

EXPUNERE DE MOTIVE

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei este o autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, independentă decizional, organizatoric și funcțional, având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

Articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ANRE se asigură integral din venituri proprii care provin din tarife percepute pentru acordarea de licențe, autorizații și atestări, contribuții anuale percepute operatorilor economici reglementați din sectorul energiei electrice și termice și al gazelor naturale, precum și din fonduri acordate de organisme internaționale.

Prin art. 78 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, contribuția bănească percepută de la titularii de licențe în domeniul energiei electrice și al gazelor naturale a fost stabilită la 2% din cifra de afaceri realizată de aceștia din activitățile ce fac obiectul licențelor acordate de ANRE, cifră de afaceri calculată conform reglementărilor ANRE aprobate prin ordin al președintelui ANRE cu avizul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

Această prevedere a determinat, într-un termen foarte scurt, majorarea contribuției financiare a operatorilor licențiați de către ANRE în domeniul energiei electrice și al gazelor naturale de la 0,1 la 2% din cifra de afaceri provenită din activitățile prevăzute în licența de funcționare.

Deși ANRE a ținut cont la stabilirea cifrei de afaceri anuale ale operatorilor de principiul eliminării dublei taxări, evitând astfel o taxare exagerată, contribuția a fost inclusă în preturile și tarifele recunoscute operatorilor din sectorul energiei electrice și al gazelor naturale reflectându-se în preturile plătite de către clienții finali.

La data de 8 martie 2019, Comisia Europeană a transmis autorităților române scrisoarea de punere în întârziere în **cauza 2019/2036**, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de articolul 3 alineatul (1) coroborat cu articolul 3 alineatul (2) din Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE și de articolul 6 coroborat cu articolul 8 alineatul (1), articolul 12 alineatul (5) și articolul 9 din Regulamentul (UE) 2017/1938 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010. Potrivit scrisorii de punere în întârziere comunicată autorităților române evaluarea realizată de către Comisie vizează dispozițiile nou introduse în domeniul energiei prin *OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*.

În ceea ce privește taxa pe cifra de afaceri (contribuția financiară a operatorilor licențiați de către ANRE în domeniul electricității și al gazelor naturale stabilită la 2% din cifra de afaceri provenită din activitățile prevăzute în licența de funcționare, conform metodologiei ANRE), în cadrul reuniunilor bilaterale ale Comisiei Europene cu autoritățile române pe tema procedurilor pre-contencioase în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringements) pentru domeniul energiei, Comisia Europeană a atras atenția că aceste prevederi încalcă în mod grav obligațiile impuse prin Pachetul 3 Energie și a solicitat abrogarea urgentă a acestora.

În baza principiului supremației dreptului european și a cooperării loiale, statele membre au obligația de a abroga normele naționale contrare dreptului UE, respectiv de a reconsidera cadrul de reglementare în scopul conformării solicitărilor exprimate de Comisie. În cazul în care Comisia apreciază că statul membru UE nu s-a conformat obligațiilor pe care aceasta le consideră încălcate, instituția UE poate sesiza CJUE, declanșând etapa contencioasă.

Completarea propusă prin prezenta inițiativă are ca scop soluționarea acestui element constitutiv al cauzei menționate în antecedentă prin alinierea la legislația europeană și evitarea impunerii unor amenzi în sarcina statului român.

În urma adoptării prezentei inițiative urmează a se reveni la prevederile legale anterioare modificărilor introduse prin OUG 114/2018 și OUG 19/2019.

Inițiatori,

Cioban I. Marcel
SIMONIS ALFRED
ION MOCIOALCA