

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

- Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii august 2019 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.13/2019 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de asigurări sociale și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului 2019 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

A doua rectificare bugetară pe anul 2019, propusă prin acest proiect de act normativ, are în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 10 luni ale anului 2019;
- evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a drepturilor de pensie în luna decembrie a.c.;
- asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor salariale pentru personalul caselor județene de pensii;
- asigurarea fondurilor necesare transmiterii drepturilor de pensie la domiciliul beneficiarilor;
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a indemnizațiilor pentru șomaj în luna decembrie precum și a măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă;

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, aprobat prin Legea nr.47/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

- Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 579.572 mii lei, prin:
- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 1.423.563 mii lei datorată în principal încasărilor din contribuția de asigurări sociale datorată de asigurați.

Influența negativă se datorează, în principal, efectului generat de indicatorii realizați ai pieței forței de muncă de 14,8% (în perioada ianuarie-septembrie 2019/2018, efectivul salariaților din economie a crescut cu 1,1% iar câștigul salarial mediu brut a crescut cu 13,6%) față de estimarea inițială de 18,6% avută în vedere la elaborarea proiecției veniturilor din cadrul legii bugetare anuale. În estimarea contribuțiilor de asigurări sociale, au fost anulate efectele de runda a doua generate în economie de aplicarea mecanismului de restructurare a obligațiilor bugetare instituit de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019.

- majorarea subvenției acordate de la bugetul de stat cu suma de 2.009.470 mii lei,
- diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 6.335 mii lei.

Această diminuare se datorează scăderii contribuției asiguratorii în muncă, pe fondul diferenței indicatorilor realizați ai pieței forței de muncă de 14,8% (în perioada ianuarie-septembrie 2019/2018, efectivul salariaților din economie a crescut cu 1,1% iar câștigul salarial mediu brut a crescut cu 13,6%) și estimarea inițială de 18,6%.

- b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 585.907 mii lei datorată:

✓ creșterii alocațiilor bugetare la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 3.313 mii lei pentru plata integrală a drepturilor salariale până la finele anului,
 - titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 14.000 mii lei pentru asigurarea sumelor necesare pentru distribuirea drepturilor de pensie,
 - titlul "Asistență socială" cu suma de 569.594 mii lei pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensie pe luna decembrie.
- ✓ diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 1.000 mii lei.

- c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 187 mii lei datorată creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal".

- d) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se diminuează cu suma de 6.522 mii lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 91.872 mii lei, prin:

-diminuarea veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 128.660 mii lei datorată în principal veniturilor încasate din contribuția asiguratorie pentru muncă pentru șomaj;

-majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 220.532 mii lei, datorată încasării veniturilor din contribuția asiguratorie pentru muncă aferente acestui fond.

Majorarea veniturilor se datorează evoluției încasărilor din contribuția asiguratorie pentru muncă pentru fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale. Potrivit legislației actuale, din contribuția asiguratorie pentru muncă 29% se repartizează la bugetul asigurărilor pentru șomaj, respectiv 17% ca venit al sistemului asigurărilor pentru șomaj și 12% ca venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale. Suplimentar acestei repartiții, se încasează și contribuția asiguratorie pentru muncă pentru fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale datorată de salariații din domeniul construcțiilor.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 48.000 mii lei, datorată majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", cu suma de 24.000 mii lei pentru asigurarea sumelor necesare plății măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă care se asigură din fonduri europene;

- titlul "Asistență socială", cu suma de 24.000 mii lei pentru plata măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă și a indemnizațiilor pentru șomaj pe luna decembrie.

c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se diminuează cu 176.660 mii lei iar cel al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale se majorează cu 220.532 mii lei.

- Alte informații

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căroră la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit.b) și c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art.3 alin.(5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 cu modificările și completările ulterioare, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor sociale

de stat și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2019.

Nepromovarea prezentului act normativ ar conduce la următoarele:

- riscul unui impact negativ determinat de neasigurarea fondurilor necesare plății pensiilor în ultima lună a anului precum și a fondurilor necesare pentru transmiterea pensiilor la domiciliul beneficiarilor, cu consecințe negative asupra bunăstării pensionarilor;

- riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității caselor județene de pensii întrucât nu se pot asigura sumele necesare plății drepturilor salariale cu consecințe negative asupra îndeplinirii rolului, atribuțiilor și responsabilităților stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

- riscul unui impact negativ determinat de neasigurarea fondurilor necesare plății indemnizațiilor de șomaj pe ultima lună a anului cu consecințe negative asupra bunăstării persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă;

- riscul neasigurării fondurilor aferente măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă care are drept consecință nerealizarea/neimplementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile,

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele zece luni ale anului;

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală a drepturilor de asigurări sociale pe anul 2019.

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii	Media pe
------------	-------------	-----------	----------

1	2	patru ani				cinci ani
		3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	+671.444					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+579.572					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+ 91.872					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+ 634.094					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+ 586.094					
I. Cheltuieli de personal	+ 3.500					
II. Bunuri și servicii	+ 14.000					
III. Asistență socială	+ 569.594					
IV Active nefinanciare	- 1.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+ 48.000					
I. Asistență socială	+ 24.000					
II. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	+ 24.000					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+ 37.350					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 6.522					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 43.872					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în						

vigoare a proiectului de act normativ;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.755389 din data de 26.11.2019, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliului Fiscal a transmis, cu adresa nr.73/2019, opinia cu privire la proiectul de lege care are bugetară pe anul 2019, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 970/2019.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 6043/2019.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de Ordonanță de urgență și a Notei de fundamentare a acesteia pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN