



Biroul permanent al Senatului
Bp 566 15.3.2020

1039.03.2020

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din
fonduri publice**

3566
Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din
fonduri publice** (nr.b566 din 11.12.2019), transmisă de Secretariatul General
al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/04.02.2020), înregistrată la Consiliul
Legislativ sub nr.D113/05.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații
și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii-
cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,
cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unor noi
excepții de la aplicarea prevederilor art.25 referitoare la limitarea sporurilor
salariale acordate personalului din familia ocupațională de funcții bugetare
sănătate și asistență socială, precum și a modificării art.7 din cadrul
Capitolului II al anexei nr.2 la actul normativ de bază.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează
în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/596/04.02.2020, nr.XXXV/6386/13.11.2019, nr.XXXV/5288/24.09.2019, nr.XXXV/3976/04.07.2019 și nr.XXXV/3134/29.05.2019, alte șapte propuneri legislative conținând intervenții asupra aceluiași act normativ, înregistrate la Senat sub nr.b6/29.01.2020, b513/29.10.2019, b444/17.09.2019, b332/02.07.2019, b330/02.07.2019, b299/24.06.2019 și b196/07.05.2019. Aceste propuneri au fost înregistrate la Consiliul Legislativ cu nr.D150/05.02.2020 - aflată în curs de avizare, precum și cu nr.D999/14.11.2019, D867/25.09.2019, D646/05.07.2019, D644/05.07.2019, D623/05.07.2019 și nr. D458/30.05.2019, pentru care au fost emise avizele favorabile cu observații și propuneri nr.987/06.12.2019, nr.890/18.12.2019, nr.673/01.08.2019, nr.672/01.08.2019, nr.652/01.08.2019, și nr.494/14.06.2019. Menționăm că în prezent acestea se află, spre dezbateră, la nivelul celor două camere parlamentare.

În vederea sistematizării legislației și a promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte de acte normative.

4. Din redactarea **Expunerii de motive** nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu

ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000.

De asemenea, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi. În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

5. La articolul unic, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară reformularea părților dispozitive ale pct.1-4, astfel:

„1. Alineatul (6) al articolului 25 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. După alineatul (6) al articolului 25, se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:”.

„3. În anexa nr.II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, la capitolul II – Salarizarea, articolul 7 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.

„4. În anexa nr.II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, la capitolul II – Salarizarea, articolul 7 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: ”.

6. La pct.1, semnalăm că textul preconizat pentru alin.(6) al art.25, este insuficient de clar, ceea ce afectează predictibilitatea și accesibilitatea normei. În acest sens, pentru precizia normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres cu cât poate fi depășită cota procentuală de 30% prevăzută la alin.(1). Totodată este necesară corelarea soluției legislative prevăzută la alin.(2) al aceluiași articol, prin care se reglementează o excepție de la alin.(1) al art.25, pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială.

De asemenea, prin utilizarea sintagmei „anumite categorii de personal”, fără a se stabili care sunt acestea, este afectată claritatea normei.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară reconsiderarea normei preconizate în integralitatea sa.

De asemenea, întrucât la art.38 alin.(3) lit.g) din Legea-cadru nr.153/2017 se face trimitere la art.25 alin.(6), recomandăm verificarea și stabilirea corelării conținutului normei de trimitere cu forma preconizată pentru alin.(6) al art.25.

7. La **pct.2**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(7) al art.25**, pentru o exprimare unitară în cuprinsul actului normativ, recomandăm ca sintagma „în zilele în care, de regulă, nu se muncește” cu sintagma „**în zilele de sărbători legale, repaus săptămânal și în alte zile în care, în conformitate cu reglementările legale, nu se lucrează**”.

Totodată, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm revederea și reformularea acesteia, în sensul clarificării sporurilor avute în vedere a fi acordate fără plafonarea de 30%, sau este vizat exclusiv sporul prevăzut la art.2 din Capitolul II din Anexa II la actul normativ de bază.

8. La **pct.3**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.7**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm revederea și reformularea acestuia, în sensul completării cu o normă de trimitere la actul care reglementează unitățile sanitare avute în vedere.

9. La **pct.4**, referitor la norma preconizată pentru **alin.(4) al art.7**, semnalăm că soluția legislativă este susceptibilă a constitui o încălcare a principiul egalității în drepturi a cetățenilor, consacrat de art.16 alin.(1) din Constituție, prin reglementarea unui regim diferit de cumul, de către aceeași persoană, a sporului de 15% din salariul de bază, acordat pentru activități care se desfășoară în condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, cu alte sporuri, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din unitățile sanitare și unitățile medico-sociale, față de personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără cazare, conform art.14 alin.(3) din anexă.

Recomandăm revederea și corelarea celor două norme.

11. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere, precum și faptul că actul normativ de bază a fost supus, de la data intrării sale în vigoare până în prezent, unor numeroase evenimente legislative, propunem completarea propunerii cu un nou articol, distinct, marcat ca **art.II**, cuprinzând o dispoziție de republicare, cu următorul cuprins:

„Art.II.– Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În cazul în care această propunere va fi însușită, actualul **articol unic** va fi marcat ca **art.I**.



dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 144/ 5.03 2020.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII

- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
rectifică anexa nr. VIII

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

8	modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
10	completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
11	modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12	modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13	completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

- 16 modificări prin L. nr. 131/2019 M. Of. nr. 575/15 iul. 2019 *modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16*
Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 17 modificări prin L. nr. 129/2019 M. Of. nr. 589/18 iul. 2019 *modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX*
Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și
finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative
- 18 modificări prin L. nr. 5/2020 M. Of. nr. 2/6 ian. 2020 *modifică anexa nr. I*
Legea bugetului de stat pe anul 2020

Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *modifică anexele nr. I și VI;
introduce alin. (5) la art. 33*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 23/2020 M. Of. nr. 106/12 feb. 2020 *modifică anexa nr. VIII*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice