



Directorul pe
Bp 607, 5.3. 2020

137 903 2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă Pentru adoptarea statutului personalului din Transport Public Regulat Urban și Metropolitan

Analizând propunerea legislativă Pentru adoptarea statutului personalului din Transport Public Regulat Urban și Metropolitan (nr.b607/24.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D147 din 5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare aprobarea Statutului personalului din transportul public regulat urban și metropolitan, prin care se urmărește instituirea unor măsuri speciale referitoare la condițiile de muncă deosebite și la condițiile de mediu nocive.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că sunt incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

3. În ceea ce privește nivelul actului normativ prin care se intenționează să fie promovate măsurile preconizate prin propunerea legislativă, semnalăm că acte normative cu obiect similar de reglementare au fost adoptate prin ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului. Menționăm, cu titlu de exemplu, Ordonanța de urgență nr. 59/2000 privind statutul personalului silvic, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 238/2000, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1579/2005 pentru aprobarea Statutului personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 19/2006.

4. Precizăm că textul propunerii legislative nu respectă prevederile art.8 alin.(2) și (4) și art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu”, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”, iar „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.*

Se impune, prin urmare, revederea și restructurarea întregului proiect, pentru a se asigura claritatea și predictibilitatea normelor.

În acest sens, semnalăm că în prezenta propunere legislativă se utilizează, în unele cazuri, exprimări inadecvate, formulări incorecte gramatical, precum și exprimări improprii sau neclare, dintre care exemplificăm:

a) la **art.5**, sintagma „personalul din transport public regulat urban și metropolitan este obligat să dovedească *disciplină bazată pe necesitatea* îndeplinirii îndatoririlor de serviciu”;

b) la **art.26 alin.(2)**, expresia „Se actualizează în mod corespunzător, fără a mai fi nevoie de negociere și întocmirea unui Act adițional la *prezentul contract*”;

c) la **art.34 alin.(3)**, sintagma „În cazul *când* dispoziții legale speciale sau ale contractelor colective de muncă prevăd examinări medicale”;

d) la **art.38 alin.(1)**, expresia „Părțile *contractante* recunosc, pentru fiecare dintre ele, libertatea de opinie”;

e) la **art.39 alin.(1)**, teza a doua, sintagma „*Participarea acestora are statut de observator*”.

5. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea, astfel:

„**Lege privind Statutului personalului din serviciile publice de transport regulat urban și metropolitan**”.

Reținem observația pentru **art.1**, precum și pentru toate situațiile similare, în care este folosită această sintagmă.

Precizăm că sintagma „PROIECT privind statutul personalului din Transport Public Regulat Urban și Metropolitan”, care figurează după formula introductivă, va fi eliminată, ca superfluă.

6. Semnalăm că se impune reformularea **art.2**, atât sub aspectul exprimării ipotezei juridice, în sensul identificării și menționării autorităților publice avute în vedere, cât și din punctul de vedere al actualității informației prezentate, având în vedere faptul că titlul Legii nr.92/2007 a fost modificat prin Legea nr.328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, acesta fiind în prezent „**Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007**”, Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr.353/2007 a fost abrogat prin același act normativ menționat anterior, Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.263/2007 a fost abrogat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.140/2017, iar Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.272/2007 nu are titlul precizat la art.2, titlul corect fiind „**Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane**”.

7. La **art.3**, propunem ca soluția legislativă a **alin.(2)** să fie integrată în cadrul **alin.(1)**, care conține definițiile termenilor și expresiilor utilizate în propunere, marcată ca **lit.c**).

8. La **art.9 alin.(2) lit.a)**, este necesară revederea textului, deoarece nu se precizează dispozițiile legale care reglementează eliberarea certificatului de înregistrare.

Precizăm că, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioade de ședere în România care depășesc trei luni, cetățeanul unui stat membru al Uniunii Europene are obligația de a solicita eliberarea unui certificat de înregistrare, iar membrul de familie, resortisant al unor stat terț, a unei cărți de rezidență.

Totodată, menționăm că potrivit art.2 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, străin este persoana care nu are cetățenia română, cetățenia unui alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European ori cetățenia Confederației Elvețiene. Străinul are obligația de a solicita eliberarea unui permis de ședere, a unui permis unic sau a unui permis de ședere în scop de detașare, după caz.

9. Menționăm că norma de la **art.26 alin.(2)** trebuie reformulată, deoarece textul este eliptic, lipsind subiectul.

10. La **art.30 alin.(1)**, recomandăm corectarea greșelii de tastare, astfel încât, cuvântul „Angajaorul” va fi redat sub forma „Angajatorul”. La **alin.(3)**, pentru precizia normei, sintagma „Timpul **afectat acestor activități**” va fi redactată, astfel: „Timpul **alocat activităților prevăzute la alin.(1)**”.

11. La **art.32 alin.(2)**, este necesară înlocuirea expresiei „În condițiile nerespectării obligațiilor de la alineatul precedent” cu sintagma „**În cazul** nerespectării obligațiilor prevăzute la **alin.(1)**”.

