



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială (b526/27.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6786/3.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1027/4.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, aprobată cu modificări prin Legea nr.268/2009, urmărindu-se protejarea persoanelor care vor fi afectate, până la sfârșitul anului 2020, de consecințele reducerii sau întreruperii temporare a activității angajatorilor, pe motive tehnologice.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Menționăm totodată că nu există nici referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

3. Referitor la soluțiile legislative preconizate, pentru asigurarea stabilității și eficienței legislative, este necesară corelarea acestora cu prevederile actului normativ asupra cărora se intervine.

Astfel, precizăm că art.1 din actul normativ de bază este structurat în 3 alineate, iar intervenția preconizată vizează numai alin.(1). Având în vedere că alin.(2) și (3) cuprind norme căzute în desuetudine, ale căror efecte juridice s-au produs cu mai mult timp în urmă, este de analizat dacă soluția legislativă nu ar trebui să constea în modificarea în ansamblu a art.1, în sensul de a cuprinde doar norma propusă.

De asemenea, cu privire la art.2 din actul normativ de bază, alcătuit din 8 alineate, precizăm că intervenția preconizată se referă la modificarea alin.(1)-(3), fără a se interveni și asupra alin.(5), care se referă la *„perioada din anul 2009 anterioară datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”* sau asupra alin.(7) teza I, unde se face trimitere la *Legea nr.19/2000* privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, abrogată prin Legea nr.263/2010.

4. La **titlu**, pentru rigoare redacțională, termenul „Urgență” se va reda cu inițială mică, observația fiind valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **art.I partea introductivă**, pentru o completă informare juridică, după sintagma *„aprobată cu modificări prin Legea nr.268/2009”* se va insera mențiunea **„cu modificările ulterioare”**.

De asemenea, potrivit uzanțelor normative, sintagma *„se modifică și va avea următorul cuprins”* se va înlocui cu formularea **„se modifică după cum urmează”**.

6. La **pct.1**, întrucât intervenția legislativă este precizată în partea introductivă a articolului, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” din cadrul **părții dispozitive**, observație valabilă și pentru cazul similar de la **pct.2**.

7. La **pct.2**, pentru rigoare redacțională, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„2. **Alineatele (1)-(3) ale articolului 2** vor avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.2**, pentru completarea informației juridice, după titlul Legii nr.53/2003 se va insera termenul „**republicată**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile asemănătoare.

În textul preconizat pentru **alin.(2) al art.2** din actul normativ de bază, sintagma „Legea nr.227/2015 - Codul fiscal” se va reda sub forma „Legea nr.227/2015 **privind** Codul fiscal”.

8. Referitor la norma preconizată pentru **art.II**, având în vedere principiul constituțional al neretroactivității legii, apreciem că respectiva prevedere este superfluă, motiv pentru care sugerăm eliminarea acesteia din proiect.

În consecință, actualul **art.I** va deveni **articol unic**, urmând a fi marcat în mod corespunzător.

~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1036/23.12.2019

O.U.G. nr. 28/2009

M. Of. nr. 186/25 mar. 2009

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri de protecție socială

aprobată cu modificări prin

L. nr. 268/2009

M. Of. nr. 482/13 iul. 2009

- 1 modificări prin L. nr. 268/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6 și art. 7

- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 5

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

1036.

Lege - Codul muncii

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XL/2007 - M. Of. nr. 763/12 nov. 2007 (art. 269 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 25 și art. 26); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2011 - M. Of. nr. 335/16 mai 2011 (art. 38 și art. 238); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2011 - M. Of. nr. 444/24 iun. 2011 (art. 74 alin. (1) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2012 - M. Of. nr. 248/12 apr. 2012 (art. 238 alin. (1), art. 241 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 16/2012 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2012 (art. 252 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2013 - M. Of. nr. 118/1 mar. 2013); Decizia I.C.C.J. nr. 8/2014 - M. Of. nr. 138/24 feb. 2015 (art. 76 lit. b), art. 78))

- 1 republicare cu renumerație M. Of. nr. 345/18 mai 2011
Lege - Codul muncii

- 2 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, alin. (3) la art. 269*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- 3 modificări prin L. nr. 147/2012 M. Of. nr. 509/24 iul. 2012 *modifică art. 139 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 139 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 264, art. 265; abrogă art. 261-263*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

- 7 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 269 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- 8 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

19 modificări prin	D.C.C. nr. 261/2016 Decizia nr. 261 din 5 mai 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 511/7 iul. 2016	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. a) (termenul se împlinește la 22 august 2016) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
20 modificări prin	L. nr. 176/2016 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 808/13 oct. 2016	<i>modifică art. 139 alin. (1)</i>
21 completat prin	L. nr. 220/2016 Lege pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 931/18 nov. 2016	<i>introduce o nouă liniuță la art. 139 alin. (1)</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 53/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 88/2018	M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 M. Of. nr. 315/10 apr. 2018	<i>modifică art. 16, art. 17 alin. (5), art. 119, art. 260 alin. (1) lit. e) și art. 265 alin. (2); introduce art. 15_1, lit. e_1)-e_3) și q) la art. 260 alin. (1), alin. (1_1), (4) și (5) la art. 260; abrogă art. 264 alin. (4)</i>
23 modificări prin	D.C.C. nr. 759/2017 Decizia nr. 759 din 23 noiembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 108/5 feb. 2018	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză (termenul se împlinește la 21 mar. 2018, după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
24 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 759/2017 Decizia nr. 759 din 23 noiembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 108/5 feb. 2018	<i>art. 56 alin. (1) lit. c) teza a doua, prima ipoteză</i>
25 completat prin	L. nr. 64/2018 Lege pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 226/13 mar. 2018	<i>introduce o nouă liniuță la art. 139 alin. (1)</i>
26 modificări prin	L. nr. 88/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 315/10 apr. 2018	<i>modifică art. 15_1 lit. a) și b), art. 16 alin. (1) și (2), art. 119, art. 260 alin. (1) lit. e) și e_1)-e_3) și art. 260 alin. (1_1); introduce art. 16_1, alin. (3) la art. 139 și alin. (4)-(6) la art. 260</i>
27 modificări prin	L. nr. 127/2018 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind personalul navigant	M. Of. nr. 491/14 iun. 2018	<i>modifică art. 277 alin. (2); introduce alin. (7) la art. 72</i>

Lege privind Codul fiscal

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind
Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin

introduce lit. g) la art. 495

*modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43
alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1),
art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art.
68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g),
art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7)
prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin.
(1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin.
(4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin.
(2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185
alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187
alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin.
(2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207
alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin.
(2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin.
(7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin.
(7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481
alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art.
494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și
d);*

*introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8)
la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin.
(2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;*

*abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9),
art. 133 alin. (2)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene,
precum și unele măsuri fiscal-bugetare

*modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160
alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*

47	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică art. 291 alin. (2) lit. e); introduce lit. k) la art. 291 alin. (3)</i>
48	modificări prin	O.U.G. nr. 35/2019 Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 427/30 mai 2019	<i>abrogă art. 122 alin. (5)</i>
49	modificări prin	O.U.G. nr. 43/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor	M. Of. nr. 507/21 iun. 2019	<i>modifică art. 60 pct. 5</i>
50	modificări prin	L. nr. 156/2019 Lege pentru modificarea art. 25 alin. (4) lit. i) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 625/26 iul. 2019	<i>modifică art. 25 alin. (4) lit. i) pct. 1</i>
51	modificări prin	L. nr. 172/2019 Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 815/8 oct. 2019	<i>modifică art. 270 alin. (3) lit. b), art. 316 alin. (9) și art. 316 alin. (11) lit. h); abrogă art. 270 alin. (4) lit. c)</i>
52	modificări prin	L. nr. 179/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 52/1997 privind regimul juridic al francizei, precum și pentru modificarea art. 7 pct. 15 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 829/11 oct. 2019	<i>modifică art. 7 pct. 15</i>
53	modificări prin	L. nr. 185/2019 Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 848/18 oct. 2019	<i>modifică art. 456 alin. (1) lit. s), art. 464 alin. (1) lit. s) și art. 469 alin. (1) lit. c)</i>