivit următorului model:

„**Art.4. - (1)** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.3 se fac de către...

(2) În măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, contravențiilor prevăzute la art.3 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

d) La **art.5**, semnalăm că textul nu poate avea în vedere adoptarea unor norme metodologice de aplicare a sancțiunilor, întrucât, în materie contravențională, aplicarea sancțiunilor se face potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001.

e) Pentru fluența exprimării, la **art.6**, expresia „cât și” va fi înlocuită cu sintagma „precum și timp de”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș **ILIESCU**



București
Nr. 256/26.03.2020

O.U.G. nr. 217/2000

M. Of. nr. 606/25 nov. 2000

Ordonanță de urgență privind aprobarea coșului minim de consum lunar

aprobată prin

L. nr. 554/2001

M. Of. nr. 672/24 oct. 2001

¹ modificări prin H.G. nr. 380/2001 M. Of. nr. 203/23 apr. 2001 consum lunar pentru trim. IV al anului 2000
Aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru
trimestrul IV al anului 2000

² aprobată prin L. nr. 554/2001 M. Of. nr. 672/24 oct. 2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 217/2000 privind aprobarea coșului minim de consum lunar

³ modificări prin H.G. nr. 1200/2001 M. Of. nr. 787/12 dec. 2001 consum lunar pentru trim. I-III ale anului
2001
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrele I, II și III ale anului 2001

⁴ modificări prin H.G. nr. 222/2002 M. Of. nr. 183/18 mar. 2002 consum lunar pentru trim. IV al anului 2001
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul IV al anului 2001

⁵ modificări prin H.G. nr. 622/2002 M. Of. nr. 458/27 lun. 2002 consum lunar pentru trim. I al anului 2002
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul I al anului 2002

⁶ modificări prin H.G. nr. 1145/2002 M. Of. nr. 779/25 oct. 2002 consum lunar trim. II al anului 2002
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul II al anului 2002

⁷ modificări prin H.G. nr. 1458/2002 M. Of. nr. 942/23 dec. 2002 consum lunar pentru trim. III al anului 2002
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul III al anului 2002

⁸ modificări prin H.G. nr. 252/2003 M. Of. nr. 167/17 mar. 2003 consum lunar pentru trim. IV al anului 2002
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul IV al anului 2002

⁹ modificări prin H.G. nr. 928/2003 M. Of. nr. 608/27 aug. 2003 consum lunar pentru trim. I al anului 2003
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul I al anului 2003

¹⁰ modificări prin H.G. nr. 1079/2003 M. Of. nr. 668/22 sep. 2003 consum lunar pentru trim. II al anului 2003
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum
lunar pentru trimestrul II al anului 2003

¹¹ modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 abrogă art. 2
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
reorganizare în cadrul administrației publice centrale
aprobată cu modificări și L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 lun. 2004
completări prin

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5)))

¹ **rectificare**

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

² **modificări prin**

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

³ **modificări prin**

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

⁴ **aprobată cu modificări și completări prin**

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

⁵ **modificări prin**

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

completări prin

⁶ **modificări prin**

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

⁷ **modificări prin**

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

⁸ **modificări prin**

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

aprobă O.U.G. nr.108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

⁹ **modificări prin**

L. nr. 526/2004

M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004

modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

¹⁰ **completat prin**

O.G. nr. 8/2006

M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

- ¹¹ **modificări prin** L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹² **modificări prin** L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹³ **modificări prin** L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă; abrogă art. 50_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹⁴ **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹⁵ **modificări prin** D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹⁶ **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ¹⁷ **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- ¹⁸ **modificări prin** D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

- ¹⁹ modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- ²⁰ modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 modifică art. 34 alin. (2)
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
- ²¹ modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- ²² modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- ²³ modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 completări prin
- ²⁴ modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ²⁵ modificări prin O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 modifică art. 36
Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru
- ²⁶ modificări prin O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014 modifică art. 9 alin. (3)
Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
- ²⁷ modificări prin O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015 modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)
Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
- ²⁸ modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 aprobă O.G. nr. 5/2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

²⁹ modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 modifică art. 28 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

³⁰ modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin.
(1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26
alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și
art. 37;
introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3_1) -
(3_3) la art. 39

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a
jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin
Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

L. nr. 21/1996

M. Of. nr. 88/30 apr. 1996

Legea concurenței

(v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010))

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 153/29 feb. 2016

Lege concurenței nr. 21/1996

² completat prin

O.U.G. nr. 9/2017

M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

introduce lit. d₁) la art. 31 alin. (5)

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017

M. Of. nr. 403/29 mai 2017

completări prin

³ modificări prin

O.U.G. nr. 39/2017

M. Of. nr. 422/8 iun. 2017

modifică art. 2 alin.(2), art. 21 alin.(1), art. 25 alin.(1) lit.j), art. 38 alin.(12), art. 60 alin.(3);

Ordonanță de urgență privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

introduce alin.(5) la art. 4, alin. (1_1) și (1_2) la art. 38, art. 54_1, alin. (4) și (5) la art. 55, art.72;

abrogă alin.(2) - (5) la art. 66

⁴ modificări prin

O.U.G. nr. 25/2019

M. Of. nr. 309/19 apr. 2019

modifică art. 4 alin. (5);

Ordonanță de urgență privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate care constituie secrete comerciale împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

introduce lit.c_1) la art. 31 alin. (5), alin. (6_1) - (6_3) la art. 31

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 6/2020

M. Of. nr. 73/3 feb. 2020

modifică art. 15 alin. (2) și art. 15 alin. (9) lit. a);

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și pentru modificarea și completarea art. 15 din Legea concurenței nr. 21/1996

introduce alin. (6_1) la art. 15