Semnalăm că la **alin.(3)**, verbele utilizate trebuie să fie redat la timpul prezent, conform art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din cuprinsul propunerii legislative.

De asemenea, menționăm că expresia „în condițiile alineatelor (1) și (2)” de la **alin.(3)** va fi redactată astfel: „**în conformitate cu prevederile alin.(1) și (2)**”.

12. La **art.33 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea expresiei „Încălcarea acestor obligații”, astfel: „**Încălcarea obligațiilor prevăzute la alin.(1).**”

13. La **art.34** sintagma „prevăzute la alineat (1) litera b) și alineat (3)” de **alin.(4)**, va fi redată sub forma „prevăzute la **alin.(1) lit.b)** și la **alin.(3)**”.

14. La **art.49**, recomandăm detalierea expresiei „revine Guvernului ca fiind singura *tutelă* a personalului”, precum și folosirea unui limbaj adecvat stilului normativ.



dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 181/5.03.2020.

L. nr. 92/2007

M. Of. nr. 262/19 apr. 2007

Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale

- 1 promulgată prin D. nr. 389/2007 M. Of. nr. 262/19 apr. 2007
Decret pentru promulgarea Legii serviciilor de transport public local

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
*modifică art. 45 alin. (8);
introduce art. 46_1*
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și modifică art. 45 alin. (8);
introduce art. 46_1*

- 4 modificări prin L. nr. 163/2011 M. Of. nr. 519/22 iul. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007
*modifică art. 5 alin. (3), 16 alin. (3), art. 20 alin. (2) lit. d), art. 24 alin. (1), art. 37 alin. (10);
introduce alin. (1_1) la art. 4, lit. a_1) la art. 14 alin. (3), alin. (6) la art. 16, lit. p) la art. 17 alin. (1), alin. (4) la art. 17, alin. (11) la art. 37;
abrogă art. 20 alin. (2) lit. f)*

- 5 modificări prin O.G. nr. 21/2011 M. Of. nr. 623/1 sep. 2011
Ordonanță privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București
abrogă art. 20 alin. (8)
aprobată cu modificări și L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București
*modifică art. 4 alin. (1) lit. b), c) și g), art. 45 alin. (7) lit. b);
abrogă art. 4 alin. (1_1), art. 5 alin. (3), art. 16 alin. (6), art. 37 alin. (11)*

- 7 completat prin O.U.G. nr. 69/2016 M. Of. nr. 824/19 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și a art. 45 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, precum și pentru abrogarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare
introduce alin. (7_1) și alin. (8_1) - (8_3) la art. 45
aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2017 M. Of. nr. 778/2 oct. 2017

- 8 modificări prin L. nr. 197/2017 M. Of. nr. 778/2 oct. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2016 pentru completarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și a art. 45 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, precum și pentru abrogarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare
modifică art. 45 alin. (7_1) lit. a) și b) și alin. (8_2)

9 completat prin O.U.G. nr. 5/2018 M. Of. nr. 152/19 feb. 2018 introduce alin. (3) - (7) la art. 4

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 4 din Legea
serviciilor de transport public local nr. 92/2007

respinsă prin L. nr. 203/2019 M. Of. nr. 903/8 nov. 2019

10 modificări prin O.U.G. nr. 89/2018 M. Of. nr. 854/9 oct. 2018 modifică art. 4 alin. (1) lit. d);

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
pentru modificarea și completarea unor acte normative introduce alin. (1_1) la art. 4

aprobată cu modificări și L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019
completări prin

modifică titlul, art. 1 alin. (1) - (3), art. 1 alin. (4) partea introductivă și lit. b), c), f), h) și n)-p), art. 1 alin. (5), art. 1 alin. (6) partea introductivă și lit. a), art. 1 alin. (6) lit. d), art. 1 alin. (6) lit. g) și h), art. 1 alin. (7) și (8), art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, titlul cap. II, la cap. II titlul secțiunii 1, art. 4 alin. (1) partea introductivă și lit. a) - d) și g), art. 4 alin. (3) - (7), titlul cap IV, titlul secțiunii a 3-a de la cap. IV, art. 12, titlul cap. V, art. 14 alin. (1), art. 14 alin. (3) partea introductivă, art. 15, art. 16 alin. (1) - (5), art. 17 alin. (1) lit. a) - j), art. 17 alin. (1) lit. k) - p), art. 17 alin. (2) și (3), art. 18 alin. (1) partea introductivă și lit. c) și d), art. 18 alin. (2), art. 19 partea introductivă și lit. b) și c), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (5) partea introductivă și lit. a) - c), art. 20 alin. (5) partea introductivă a lit. e), art. 20 alin. (6) și (7), titlul cap. VII, , art. 21 alin. (1) - (5), art. 22, art. 23, art. 24, art. 27 alin. (2) partea introductivă și lit. b), art. 28 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și b), art. 28 alin. (2) partea introductivă și lit. c) și d) , titlul secțiunii 1 de la cap. VIII, art. 29, art. 30 alin. (1), art. 30 alin. (2) partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 30 alin. (3) partea introductivă și lit. a), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (2) partea introductivă și lit. b), titlul secțiunii a 2-a de la cap. VIII, art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (2) lit. a) - d), f), h) și i), art. 36 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (3) lit. b) și f), art. 37 alin. (1) - (5) și (9), art. 38 alin. (1) și (2), titlul cap. X, art. 41 alin. (1), art. 41 alin. (4) - (6), art. 42 alin. (2) și (3), art. 43 partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 44, art. 45 alin. (2), art. 45 alin. (3) lit. c), art. 45 alin. (5), art. 45 alin. (7) lit. a), art. 45 alin. (7) lit. h), j) și k), art. 45 alin. (7_1) lit. a), art. 45 alin. (8), (8_1) și (8_3), art. 45 alin. (9), art. 46, art. 46_1 alin. (2) și (3);

