

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

***Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative***

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Prin Decretul nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, Președintele României a decretat stare de urgență pe o perioadă de 30 de zile.

Starea de urgență a fost decretată în contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, în care aproximativ 160.000 de persoane au fost infectate și peste 5.800 au decedat, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020.

În acest context, în scopul prevenirii răspândirii virusului și pentru limitarea efectelor negative ale acestuia trebuie luate măsuri de limitare a efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socio-economice, inclusiv măsuri de natură fiscală.

În vederea stimulării plății obligațiilor fiscale scadente, având în vedere necesitățile de finanțare a cheltuielilor bugetare, se impune acordarea unor bonificații la plată pentru contribuabilii care au capacitate financiară de a plăti impozitul pe profit/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor.

Precum întreaga Europă, România se confruntă cu o urgență majoră cauzată de pandemia COVID-19. Situația este severă și există o lipsă acută de mijloace pentru prevenirea răspândirii pandemiei și tratarea persoanelor afectate de virus.

Luând în considerare răspândirea virusului SARS-CoV-2, care reprezintă o urgență severă de sănătate publică și faptul că există o lipsă acută de mijloace pentru prevenirea răspândirii pandemiei și tratarea persoanelor afectate de virus, este necesar ca România să dispună în cât mai scurt timp de materialele necesare destinate tratării persoanelor afectate și a celor care prezintă risc de infectare, precum și destinate persoanelor implicate în activitățile de prevenție și combatere

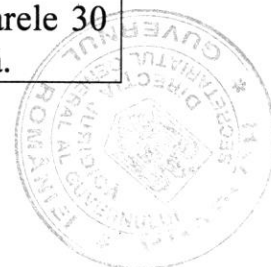


a pandemiei COVID-19.

În vederea asigurării, în cel mai scurt timp posibil, a necesarului de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID -19 și pentru sprijinirea operatorilor economici care importă astfel de bunuri, se propune amânarea de la plata în vamă a TVA pentru importurile efectuate în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență conform Decretului Președintelui României nr. 195/2020, și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență.

1.Descrierea situației actuale	1. În contextul actual, creat de răspândirea virusului COVID – 19, prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare s-au instituit unele măsuri procedural-fiscale de susținere a contribuabililor plătitori de impozit pe profit sau de impozit pe veniturile microîntreprinderilor. Totuși, pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare se impune stimularea contribuabililor care au capacitatea financiară de plată, prin acordarea unor bonificații la plată, în măsura în care aceștia efectuează plata impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, până la scadența prevăzută de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru trimestrul I al anului 2020. 2. În prezent, TVA aferentă importurilor de bunuri, cu excepția importurilor scutite de taxă, se plătește la organul vamal, în conformitate cu reglementările în vigoare privind plata drepturilor de import. Prin excepție, nu se face plata efectivă la organele vamale de către persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA conform art. 316 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care au obținut certificat de amânare de la plată, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice.
2.Schimbări preconizate	1. Se propune acordarea unor bonificații pentru plata, până la data de 25 aprilie 2020, a impozitului pe profitul aferent trimestrului I al anului 2020, în funcție de categoria contribuabililor, după cum urmează: a) 5% pentru contribuabilii mari stabiliți potrivit Ordinului nr. 3609/2016 privind organizarea

	activității de administrare a marilor contribuabili; b) 10% pentru contribuabilii mijlocii stabiliți potrivit Ordinului nr. 3610/2016 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii; c) 10% pentru ceilalți contribuabili care nu se încadrează la lit. a) și b). Contribuabilii plătitori de impozit pe profit care au anul fiscal modificat beneficiază de sistemul de bonificații dacă plătesc impozitul datorat pentru trimestrul/plata anticipată trimestrială până la termenul scadent cuprins în perioada 25 aprilie-25 iunie 2020. 2. Se propune acordarea unei bonificații de 10% pentru plata, până la data de 25 aprilie 2020, a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor aferent trimestrului I al anului 2020, de către microîntreprinderile definite la art. 47 din <i>Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</i>. 3. În vederea asigurării, în cel mai scurt timp posibil, a necesarului de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID -19 și pentru sprijinirea operatorilor economici înregistrați în scopuri de TVA conform art. 316 din Codul fiscal, care importă astfel de bunuri, se propune amânarea de la plata în vamă a TVA pentru importurile efectuate în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență conform Decretului Președintelui României nr. 195/2020, și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență. Potrivit măsurii propuse, nu se face plata efectivă la organele vamale de către persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA, care importă în perioada menționată mai sus, medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID -19, taxa aferentă importurilor respective fiind evidențiată de către importatori atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă, în limitele și în condițiile stabilite de Codul fiscal, în decontul de TVA aferent perioadei fiscale în care se realizează importul. Măsura propusă are caracter temporar fiind valabilă în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență.
--	---



3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	1. În circumstanțele excepționale create de focarul COVID-19, întreprinderile de toate tipurile, solvabile sau mai puțin solvabile, se pot confrunta cu o lipsă severă de lichidități. Această situație poate afecta grav, pe termen scurt și mediu și situația economică a întreprinderilor sănătoase, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung, putând periclita supraviețuirea acestora. În acest sens au fost instituite măsuri procedural-fiscale de susținere a contribuabililor plătitori de impozit pe profit sau de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare. Suplimentar față de aceste măsuri, în susținerea solvabilității acestor întreprinderi, propunerea actuală prevede bonificații la plata impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor aferent primului trimestru al anului 2020, respectiv pentru contribuabilii plătitori de impozit pe profit care au anul fiscal modificat, pentru trimestrele care includ luna martie a anului 2020. 2. Măsura referitoare la amânarea plății TVA în vamă are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, reprezentând un real sprijin din perspectiva îmbunătățirii fluxului de numerar al importatorilor, care nu vor mai face plata efectivă a TVA la organele vamale pentru importurile de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau



	echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID -19, ci vor evidenția taxa aferentă unor astfel de importuri efectuate în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență, atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă, în limitele și în condițiile stabilite de Codul fiscal, în decontul de TVA aferent perioadei fiscale în care se realizează importul.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil asupra mediului de afaceri prin acordarea bonificațiilor fiscale propuse la plata impozitelor.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale:						



-impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul.					



cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Acordarea unor bonificații la plata impozitului pe profit și impozitului pe veniturile microintreprinderilor ar putea genera un impact negativ asupra încasărilor anuale din această sursă de 0,1 mld lei, dar și o influență pozitivă asupra fluxului lunar de încasări în aprilie. Amânarea plății TVA în vamă nu prezintă un impact bugetar asupra veniturilor anuale din TVA.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul, măsurile propuse sunt în aplicarea prevederilor art. 8 din anexa nr. 1 a Decretului Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 212/16.03.2020.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul, măsurile propuse sunt în aplicarea prevederilor art. 8 din Anexa nr. 1 a Decretului Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 212/16.03.2020.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	Nu este cazul, măsurile propuse sunt în aplicarea prevederilor art. 8 din Anexa nr. 1 a Decretului Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 212/16.03.2020. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 265/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul, măsurile propuse sunt în aplicarea prevederilor art. 8 din Anexa nr. 1 a Decretului Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 212/16.03.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul, măsurile propuse sunt în aplicarea prevederilor art. 8 din Anexa nr. 1 a Decretului Președintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial nr. 212/16.03.2020.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

