

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cu completările ulterioare, constituie baza legală pentru îndeplinirea a numeroase misiuni în afara teritoriului național, potrivit angajamentelor asumate față de Organizația Națiunilor Unite, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa, Alianța Nord-Atlantică, Uniunea Europeană, precum și în cadrul unor coaliții. În acest context, experiența acumulată în aplicarea prevederilor Legii nr. 121/2011 a condus la necesitatea adaptării unor dispoziții ale acesteia la nevoile apărute de la momentul adoptării acestui act normativ până în prezent.

Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român a fost adoptată în circumstanțele unui anumit mediu de securitate. În prezent, au apărut noi amenințări globale și dinamica actualului mediu de securitate impune măsuri, inclusiv în planul adaptării legislației naționale. Astfel, dezvoltările de securitate la nivel regional din ultima decadă generează preocupări serioase în cadrul Alianței Nord Atlantice și implicit a României. În proximitatea statului român au apărut noi provocări la adresa securității, precum anexarea Crimeii, dezvoltările din estul Ucrainei etc. Pe de altă parte, România a fost unul dintre promotorii abordării corespunzătoare a regiunii Mării Negre în cadrul analizelor și planificării strategice la nivelul NATO, UE și OSCE. În acest context principalii vectori de acțiune trebuie să urmărească postura colectivă defensivă și aprofundarea relației și a sprijinului pentru partenerii Alianței din regiune. Toate aceste aspecte, mai ales în contextul intensificării activităților militare a unor actori statali și



non-statali trebuie să-și găsească oglindirea corespunzătoare și în legislația relevantă din domeniu.

Completarea Legii nr. 121/2011 se fundamentează pe necesitatea asigurării unei modalități juste și unitare de acordare a drepturilor în valută pentru toate misiunile și operațiile desfășurate conform înțelegerilor și acordurilor încheiate între statul român și parteneri externi, transpuse și în concepțiile militaro-strategice adoptate la nivelul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în același condiții de suportare a costurilor participării personalului român.

Instanțele judecătorești naționale s-au pronunțat în sensul respingerii solicitărilor de acordare a diurnei de către instituția trimitătoare, în contextul în care aceasta a fost suportată de organizația internațională sub egida căreia a fost desfășurată misiunea în afara teritoriului statului român, argumentația concentrându-se pe evitarea dublei compensări.

Art. 26 din Legea nr. 121/2011 prevede că drepturile de diurnă, cazare, hrană, facilitarea legăturii cu familia, recreere și transport ale personalului militar și civil participant la misiunile și operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1), precum și ale celui care execută misiuni în zona de operații, în sprijinul forțelor armate dislocate, în conformitate cu specificul fiecărui tip de misiune sau operație, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. În baza acestui articol pot fi stabilite exclusiv cuantumul și modalitatea de acordare a drepturilor aferente diurnei, cazării, hranei, facilitării legăturii cu familia, recreării și transportului personalului militar și civil care participă la tipurile de misiuni și operații descrise la art. 2 din Lege.

În procesul de aplicare a art. 26 din Legea nr. 121/2011 s-a cristalizat necesitatea stabilirii unui sediu al materiei și al reglementării următoarelor categorii de situații:

- stabilirea cuantumului drepturilor stipulate la art. 26 din Legea nr. 121/2011 pentru personalul participant la misiunile și operațiile prevăzute de art. 2 alin. (1) încadrat atât în comandamentele multinaționale înființate pe teritoriul României, cât și în cele de pe teritoriul altor state;
- evitarea creării unor mecanisme legale de dublare a acordării cuantumurilor aferente unor drepturi asigurate personalului prevăzut la art. 2 alin. (2) și art. 7 alin. (3) din Legea nr. 121/2011, în sensul ca acestea să fie asigurate numai de organizațiile internaționale sau partenerii



strategici, atunci când este cazul. Se urmărește în acest fel evitarea situațiilor care conduc la o dublă compensare a cheltuielilor ce derivă din desfășurarea misiunilor/operațiilor, vizându-se astfel realizarea unei corelări între totalitatea drepturilor și alocațiile/compensațiile asigurate de organizațiile internaționale, indiferent de denumirea sau scopul în care acestea sunt acordate.

De asemenea, prin completarea art. 26 se urmărește stabilirea unei norme speciale derogatorii de la prevederile normei generale aplicabile în această speță, respectiv art. 4 alin. (1) lit. g) și art. 9 din Capitolul IV al Anexei 4 a Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În sens larg, completarea art. 26 are în vedere și circumstanțele nou apărute în plan regional și dinamica actualului mediu de securitate. Pe teritoriul României au fost înființate comandamente sau structuri NATO, prin următoarele acte normative: Hotărârea Parlamentului nr. 52/2017 pentru aprobarea înființării pe teritoriul României a Comandamentului Multinațional de Brigadă (HQ MN BDE SE) sub coordonarea Comandamentului Multinațional de Divizie, Hotărârea Parlamentului nr. 32/2015 pentru aprobarea înființării pe teritoriul României a Unității de Integrare a Forțelor NATO, sub denumirea NATO FORCE INTEGRATION UNIT (NFIU), și a Comandamentului Multinațional de Divizie, sub denumirea MULTINATIONAL DIVISION SOUTH-EAST HEADQUARTERS (MND-SE HQ), Legea nr. 126/2016 pentru ratificarea Acordului suplimentar la Protocolul de la Paris dintre Guvernul României și Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa și Comandamentul Suprem Aliat pentru Transformare, semnat la Bruxelles la 2 decembrie 2015, Hotărârea Parlamentului nr. 28/2010 privind constituirea și găzduirea pe teritoriul statului român a modulului NATO al sistemului de comunicații și informatic dislocabil - DCM "E" NATO al Batalionului II din cadrul Agenției pentru Servicii ale Sistemelor de Comunicații și Informatică, Hotărârea Parlamentului nr. 12/2008 privind înființarea Centrului de Excelență NATO în domeniul HUMINT (NATO CoE HUMINT). Reglementarea propusă nu vizează acordarea unor drepturi suplimentare, ci eliminarea



	unor inechitați pentru personalul român care încadrează aceste comandamente multinaționale și structuri NATO înființate pe teritoriul României, pe timpul participării la misiuni și operații în afara teritoriului național. Totodată, în vederea asigurării unui mod echitabil de acordare a drepturilor și eliminării unor diferențe de tratament pentru toate categoriilor de personal din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională care participă la aceleași tipuri de misiuni și operații sau la unele similare în afara teritoriului național, se impune modificarea dispozițiilor relevante din următoarele acte normative: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2014 pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 183/2014, Legea nr. 222/2017 pentru realizarea "Capabilității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)", cu modificările ulterioare, Legea nr. 46/2018 pentru realizarea "Capabilității de sprijin de foc indirect", aferentă programului de înzestrare "Sistem Lansator Multiplu de Rachete cu bătaie mare" și Legea nr. 237/2019 pentru continuarea dezvoltării capabilității operaționale aeriene cuprinse în Etapa de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene".
1¹ prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Prin completarea Legii nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriul statului român se realizează adaptarea prevederilor art. 26 la situațiile apărute în aplicarea acesteia și se asigură un tratament echitabil de acordare a drepturilor stipulate de lege.
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	



1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-						
mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						



ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea actului normativ nu necesită alocarea unor sume suplimentare, fondurile încadrându-se în limitele aprobate anual prin bugetele instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					



1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Se va solicita avizul.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Se va solicita avizul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării naționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU ▲

LUDOVIC ORBAN