introduce lit. h) la art. 4 alin. (1), alin. (7) la art. 16, lit. j_1) și j_2) la art. 17 alin. (1), alin. (1_1) la art. 17, art. 19_1, alin. (7) și (8) la art. 21, art. 23_1, alin. (4) la art. 42, alin. (6_1) și (6_2) la art. 45, alin. (8_4) - (8_6) la art. 45, alin. (10) la art. 45;

abrogă art. 1 alin. (6) lit. b), art. 1 alin. (6) lit. e), art. 2 alin. (3), cap. II secțiunea a 2-a, cap. II secțiunea a3-a, cap. III, cap. IV secțiunea 1, cap. IV secțiunea a 2-a, cap IV secțiunea a 4-a, art. 20 alin. (2) și (3), art. 20 alin. (4), art. 20 alin. (5) lit. d), art. 25, art. 28 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) - (6), art. 37 alin. (10), art. 38 alin. (3) - (5) și (7), art. 41 alin. (3), art. 45 alin. (7)

12 modificări prin O.U.G. nr. 51/2019 M. Of. nr. 535/28 iun. 2019

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane

modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 1 alin. (4) partea introductivă, art. 1 alin. (4) lit. d), i) și g), art. 1 alin. (6) lit. a), art. 1 alin. (7), art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin. (1) lit. a) - f), art. 4 alin. (2), art. 12 alin. (1), art. 14 alin. (2) lit. j), art. 14 alin. (3) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1), art. 18 alin. (1) partea introductivă, art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (5) lit. a), art. 20 alin. (6), art. 20 alin. (7) lit. b), art. 21 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (2) lit. a), art. 23_1 alin. (6), art. 28 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 30 alin. (2) lit. d), art. 30 alin. (3) partea introductivă, art. 35 alin. (2) lit. a)-f), h) și i), art. 37 alin. (2) și (9), art. 38 alin. (2) și (6), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2) și (5), art. 42 alin. (2) - (4), art. 43 lit. b) - d), art. 45 alin. (8), (8_1), (8_5) și (9) și art. 48 alin. (3);
în tot cuprinsul legii, expresia „local și județean” se înlocuiește cu termenul „local”;
introduce alin. (1_1) - (1_3) la art. 1, alin. (1_1) la art. 12 și alin. (5) la art. 17;
abrogă art. 4 alin. (1) lit. g), art. 14 alin. (3) lit. e) și f), art. 16 alin. (3) și (4), art. 17 alin. (4), art. 21 alin. (4) și (6), art. 33 și art. 35 alin. (2) lit. g)

13 modificări prin L. nr. 203/2019 M. Of. nr. 903/8 nov. 2019

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2018 pentru completarea art. 4 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007

respinge O.U.G. nr. 5/2018

O. nr. 353/2007

M. Of. nr. 824/3 dec. 2007

Ministerul Internelor și Reformei Administrative

M.I.R.A.

Ordin pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007

- 1 modificări prin O. nr. 145/2011 M. Of. nr. 513/20 iul. 2011
Ordin privind completarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, aprobate prin Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007
- 2 modificări prin O. nr. 182/2011 M. Of. nr. 618/31 aug. 2011
Ordin privind modificarea și completarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, aprobate prin Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 353/2007
- 3 modificări prin O. nr. 240/1614/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
Ordin privind aprobarea criteriilor de evaluare, a punctajelor și a metodologiei de punctare privind criteriile de evaluare ale operatorului de transport, în vederea atribuirii traseelor pentru transportul rutier public de persoane prin servicii regulate în trafic județean
- 4 abrogat prin L. nr. 328/2018 M. Of. nr. 1106/28 dec. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007

O. nr. 972/2007

M. Of. nr. 807/27 nov. 2007

Ministerul Transporturilor

M.Tr.

***Ordin pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a
Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local***

O. nr. 263/2007

M. Of. nr. 890/27 dec. 2007

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală A.N.R.S.C.

Ordin privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local

1 abrogat prin O. nr. 140/2017 M. Of. nr. 420/7 iun. 2017

Ordin privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local

O. nr. 272/2007

M. Of. nr. 23/11 ian. 2008

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală A.N.R.S.C.

Ordin pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane

- 1 modificări prin O. nr. 134/2019 M. Of. nr. 365/10 mai 2019 *modifică titlul*
- Ordin privind modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane