

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii august 2019 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare aplicării măsurilor legislative adoptate în cursul anului curent după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2019 nr. 50/2019, asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții precum și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele șase luni ale anului 2019 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

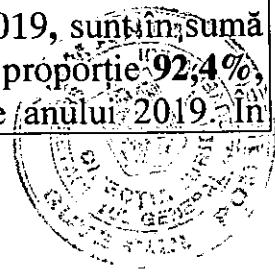
Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2019 s-a menținut la nivelul de 2,76% din PIB în termeni cash.

A doua rectificare bugetară pe anul 2019, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

- Analiza execuției bugetare pe anul 2019

Execuția bugetului general consolidat, conform datelor operative, s-a încheiat pe primele nouă luni ale anului 2019 cu un deficit de 26,97 miliarde de lei, respectiv 2,6% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat, în primele 9 luni ale anului 2019, sunt în sumă de **228,7 miliarde lei**, au reprezentat **22,2% din PIB** și s-au realizat în proporție **92,4%**, comparativ cu programul estimat de încasări pentru primele 9 luni ale anului 2019. În



termeni nominali, veniturile bugetului general consolidat au fost cu 18,9 miliarde lei sub programul estimat pentru perioada analizată.

Principalele categorii de venituri cu un grad de realizare semnificativ mai redus, comparativ cu programul estimat de încasări pentru primele 9 luni ale anului 2019, au fost: veniturile din taxa pe valoare adăugată (-3.028,4 milioane lei) cu un grad de realizare de 94,0%, veniturile din contribuții de asigurări (-1.066,6 milioane lei) cu un grad de realizare de 98,7%, veniturile din impozitul pe profit (-688,4 milioane lei) cu un grad de realizare de 94,8%, precum și cele din accize (-651,5 milioane lei) cu un grad de realizare de 97,2%.

De asemenea, scăderi semnificative se înregistrează în cazul sumelor primite de la UE în contul plăților efectuate aferente cadrului financiar 2014-2020 unde gradul de realizare este de 54%, în termeni nominali nerealizarea sumelor programate fiind de 9.212,4 milioane lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat, în primele 9 luni ale anului 2019, sunt în sumă de **255,6 miliarde lei**, gradul de efectuare al acestora fiind de 92,7%.

Comparativ cu programul stabilit în primele 9 luni ale anului 2019 principalele titluri de cheltuieli au avut următoarea evoluție: cheltuielile de personal s-au efectuat în proporție de 99%, cheltuielile cu bunuri și servicii s-au efectuat în proporție de 102,9%, depășire determinată de nivelul ridicat înregistrat la unitățile administrativ teritoriale, respectiv 111,1%, cheltuielile cu subvențiile s-au efectuat în proporție de 97%, cheltuielile cu asistența socială s-au efectuat în proporție de 99,3%.

Abateri semnificative de la programul stabilit pentru primele 9 luni ale anului 2019 s-au înregistrat în cazul **cheltuielilor aferente proiectelor cu finanțări din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020**, precum și în cazul **cheltuielilor de capital** unde gradul de efectuare a fost de 57,6% și respectiv 72,3%.

Totodată, execuția bugetară pe primele zece luni scoate în evidență faptul că veniturile bugetului general consolidat sunt în sumă de 261,1 miliarde lei reprezentând 25,3% din PIB, cheltuielile bugetului general consolidat sunt în sumă de 289,9 miliarde lei, reprezentând 28,1% din PIB cu un deficit de 28,83 miliarde lei, respectiv 2,8% din PIB peste nivelul de 2,76% din PIB cât a fost estimat deficitul bugetar pentru tot anul 2019 la prima rectificare bugetară.

Potrivit datelor operative înregistrate în primele 10 luni, **veniturile bugetare colectate de ANAF¹** prezintă o nerealizare de 8,3 miliarde lei față de program (grad de realizare de 96,5%).

Acest rezultat este determinat în principal de următoarele nerealizări față de programul aprobat: 2,1 miliarde lei la TVA, 0,3 miliarde lei la impozitul pe profit, 0,3 miliarde lei la impozitul pe venitul microîntreprinderilor, 0,2 miliarde lei la impozitul pe venit, 0,4 miliarde lei la accize, 2,8 miliarde lei la veniturile nefiscale și 2 miliarde lei la contribuțiile sociale.

➤ **Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza celei de-a doua**

¹ Veniturile la bugetul de stat, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj.



rectificări bugetare pe anul 2019:

- ✓ Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, **creșterea economică în primele nouă luni ale anului a fost de 4,0%**. În primul semestru economia a avansat cu 4,6% comparativ cu perioada similară din 2018, însă evoluțiile mai puțin favorabile din următoarele luni observate în activitățile din agricultură și industrie au condus la decelerarea creșterii la 3,0% în trimestrul al treilea. În aceste condiții, se estimează o creștere economică de 4,0%, față de o creștere economică de 5,5% avută în vedere la prima rectificare, pentru anul 2019. În condițiile unui deflator PIB de 6,0%, conduce la o valoare nominală a produsului intern brut de 1040,8 miliarde lei, față de 1031,0 miliarde lei cât s-a avut în vedere la prima rectificare bugetară.
- ✓ Datele statistice disponibile la nivelul semestrului I indică, **pe partea ofertei**, rolul dominant al serviciilor, cu o contribuție reprezentând peste 70% din creșterea economică, respectiv de 3,3 puncte procentuale. În cadrul serviciilor se evidențiază creșterile din ramurile: „informații și comunicații” 9,9%; „activități de spectacole, culturale și recreative” 9%; „activități profesionale și de servicii suport” 7,8%; „comerț, transport, hoteluri și restaurante” 5,7%. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu 8,5%, ceea ce a însemnat o contribuție la creșterea reală de 0,8 puncte procentuale.
- ✓ **Pe latura cererii**, consumul privat și-a menținut poziția de factor determinant al creșterii economice în primul semestru, cu o contribuție de 3,8 puncte procentuale, fiind urmat de formarea brută de capital fix (2,4 puncte procentuale), stimulată de avansul cererii din sectorul construcțiilor. Consumul guvernamental (care include consumul individual și consumul colectiv al administrației publice) s-a majorat cu 6,0%, ca urmare a creșterii cu 11,6% în trimestrul al doilea 2019 comparativ cu trimestrul corespunzător din 2018. În același timp, variația stocurilor a înregistrat o contribuție negativă de 1 procent, datorită amplificării înclinației populației spre consum și prestarea de servicii, precum și exportului de cereale.
- ✓ În trimestrul al treilea s-au evidențiat mai multe elemente vulnerabile în formarea produsului intern brut ca urmare a tendinței descendente observată în cursul anului, până la rate negative, ale industriei și agriculturii, alături de o ușoară încetinire a consumului.
- ✓ Temperarea creșterii economice în a doua parte a anului a fost însoțită de atenuarea treptată a dinamicii efectivului de salariați, care a coborât, în termeni anuali, la 0,8% în septembrie 2019 față de septembrie 2018, nivel inferior celui de 1,6% înregistrat în decembrie 2018. La rândul său, câștigul salarial mediu brut și-a menținut ritmul de creștere ridicat, dar în scădere pe parcursul anului până la 12,5% în septembrie 2019 față de septembrie 2018, comparativ cu o dinamică de 16,8% în ianuarie. Astfel, o temperare a ritmului sumelor salariale brute s-a regăsit și în încasări bugetare mai reduse din contribuții de asigurări sociale și impozit pe venit.
- ✓ Estimările pentru anul 2019 vizează o revizuire în jos a creșterilor atât pentru numărul mediu de salariați, la 2,0% față de 3,4% în varianta prognozei de primăvară, cât și pentru câștigul salarial mediu brut, la 13,5% față de 14,7% în varianta precedentă.



- ✓ În primele nouă luni ale anului 2019, **volumul producției industriale** a scăzut cu 1,5% față de aceeași perioadă a anului anterior, într-un context în care și la nivel european s-au înregistrat scăderi (-0,6% media UE). Decelerarea producției industriale s-a accentuat în trimestrul III comparativ cu trimestrul III 2018 (-3,6%) datorită diminuării cererii externe și a slăbirii în competitivitate a activităților producătoare de bunuri de consum. Pierderi de ritm s-au înregistrat în principalele ramuri exportatoare, printre care amintim fabricarea autovehiculelor de transport rutier (-2,2%) și mașini, utilaje și echipamente (-3,2%).
 - ✓ **Exporturile de bunuri** s-au majorat moderat cu 2,0% în primele 9 luni ale anului 2019 față de aceeași perioadă a anului anterior, însumând 51,8 mld. euro. Această evoluție s-a datorat contracției cererii externe a principalilor parteneri comerciali, în special Germania. Valoarea expedierilor intra-comunitare de bunuri a crescut cu 2%, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi reprezentând 76,7%. **Importurile de bunuri** s-au majorat cu 5,1%, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2018 când majorarea a fost de 9,6%. Pe zona intra de proveniență a bunurilor, valoarea importurilor a fost de 47,7 mld. euro, reprezentând 74,6% din totalul achizițiilor.
 - ✓ Situația externă a fost marcată de tendința de majorare a deficitului contului curent al balanței de plăți până la 8,1 mld. euro în primele 9 luni, cu 19,2% față de perioada similară a anului precedent, iar ponderea acestuia în PIB a urcat marginal cu circa 0,3 puncte procentuale.
 - ✓ **Inflația anuală** și-a continuat trendul descendent din ultimele luni ajungând la 3,4%, după ce în iulie atinsese o valoare de 4,12%. În luna octombrie 2019 față de luna anterioară, prețurile de consum au înregistrat o creștere de 0,43%, influențată de majorarea prețurilor mărfurilor alimentare (0,70%). În același timp, presiunile exercitate de evoluția prețurilor mărfurilor nealimentare și de tarifele la servicii au fost modeste, acestea majorându-se cu 0,32% și respectiv 0,25%. În primele 10 luni ale anului 2019 comparativ cu perioada corespunzătoare anului anterior, prețurile de consum s-au majorat cu 3,81% cu 0,05 puncte procentuale sub creșterea înregistrată în primele 9 luni. Această evoluție s-a datorat în principal majorării la categoria mărfuri alimentare (+4,63%). O contribuție importantă a avut-o și deprecierea nominală a monedei naționale în perioada ianuarie-octombrie, care a fost de 1,8%.
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
 - Necesitatea asigurării fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special;
 - Necesitatea asigurării fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, precum și pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și cel confesional acreditate;
 - Necesitatea asigurării sumelor restante pentru plata indemnizațiilor de asigurări



sociale de sănătate pentru concedii medicale;

- Necesitatea alocării sumelor pentru plata drepturilor de asistență socială până la finele anului (pensii, alocații de stat pentru copii, indemnizații persoane cu handicap, indemnizații pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului);
- Necesitatea asigurării sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata majorărilor salariale ale personalului din unitățile sanitare publice;
- Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru derularea programelor de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv a Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii START-UP NATION România.

De asemenea, la întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere și concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2019 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestora.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul neasigurării fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special;
- riscul neasigurării fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, precum și pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și cel confesional acreditate;
- riscul neasigurării sumelor restante pentru plata indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale restante;
- riscul neasigurării fondurilor necesare plății drepturilor de asistență socială până la finele anului (pensii, alocații de stat pentru copii, indemnizații persoane cu handicap, indemnizații pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului);
- riscul neasigurării sumelor pentru medicamente cu și fără contribuție personală;
- riscul blocării derulării programelor de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv a Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii START-UP NATION România;



- riscul neasigurării fondurilor necesare plății majorărilor salariale ale personalului din unitățile sanitare publice.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2019:

Veniturile bugetului general consolidat se diminuează, pe sold, cu suma de 18.306,9 milioane lei, din care 10.488,2 milioane lei influențe ale veniturilor din economia internă și 7.818,7 milioane lei influențe din venituri din fonduri externe nerambursabile.

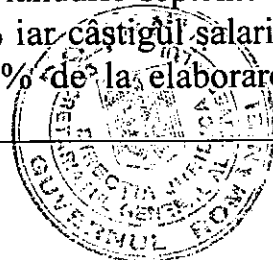
Cheltuielile bugetului general consolidat se diminuează, pe sold, cu suma de 653,2 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se majorează cu suma de 17.653,7 milioane lei. Deficitul bugetar estimat pe anul 2019 reprezintă 4,43% din PIB.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2019:

a) **Veniturile bugetului de stat** pe anul 2019, se diminuează, pe sold, cu suma de 14.472,3 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: -349,0 milioane lei. Influența negativă se datorează evoluției încasărilor din impozitul pe profit al agenților economici, care a înregistrat o decelerare a creșterii în ultimele luni (de la 11% în primele șapte luni ale anului la 2% în ultimele 3 luni). Impozitul pe profit al băncilor comerciale are o contribuție pozitivă înregistrând o creștere de 77% în primele zece luni ale anului comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent.
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: -446,8 milioane lei. Influența este aferentă impozitului pe venitul microîntreprinderilor, în condițiile suplimentării programului anual cu 500 milioane lei (reprezentând venituri suplimentare din îmbunătățirea colectării).
- Impozit pe venit : -524,5 milioane lei. Influența se datorează în principal diferenței dintre indicatorii realizați ai pieței forței de muncă 14,8% (ianuarie-septembrie 2019/2018 efectivul salariaților din economie a crescut cu 1,1% iar câștigul salarial mediu brut a crescut cu 13,6%) și estimarea inițială de 18,6% de la elaborarea proiecției veniturilor din cadrul legii bugetare anuale.



- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane fizice: +108,6 milioane lei ca urmare a încasărilor adiționale aferente impozitului pe veniturile realizate de persoanele nerezidente;
- Taxa pe valoarea adăugată: -3.444,6 milioane lei, în principal ca urmare a nerealizării veniturilor suplimentare din îmbunătățirea colectării, inclusiv efectele măsurii de restructurare financiară. Totodată, comparativ cu ultimele două luni ale anului 2018, se are în vedere accelerarea procesului de rambursare TVA restante către companii, măsură ce are în vedere asigurarea deblocării fluxurilor de numerar, reintroducerea banilor în circuitul economic și diminuarea riscului generării de sarcini suplimentare pe seama operatorilor economici din lanțurile de tranzacționare, precum și respectarea principiului neutralității fiscale;
- Accize: -373,9 milioane lei, ca urmare a nerealizării veniturilor suplimentare din reducerea evaziunii fiscale (500 milioane lei);
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -2.464,1 milioane lei, ca urmare a neaprobării în anul 2019 a calendarului licitației privind vânzarea licențelor de tip 5G (-2.400,0 milioane lei);
- Contribuții de asigurări sociale: -211,4 milioane lei, ca urmare a evoluției încasărilor contribuției asiguratorie în muncă și a contribuției individuale la bugetul de stat datorată de personalul reglementat prin Legea privind pensiile militare de stat nr.223/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- Venituri nefiscale: -1.016,7 milioane lei, în condițiile menținerii programului de încasare, până la sfârșitul anului, a veniturilor din dividende de la societăți și companii naționale precum și de la regii autonome reglementate prin OUG nr.114/2018. Influența negativă se datorează evoluției încasărilor și a nerealizării încasării veniturilor suplimentare din valorificarea bunurilor confiscate (650 milioane lei);
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: -4.444,1 milioane lei având în vedere gradul redus de execuție a cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile pe primele 10 luni ale anului 2019;
- Alte sume primite de la UE pentru programe operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență: -1.800,0 milioane lei, sume cheltuite de la bugetul de stat în perioada 2014-2019 din Programul Național de Dezvoltare Locală prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și care urmau să fie solicitate Comisiei Europene spre rambursare în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare (POIM), prin aplicarea mecanismului privind abordarea retrospectivă a cheltuielilor. Etapele pentru punerea în aplicare a acestui mecanism nu pot fi parcurse până la sfârșitul anului 2019, ceea ce are ca efect neîncasarea sumei de 1.800 milioane lei estimată la prima rectificare până la sfârșitul acestui an.



b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2019, se majorează, pe sold, cu suma de 5.308,6 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

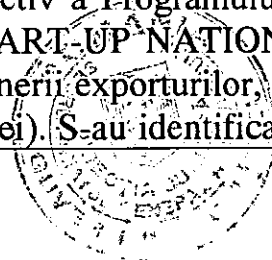
- **Cheltuielile de personal** se majorează cu 187,6 milioane lei;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** cresc cu 114,9 milioane lei;
- **Cheltuielile cu dobânzile** se diminuează cu 449,5 milioane lei, în principal datorită condițiilor favorabile de pe piețele financiare interne și externe pe parcursul anului 2019 care au creat condițiile ca emisiunile de titluri de stat să fie redeschise la randamente mai reduse comparativ cu cuponul emisiunii. Astfel, au fost încasate prime mai mari de emisiune care s-au reflectat în diminuarea cheltuielilor cu dobânzile estimate inițial pentru anul 2019.
- **Cheltuielile cu subvențiile** se diminuează cu 83,9 milioane lei;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se majorează cu 8.063,9 milioane lei, în principal, pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale de stat și bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și 1.800 milioane lei sume alocate pentru proiectele finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Locală;
- **Alte transferuri** se majorează cu 503,5 milioane lei, în principal pentru finanțarea proiectelor din Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii START-UP NATION România și pentru finalizarea proiectelor ISPA din domeniul transporturilor;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 2.219,6 milioane lei, din care 2.000 milioane lei sunt alocate Ministerului Muncii și Justiției Sociale pentru plata până la finele anului a drepturilor de asistență socială (pensii, alocații de stat pentru copii, indemnizații persoane cu handicap, indemnizații pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului etc);
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020** se diminuează cu 5.667,2 milioane lei, ca urmare a execuției pe primele zece luni ale anului precum și a estimărilor de plăți până la sfârșitul anului. Reducerea s-a realizat la propunerea ordonatorilor principali de credite;
- **Alte cheltuieli** se majorează cu 324,4 milioane lei, în principal, pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare;
- **Fondurile de rezervă** se majorează cu 524,1 milioane lei;
- **Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă** se diminuează cu 165,6 milioane lei;
- **Cheltuielile de capital** scad cu 150,9 milioane lei;
- **Rambursări de credite externe și interne** se diminuează cu 105,0 milioane lei.



Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

- **Ministerul Muncii și Justiției Sociale:** +4.015,9 milioane lei per sold astfel:
 - majorarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale de stat cu 2.009,5 milioane lei ca urmare a:
 - diminuării veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma 1.423,6 milioane lei, datorată în principal încasărilor din contribuția de asigurări sociale datorate de asigurați și
 - majorării cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 585,9 milioane lei, în principal pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensii pe luna decembrie;
 - suplimentarea fondurilor destinate plății drepturilor de asistență socială până la finele anului (pensii, alocații de stat pentru copii, indemnizații persoane cu handicap, indemnizații pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului etc.).
- **Ministerul Sănătății:** +3.898,8 milioane lei per sold, în special pentru suplimentarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu 3.896,8 milioane lei;
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** +1.763,7 milioane lei per sold. Se propune asigurarea suplimentară a 1.800 milioane lei pentru Programul Național de Dezvoltare Locală, precum și pentru derularea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă (+10 milioane lei) și reduceri la alte naturi de cheltuieli în funcție de gradul de execuție și de necesarul de finanțare până la finalul anului al anumitor proiecte/programe. Astfel, s-au identificat economii în principal la transferuri între unități ale administrației publice (-45,3 milioane lei) și bunuri și servicii (-1 milion lei);
- **Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale:** +261,9 milioane lei, din care: - 347 milioane lei Dobânzi, -129,7 milioane lei Subvenții – Susținerea exportului, a mediului de afaceri și a tranzacțiilor internaționale, +524,1 milioane lei la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, -50 milioane lei Plăți în contul creditelor garantate și/sau subîmprumutate, +15 milioane lei Contribuția României la bugetul UE și +249,5 milioane lei Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020;
- **Ministerul pentru Mediu de Afaceri, Comerț și Antreprenariat:** +319,0 milioane lei per sold. Se propune asigurarea fondurilor necesare pentru derularea programelor de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv a Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii START-UP NATION România (+300 milioane lei) și pentru programele destinate susținerii exporturilor, a mediului de afaceri și tranzacțiilor internaționale (+20 milioane lei). S-au identificat



economii la cheltuieli de personal (-1 milion lei);

- **Ministerul Justiției:** +244,4 milioane lei per sold. Se propune asigurarea suplimentară a 210,1 milioane lei la cheltuielile de personal, pentru achitarea tranșelor aferente hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi de natură salarială, 2,2 milioane lei la cheltuielile cu bunurile și serviciile, pentru buna funcționare a instituțiilor din sistemul justiției, 10,3 milioane lei pentru plata daunelor-interese moratorii aferente unor hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială și 23,9 milioane lei pentru plata Sentinței arbitrale nr. 7/15.02.2019 emisă de Curtea de Arbitraj Comercial Internațional. S-au identificat economii de 2,1 milioane lei, în principal la transferuri între unități ale administrației publice;
- **Ministerul Finanțelor Publice:** +242,0 milioane lei per sold. Se propune asigurarea suplimentară a 279 milioane lei pentru plata sumelor din titlurile de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare. S-au identificat economii la proiecte cu finanțare externă nerambursabilă (-9 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-28 milioane lei);

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

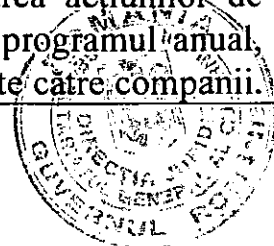
- **Ministerul Educației Naționale:** -1.540,0 milioane lei, per sold reprezentând diminuarea cu suma de 2.000 milioane lei a titlului "Proiecte cu finanțare externă nerambursabilă aferente cadrului financiar 2014-2020" și suplimentarea titlului "Transferuri între unități ale administrației publice" cu suma de 460 milioane lei pentru achitarea diferențelor salariale prevăzute de Legea nr. 85/2016, restante din anul 2018 și sume aferente anului 2019, pentru universitățile de stat.
Totodată, pentru învățământul universitar prin rectificare se propune majorarea veniturilor proprii și a cheltuielilor din acestea cu suma de 129 milioane lei, pentru cheltuieli de personal și pentru realizarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.
- **Ministerul Afacerilor Interne:** -1.187,8 milioane lei, per sold. Diminuarea propusă de către minister este în principal de la proiecte cu finanțare externă nerambursabilă avându-se în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului;
- **Ministerul Transporturilor:** -1.084,2 milioane lei per sold. Propunerea de diminuare a cheltuielilor bugetare a avut în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului. S-au identificat economii în principal la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-1.300 milioane lei), transferuri către instituții publice, pentru întreținerea infrastructurii feroviare și întreținerea și dezvoltarea infrastructurii rutiere (-129,7 milioane lei).

proiectele de investiții finanțate din fonduri rambursabile (-57,4 milioane lei), cheltuieli de personal (-1,0 milioane lei), dobânzi (-2,6 milioane lei), rambursări de credite (-5,0 milioane lei) și bunuri și servicii (-0,5 milioane lei). S-au alocat fonduri pentru decontarea facilităților și gratuităților de care beneficiază diferite categorii sociale (185,4 milioane lei), pentru asigurarea subvențiilor acordate operatorilor economici de sub autoritatea ministerului (40,5 milioane lei) și pentru finalizarea proiectelor ISPA;

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -995,9 milioane lei. Propunerea de diminuare a cheltuielilor bugetare a avut în vedere execuția cheltuielilor pe anul 2019 raportată la prevederile bugetare anuale. S-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 - 2020 (-950,0 milioane lei la propunerea ministerului), transferuri între unități ale administrației publice (-30,0 milioane lei), bunuri și servicii (-15,0 milioane lei), cheltuieli de capital (-2,33 milioane lei) și împrumuturi (-1 milion lei). S-au asigurat fonduri pentru cheltuielile de personal (2,46 milioane lei);
- **Ministerul Fondurilor Europene:** -302,3 milioane lei, propunerea având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-302,5 milioane lei la propunerea ministerului), cheltuieli cu bunurile și serviciile (-0,5 milioane lei) și alte transferuri (-0,53 milioane lei). S-au asigurat sume pentru plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești (+1,3 milioane lei);
- **Secretariatul General al Guvernului:** -217,5 milioane lei, per sold, propunerea având în vedere gradul de execuție a cheltuielilor, precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului; s-au identificat economii, în principal, la rambursări de credite, la dobânzi, la cheltuieli cu bunurile și serviciile, la alte transferuri, la subvenții, la cheltuieli de capital și la cheltuieli de personal. În același timp s-au majorat cu 38 milioane lei alocațiile pentru susținerea cultelor religioase;
- **Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale:** -110,9 milioane lei. Propunerea de diminuare a cheltuielilor bugetare a avut în vedere gradul de execuție, precum și necesarul de finanțare până la finele anului 2019. S-au identificat economii în principal la active nefinanciare (-110,2 milioane lei) și la cheltuieli de personal (-0,9 milioane lei). S-au asigurat fonduri pentru plata cotizațiilor la organismele internaționale (+0,2 milioane lei).

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propune diminuarea veniturilor bugetare rezultată din:

- nerealizarea în totalitate veniturilor suplimentare din intensificarea acțiunilor de îmbunătățire a colectării și reducerii evaziunii fiscale incluse în programul anual, precum și datorită accelerării procesului de rambursare TVA restante către companii.



Menționăm că în bugetul inițial în cadrul proiecției veniturilor au fost estimate încasări suplimentare de 7 miliarde lei, din care 6 miliarde lei reprezintă TVA și accize 1 miliard lei;

- neconcretizarea în anul 2019 a încasărilor din vânzarea licențelor de tip 5G (prin neaprobarea în anul 2019 a calendarului licitației) și lipsa efectelor de runda a doua generate în economie de aplicarea mecanismului de restructurare a obligațiilor bugetare instituit de Ordonanța Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale;
- neîncasarea sumelor primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020 având în vedere gradul redus de execuție a cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile pe primele 10 luni ale anului 2019;
- neîncasarea sumei de 1.800 milioane lei estimată la prima rectificare până la sfârșitul acestui an reprezentând proiecte finanțate din Programul Național de Dezvoltare Locală prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și care urmau să fie solicitate Comisiei Europene spre rambursare în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare (POIM), prin aplicarea mecanismului privind abordarea retrospectivă a cheltuielilor.
- menținerea programului inițial al veniturilor din dividende de la societăți și companii naționale precum și de la regii autonome.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 1.541,2 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de 2.685,4 milioane lei, la cheltuieli se majorează cu suma de 2.804,3 milioane lei, iar deficitul se diminuează cu 118,9 milioane lei.

Influențele pe naturi de cheltuieli ale bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se prezintă astfel:

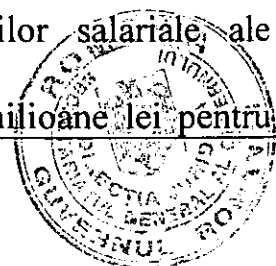
- Cheltuielile de personal se suplimentează cu 24,7 milioane lei în vederea asigurării drepturilor salariale personalului Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și caselor de asigurări de sănătate, precum și pentru plata sumelor stabilite prin hotărâri judecătorești;

- Cheltuielile cu bunurile și serviciile se suplimentează cu suma de 766,6 milioane lei pentru medicamente cu și fără contribuție personală, medicamente pentru boli cronice cu risc crescut utilizate în programele naționale cu scop curativ, precum și pentru spitale generale.

În același timp, pentru aceleași destinații se suplimentează creditele de angajament cu suma de 1.953,9 milioane lei.

- Transferurile între unități ale administrației publice se suplimentează cu 813 milioane lei pentru asigurarea fondurilor necesare plății majorărilor salariale, ale personalului din unitățile sanitare publice;

- Cheltuielile cu asistența socială se suplimentează cu 1.200 milioane lei pentru



asigurarea plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale.

Veniturile din contribuțiile de asigurări sociale de sănătate, se diminuează cu 1.352,7 milioane lei. Influența se datorează efectului generat de indicatorii realizați ai pieței forței de muncă de 14,8% (în perioada ianuarie-septembrie 2019/2018, efectivul salariaților din economie a crescut cu 1,1% iar câștigul salarial mediu brut a crescut cu 13,6%) față de estimarea inițială de 18,6% avută în vedere la elaborarea proiecției veniturilor din cadrul legii bugetare, precum și extinderea facilității acordate salariaților din domeniul construcțiilor prin adăugarea unor noi activități.

Prin proiectul de act normativ se modifică art.20 alin.(6) din Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019. Modificarea este necesară pentru includerea în categoria sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrare în limita cărora se face regularizarea atât a sumelor repartizate prin Legea bugetului de stat pe anul 2019, nr.50/2019, cât și prin Ordonanța Guvernului nr.12/2019 și prin Hotărârea Guvernului nr.752/2019 *privind repartizarea pe unități administrativ-teritoriale a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale conform art. 20 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019.*

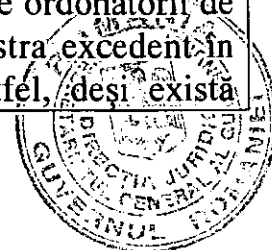
De asemenea, se propune abrogarea prevederilor art.20 alin.(7) din Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 referitoare la regularizarea, din excedent, a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu scopul de a asigura fondurile necesare unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pentru continuarea lucrărilor de investiții începute în anul 2019 și pentru acoperirea eventualelor decalaje apărute în prima parte a anului 2020 între veniturile și cheltuielile bugetelor locale.

Potrivit prevederilor art.58 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, excedentul anual al bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar, pe cele două secțiuni, după efectuarea regularizărilor în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, a celor exceptate și a transferurilor din bugetul de stat sau din alte bugete, precum și după achitarea plăților restante, se reportează în exercițiul financiar următor și se utilizează, în baza hotărârilor autorităților deliberative, astfel:

- a) ca sursă de finanțare a cheltuielilor secțiunii de dezvoltare;
- b) pentru acoperirea temporară a golurilor de casă provenite din decalajele între veniturile și cheltuielile secțiunilor de funcționare și dezvoltare în anul curent, în limita disponibilului rezultat în urma aplicării prevederilor lit. a).

În anul 2020, până la intrarea în vigoare a legii bugetare anuale, potrivit prevederilor Legii nr.273/2006, excedentele pot fi sursă de finanțare a cheltuielilor, inclusiv a cheltuielilor curente, pentru autoritățile locale fiind legiferată posibilitatea utilizării excedentului pentru acoperirea golurilor temporare de casă.

Totodată, nu este de neglijat nici comportamentul bugetar pe care ordonatorii de credite ai bugetelor locale ar putea să-l adopte, cu scopul de a nu înregistra excedent în anul 2019, din care să se restituie TVA-ul de echilibrare încasat. Astfel, ~~deși există~~



documentele ce se depun la autoritățile de management în vederea rambursării cheltuielilor, ordonatorii de credite ai bugetelor locale evită să facă acest lucru pentru a nu avea excedent la finele anului.

Totodată, prin proiectul de act normativ se propune ca sumele din fondul la dispoziția consiliului județean încasate și nerepartizate unităților administrativ-teritoriale să se constituie venituri definitive ale bugetului de stat întrucât există situații în care Consiliul Județean refuză să repartizeze unităților administrativ-teritoriale fondul constituit la dispoziția sa, potrivit legii. Astfel, a apărut necesitatea reglementării acestei situații, astfel încât conturile de disponibilități prin care se gestionează aceste sume să nu rămână cu sold la finele anului.

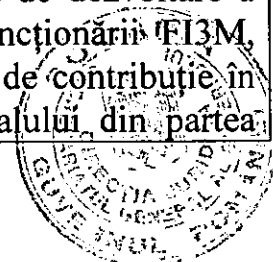
De asemenea, în vederea elaborării normelor de închidere a exercițiului financiar al anului 2019, s-a modificat alin.(17) al art.6 din Legea bugetului de stat pe anul 2019, în sensul introducerii datei de 10 decembrie ca termen până la care sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată destinate finanțării sistemului de protecție a copilului și centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap precum și cele destinate finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare, alocate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale până la data publicării legii bugetului de stat pe anul 2019, se regularizează în cursul anului 2019 cu bugetul de stat.

Prin proiectul de act normativ se propune alocarea, prin redistribuire, a sumei de 2.279 mii lei pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, alocarea sumei de 3.484 mii lei pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, din care 1.325 mii lei prin redistribuire și 2.159 mii lei prin suplimentarea sumelor defalcate, precum și alocarea sumei de 447 mii lei pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și cel confesional acreditate.

Conform prevederilor art. 50 din Legea nr. 50/2019 a bugetului de stat pe anul 2019 a fost alocată suma de 460.000 mii lei pentru participarea EximBank la constituirea capitalului social al Fondului de Investiții al Inițiativei Celor Trei Mări (FI3M).

Din fundamentările transmise de Eximbank SA, instituție care este autorizată să reprezinte statul român în acționariatul Fondului de Investiții al Inițiativei Celor Trei Mări, conform OUG nr. 82/2018 pentru completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României, eventualele solicitări de plată pe care EximBank le-ar putea primi în perioada următoare până la 31.12.2019 din partea FI3M ar reprezenta cheltuieli de funcționare a FI3M (parte din capital), având o valoare estimată de până la 100.000 EUR (480 mii lei) iar plățile efectuate până în prezent însumează o valoare de 368 mii lei.

Angajamentul de 20 milioane EUR asumat de România la data constituirii FI3M reprezintă un angajament ferm, irevocabil, al statului român începând cu data de 29 mai 2019, dată la care EximBank a semnat Statutul FI3M alături de banca de dezvoltare a Poloniei BGK în calitate de acționar fondator. Pentru asigurarea funcționării FI3M, EximBank are obligația de a efectua vărsămintele reprezentând cota sa de contribuție în maximum 30 zile de la data primirii unei notificări de plată a capitalului din partea



administratorului extern, chiar și în cazul în care astfel de notificări vor fi primite după finele anului 2019, fie în măsura necesară acoperirii cheltuielilor de funcționare ale FI3M fie pe măsură ce FI3M identifică proiectele mature și viabile din Lista de proiecte aprobate la Summit-ul I3M de la București din 2018 în care poate investi.

Având în vedere că suma prevăzută inițial în buget nu va fi utilizată în totalitate în anul 2019, iar angajamentul asumat de statul român prin Eximbank S.A. este un angajament ferm, este necesară evidențierea ca atare a angajamentului statului într-o categorie de cheltuieli multianuale în ceea ce privește posibilitatea tragerii integrale a capitalului angajat de România în orizontul anului 2020, ca atare nu se mai justifică menținerea art. 50 din Legea bugetului de stat pe anul 2019, nr. 50/2019 publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.209 și 209 bis din 15 martie 2019, cu modificările și completările ulterioare.

Sumele alocate vor fi utilizate de Banca de Export-Import a României EXIMBANK - S.A. pentru plata contribuției la capitalul social al Fondului Inițiativei celor trei Mări, inclusiv pentru comisioane de transfer al fondurilor din România în Luxemburg, prime de egalizare în cazul unor eventuale majorări ale cotei de participare a României la capitalizarea FI3M.

Prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, calculat potrivit metodologiei naționale (cash) crește de la 28.453,7 milioane lei la 46.107,4 milioane lei acesta reprezentând 4,43% din PIB.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit.a), b) și c), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.2 alin.(1), art.3 alin.(5)-(7) și art.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 nr.14/2019:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -33.174,6 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2019 de -4,43%;
- pentru anul 2019 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 345.547,4 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 187.376,1 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 79.015,6 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări



sociale de sănătate este de 41.919,2 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 31.211,0 milioane lei;

- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -46.107,4 milioane lei și al bugetului de stat este de -56.103,2 milioane lei;
- pentru anul 2019 plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 30.934,0 milioane lei, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 307,7 milioane lei și din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 17.526,0 milioane lei;
- plafonul de contractare din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului pentru finanțarea proiectelor de investiții în cadrul Fondului de Dezvoltare și Investiții, este în sumă de 6.611,0 milioane lei, iar plafonul de tragere acordat din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului este în sumă de 120 milioane lei.

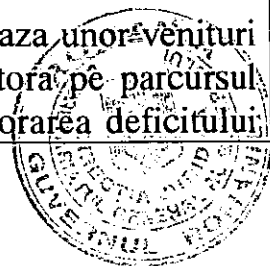
Diminuarea plafonului de contractare de la 10.000 milioane lei la 6.611,0 milioane lei a Fondului de Dezvoltare și Investiții, gestionat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, are în vedere faptul că este necesară o analiză pe termen mediu a implicațiilor sumelor alocate prin acest plafon, plafon care potrivit art.28 lit.d) din Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 se asigură din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului. Alocarea sumelor de către Trezoreria Statului poate determina gol temporar de casă, care se acoperă prin contractare de datorie nouă, ce generează la rândul ei costuri suplimentare.

De asemenea, proiectele finanțate din acest Fond au impact pe buget și în anii următori cu efect și asupra deficitului bugetar pe termen mediu ceea ce poate conduce la nerespectarea regulilor privind deficitul bugetar prevăzute de Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Tratatul privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernanța în Cadrul Uniunii Economice și Monetare (TSCG).

Având în vedere nivelul cererilor depuse până în prezent precum și diminuarea costurilor de gestionare a contului curent general al Trezoreriei Statului plafonul de trageri acordat din disponibilitățile acestui cont s-a diminuat de la 300 milioane lei la 120 milioane lei.

De asemenea, pentru alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre de Guvern ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor de asistență socială, precum și pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat este necesară derogarea de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art.21 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.

Angajarea la construcția bugetului inițial a unor cheltuieli bugetare pe baza unor venituri suplimentare cu un grad ridicat de incertitudine privind încasarea acestora pe parcursul exercițiului bugetar a condus la derapaje fiscale care au determinat majorarea deficitului;



bugetar pe anul 2019 la 4,43% din PIB, față de ținta de deficit inițială de 2,76% din PIB. Timpul scurt rămas până la sfârșitul anului nu face posibilă aplicarea de măsuri structurale care să conducă la menținerea țintei de deficit bugetar în limitele asumate inițial.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prin proiectul de act normativ se alocă sume suplimentare pentru derularea programelor de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, respectiv a Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii START-UP NATION România și pentru programele destinate susținerii exporturilor, a mediului de afaceri și tranzacțiilor internaționale.

3. Impactul social

Prin proiectul de ordonanță de urgență se suplimentează fondurile destinate plății drepturilor de asistență socială până la finele anului (pensii, alocații de stat pentru copii, indemnizații persoane cu handicap, indemnizații pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului).

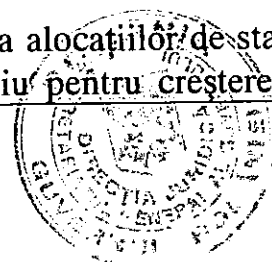
4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2019 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special;
- asigurarea fondurilor pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, precum și pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și cel confesional acreditate;
- asigurarea sumelor necesare plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale restante;
- alocarea sumelor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea



copilului;

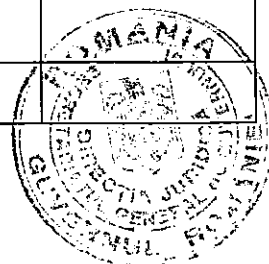
- asigurarea sumelor necesare pentru medicamente cu și fără contribuție personală;
- asigurarea fondurilor pentru plata majorărilor salariale ale personalului din unitățile sanitare publice;
- asigurarea de fonduri pentru decontarea de către beneficiari a bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate în cadrul Programul Național de Dezvoltare Locală, precum și pentru întreprinderile beneficiare ale Programului "Start-up Nation - România".

Secțiunea a 4-a

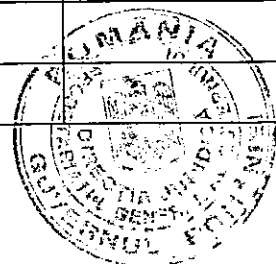
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-18.306,9		
a) bugetul de stat	-14.472,3		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+238,8		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+579,6		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+91,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+2.685,4		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.541,2		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-96,5		
i) bugetul trezoreriei statului	+49,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-668,9		
k) sume care se consolidează	-8.260,8		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+5,7		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-653,2		
a) bugetul de stat	+5.308,6		



b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	-1.929,2		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+586,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+48,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+2.804,3		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+1.541,2		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-96,5		
i) bugetul trezoreriei statului	+8,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	-668,9		
k) sume care se consolidează	-8.260,9		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+6,0		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-17.653,7		
a) bugetul de stat	-19.780,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+2.168,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-6,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+43,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-118,9		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	+41,0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice	-0,3		



incluse în buget			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Legea bugetului de stat pe anul 2019 nr.50/2019;

Se modifică Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale



institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.755.389/26.11.2019, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 cu adresa nr.466.271/2019.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019, cu adresa nr.73/2019, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare iar opiniile și recomandările formulate de această instituție vor fi analizate de către Guvern.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

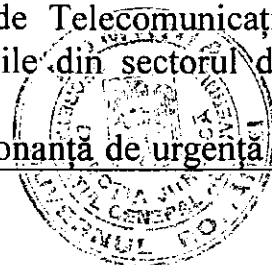
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 971/2019.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Prin Hotărârea CSAT nr.110/27.11.2019 privind propunerile de rectificare a bugetului de stat pentru anul 2019 ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și ale Serviciului de Telecomunicații Speciale, s-au avizat propunerile de rectificare pentru instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională.

- c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a



Guvernului prin avizul nr. 6042/2019.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de Ordonanță de urgență și a Notei de fundamentare a acesteia pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

