

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor în municipiul Iași

Analizând **propunerea legislativă pentru înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor în municipiul Iași** (b504/28.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6386/13.11.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D991 din 14.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor în municipiul Iași, județul Iași, structură de expunere a materialului rulant de cale ferată, de promovare a istoriei și tehnicii feroviare, de importanță națională, în subordinea Muzeului Căilor Ferate Române, din structura Centrului Național de Calificare și Instruire Feroviară – CENAFER, aflat în subordinea Ministerului Transporturilor.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, iar în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

Menționăm că Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.b287/09.06.2016, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ propunerea legislativă pentru înființarea Muzeului Locomotivelor din Dej, care a fost avizată cu Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.664/6.07.2016.

Semnalăm că, urmare a parcurgerii procedurii legislative, a fost adoptată o lege cu obiect asemănător, dar care are altă

denumire și altă formă decât cea supusă avizării Consiliului Legislativ, respectiv „**Lege pentru înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor**”.

Pe data de 21.01.2018, Președintele României a formulat **cerere pentru reexaminarea** legii, comisiile de specialitate ale celor două Camere hotărând respingerea cererii de reexaminare și adoptarea unui raport de admitere asupra legii trimise la promulgare.

În aceste condiții, a fost adoptată **Legea nr.244/2018 pentru înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.919 din 31 octombrie 2018.

Semnalăm că prezenta propunere legislativă a fost redactată după modelul legii mai sus amintită.

2. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea eventualelor creșteri ale cheltuielilor bugetare.

3. Semnalăm că, din interpretarea **art.1**, conform căruia se preconizează înființarea Centrului Muzeal al Locomotivelor ca structură de expunere a materialului rulant de cale ferată, de promovare a istoriei și tehnicii feroviare, în subordinea Muzeului Căilor Ferate Române, aflat în structura Centrului Național de Calificare și Instruire Feroviară – CENAFER, **nu reiese cu claritate care este natura juridică a structurii nou înființate.**

Astfel, menționăm că Centrul Național de Calificare și Instruire Feroviară – CENAFER a fost înființat prin Ordonanța Guvernului nr.58/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.408/2004, cu modificările ulterioare, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor. Potrivit art.1 din proiect, Centrul Muzeal al Locomotivelor, care se preconizează a se înființa în municipiul Iași, județul Iași, ar fi o structură fără personalitate juridică în cadrul Muzeului Căilor Ferate, cu sediul în București, aflat în structura CENAFER. Întrucât Muzeul Căilor Ferate a fost înființat și funcționează în temeiul **unui ordin** al ministrului transporturilor, **este de analizat dacă Centrul Muzeal al Locomotivelor, structură a Muzeului, ar putea fi înființat prin lege, act cu forță juridică superioară unui ordin al ministrului.**

4. Menționăm că înființarea și acreditarea muzeelor publice este reglementată de Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, republicată.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.17 alin.(2) din Legea nr.311/2003, republicată, pentru înființarea muzeelor publice **este necesar avizul prealabil al Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor**.

Totodată, potrivit art.18 alin.(1) din același act normativ, funcționarea muzeelor publice, indiferent de forma de constituire, proprietate și administrare a patrimoniului, este condiționată de acreditarea acestora, iar conform alin.(4) al aceluiași articol, **acreditarea se aprobă, la propunerea Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, prin ordin al ministrului culturii**, pe baza Criteriilor și normelor de acreditare a muzeelor și colecțiilor publice.

În ceea ce privește declararea Centrului Muzeal ca fiind „de importanță națională”, devin incidente prevederile art.16 alin.(1) din Legea muzeelor și a colecțiilor naționale nr.311/2003, potrivit căroră *„Acordarea titlaturii de muzeu sau, după caz, de colecție publică de importanță națională, regională, județeană sau locală, după caz, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Culturii, cu avizul Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor”*.

5. Referitor la **art.3**, prin care se propune organizarea altor structuri de expunere a materialului rulant de cale ferată, de promovare a istoriei și tehnicii feroviare, în subordinea Muzeului Căilor Ferate Române, *și în alte localități*, **este necesar să se precizeze natura juridică a actelor de înființare a acestor structuri**. Totodată, apreciem că **norma este lipsită de predictibilitate**, întrucât nu se înțelege în ce mod ar putea fi incidente dispozițiile prezentei legi și altor structuri de expunere din alte localități, în măsura în care aceasta nu are un caracter general, ci se referă exclusiv la Centrul Muzeal al Locomotivelor din municipiul Iași.

6. Cu privire la **art.4**, prin care se preconizează ca activitatea Centrului Muzeal să fie finanțată din bugetul CENAFER, iar Centrul să fie condus de un expert coordonator, desemnat prin concurs organizat de către CENAFER, apreciem că **proiectul ar trebui să cuprindă și dispoziții referitoare la categoriile și statutul personalului care va deservi structura nou înființată**, având în vedere că, potrivit art.9 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.58/2004, *„Personalul CENAFER are calitatea de instructor care asigură pregătirea teoretică și practică”*.

7. În ceea ce privește **art.5**, potrivit căruia „*regulamentul de organizare și funcționare a Centrului Muzeal se stabilește prin hotărâre a Guvernului*”, semnalăm că norma nu este corelată cu art.1, care preconizează **subordonarea** Centrului Muzeal al Locomotivelor, structură fără personalitate juridică, față de **Muzeul Căilor Ferate Române**, compartiment la rândul său fără personalitate juridică în cadrul CENAFER, al cărui regulament de organizare și funcționare se aprobă, potrivit art.11 din Ordonanța Guvernului nr.58/2004, prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, relevăm că, din interpretarea alin.(1) și (2) reiese contradictorialitatea celor două norme.

8. Referitor la **art.6**, precizăm că transferul bunurilor mobile și imobile, precum și al mijloacelor fixe necesare organizării și funcționării Centrului Muzeal **trebuie realizat de la CENAFER către Centru, și nu invers**, cum greșit este reținut în proiect.

În acest context, relevăm că patrimoniul aparține persoanei juridice existente, și nu noii structuri ce se dorește a se înființa, astfel că persoana juridică trebuie să transfere bunurile.

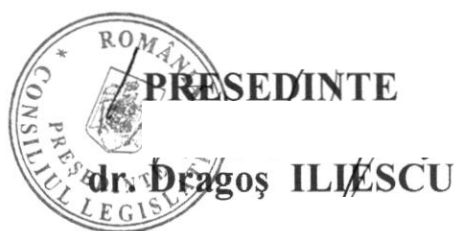
Totodată, semnalăm că textul trebuie să prevadă regimul juridic al bunurilor mobile și imobile ce urmează a fi transferate.

9. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) Semnalăm că proiectul nu stabilește sediul Centrului Muzeal al Locomotivelor, fiind precizată numai localitatea în care acesta își va desfășura activitatea, respectiv în municipiul Iași.

b) La **art.1**, cu privire la titulatura ministerului invocat în text, semnalăm că nu mai este de actualitate, în prezent denumirea corectă fiind: „Ministerului **Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor**”.

c) La **art.5 alin.(2)**, pentru considerentele de la **lit.b)**, expresia „al ministrului transporturilor”, din final, va fi înlocuită cu sintagma „al ministrului **transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor**”.



București

Nr. 1007/13.12.2019.

L. nr. 311/2003

M. Of. nr. 528/23 iul. 2003

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 207/24 mar. 2014

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

100%