



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copiilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copiilor (nr.b524/20.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6666/27.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1017/28.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile legislative urmărind să accelereze, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, „reforma structurii de protecție a copilului în România, ameliorând cadrul de ocrotire a acestuia”, prin facilitarea și urgentarea „procedurilor de plasare a copilului instituționalizat într-o familie, cel mai prielnic mediu pentru creșterea și dezvoltarea sa personală”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La **titlu**, este necesară redarea corectă a titlului actului normativ asupra căruia se dorește să se intervină, respectiv „Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor **copilului**”. Această observație este valabilă și pentru **partea introductivă a art.I.**

3. La **art.I, partea introductivă**, pentru corectitudinea normei, se impune eliminarea termenul „publicată”, precum și inserarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**” postpusă datelor de identificare a editorialului în care a fost publicat actul normativ de bază.

Totodată, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispozițiile de modificare și, respectiv, de completare de la **pct.1 - 18** să fie reformulate potrivit următoarelor modele:

„1. La **articolul 4, litera d)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La **alineatul (1) al articolului 18, după litera g)** se introduce o nouă literă, **lit.h)**, cu următorul cuprins:”;

„3. La **alineatul (1) al articolului 21, litera d)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„5. **Alineatul (4) al articolului 27** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„6. **Alineatul (6) al articolului 58** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„7. **După alineatul (6) al articolului 58** se introduc două noi alineate, **alin.(7) și (8)**, cu următorul cuprins:”;

De asemenea, având în vedere că la **pct.8** se dorește să se intervină asupra **alin.(1) și (2) ale art.62** și că, în forma de bază, acest articol cuprinde doar două alineate, se impune ca dispoziția de modificare să vizeze articolul 62 și nu cele două alineate ale acestuia, după cum urmează:

„8. **Articolul 62** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. La **pct.1**, precizăm că litera folosită pentru marcarea textului propus a fi modificat trebuie prevăzută cu paranteză numai în partea dreaptă, astfel: „**d)**”.

5. La **pct.2**, semnalăm o neconcordanță între partea dispozitivă, care vizează completarea **alin.(1) al art.18** cu o nouă literă, **lit.h)**, și textul propus, care este marcat ca „**lit.b)**”. Se impune revederea normei în sensul marcării corespunzătoare a soluției preconizate.

6. La **pct.7**, referitor la textul propus pentru **alin.(7) al art.58**, pentru unitate terminologică, sintagma „serviciu rezidențial” se va reda sub forma „**serviciu de tip rezidențial**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

Totodată, întrucât soluția preconizată face referire la **solicitarea** persoanei sau familiei și nu la cererea acestora, pentru corectitudinea normei, expresia „de la primirea cererii” se va înlocui cu expresia „de la primirea **solicitării**”.

De asemenea, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „va formula o cerere de modificare a măsurii către comisia pentru protecția copilului sau instanța judecătorească, după caz” trebuie redată sub forma „**va înainta comisiei pentru protecția copilului sau instanței judecătorești, după caz, o cerere de modificare a măsurii**”.

La **lit.a) și b)**, pentru considerente de ordin normativ, este necesară scrierea fără majusculă a cuvintelor din debutul cele două enumerări.

Totodată, pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune ca finalul textului propus pentru **alin.(8)** să aibă următoarea formulare: „prevăzute la **art.28 alin.(1)** din **Legea nr.273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

7. La **pct.11**, referitor la textul propus pentru **alin.(5) al art.67**, semnalăm că, potrivit art.V alin.(1) din **Legea nr.129/2018**, la data de 25 mai 2018, **Legea nr.677/2001, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată**.

Menționăm că, potrivit alin.(2) al art.V din **Legea nr.129/2018**, „**toate trimiterile la Legea nr.677/2001, cu modificările și completările ulterioare, din actele normative se interpretează ca trimiteri la Regulamentul general privind protecția datelor și la legislația de punere în aplicare a acestuia**”.

Pe cale de consecință, pentru corectitudinea normei, se impune revederea și reformularea corespunzătoare a textului.

8. La **pct.12**, întrucât prin intervenția legislativă preconizată pentru **alin.(1) al art.70**, respectiv inserarea unei noi teze, teza a 2-a, în textul de bază, se dorește de fapt reglementarea unei excepții de la actuala dispoziție a alin.(1), este necesar ca intervenția legislativă să fie una de completare a art.70 cu un alineat distinct, marcat ca **alin.(1¹)**, care să cuprindă norma preconizată pentru teza a 2-a, al cărui text va debuta, astfel:

„**(1¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1), în situația în care nu există ...**”.

Ca urmare a celor menționate mai sus, **partea dispozitivă a pct.12** va avea următoarea formulare:

„**12. După alineatul (1) al articolului 70 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.16**, cu referire la textul preconizat pentru **art.100 alin.(4) teza a 3-a**.

9. La **pct.13**, referitor la textul propus pentru **alin.(2) al art.72**, semnalăm că expresia „inclusiv prin depunerea unei cereri de plasament de către o persoană sau familie” nu asigură claritate normei, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

10. La **pct.14**, referitor la textul propus pentru **alin.(3) al art.73**, pentru corectitudinea redactării, cuvântul minim din expresia „la minim 10 ședințe de consiliere” va fi redat sub forma „**minimum**”.

11. La **art.II**, având în vedere că actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare și nu de la publicarea acestora, expresia „*de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României*” trebuie înlocuită cu sintagma „**de la data intrării în vigoare a prezentei legi**”.

Totodată, pentru precizia și claritatea normei, este necesar ca sintagma „normelor metodologice de aplicare” să fie înlocuită cu trimiteri exprese la actele normative avute în vedere.

În acest sens, precizăm că Legea nr.272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, constituie temei legal pentru adoptarea mai multor acte normative, dar niciunul dintre acestea nu are ca obiect, strict, aprobarea normelor metodologice de aplicare a respectivei legi.

De asemenea, având în vedere dispozițiile art.9 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, expresia „Ministrul Muncii și Justiției Sociale” trebuie înlocuită cu expresia „Ministrul Muncii și Protecției Sociale”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1034/23.12.2019

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

- | | | |
|---|---|--|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 159/5 mar. 2014 | |
| | Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului | |
| 2 modificări prin | L. nr. 131/2014 | M. Of. nr. 740/10 oct. 2014 |
| | Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului | modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2) |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 65/2014 | M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5); |
| aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 125/2015 | M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 |
| | | introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) -(9) la art. 129 |
| 4 modificări prin | L. nr. 52/2016 | M. Of. nr. 253/5 apr. 2016 |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului | modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1); |
| | | introduce alin. (6_1) la art. 18 |
| 5 modificări prin | L. nr. 286/2018 | M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018 |
| | Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului | modifică art. 64 alin. (1) și (2) |

1034

L. nr. 273/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind procedura adopției

(v. D.C.C. nr. 369/2008 - M. Of. nr. 238/27 mar. 2008 (art. 35 alin. (2) teza întâi, art. 63 alin. (3) și (4))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 739/23 sep. 2016

Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției

2 modificări prin

O.U.G. nr. 15/2018

M. Of. nr. 225/13 mar. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

aprobată prin L. nr. 266/2018

M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

modifică art. 50 alin. (5), (6) și (8) și art. 53

alin. (1);

introduce alin. (2_1) la art. 53

3 modificări prin

L. nr. 266/2018

M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte
normative

aprobă O.U.G. nr. 15/2018

L. nr. 677/2001

M. Of. nr. 790/12 dec. 2001

Lege pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

- 1 modificări prin L. nr. 102/2005 M. Of. nr. 391/9 mai 2005 *modifică art. 21 alin. (1);
introduce lit.d_1) la alin. (3) al art. 21,
lit.m) la alin. (3) al art. 21;
abrogă art. 27 alin. (5)*

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 36/2007 M. Of. nr. 335/17 mai 2007 *abrogă art.22 alin.(7)*

Ordonanță de urgență pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și a alin.(7) al art.22 din Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

aprobată cu modificări prin L. nr. 278/2007 M. Of. nr. 708/19 oct. 2007

- 3 modificări prin L. nr. 278/2007 M. Of. nr. 708/19 oct. 2007 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.36/2007 și
abrogă art.22 alin.(7)*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2007 pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date

- 4 abrogat prin L. nr. 129/2018 M. Of. nr. 503/19 iun. 2018 *la data de 25 mai 2018, cf. art. V alin. (1)
din L. nr. 129/2018*

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, precum și pentru abrogarea Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date