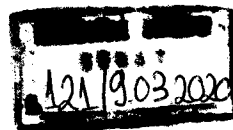




Biroul pentru
Bp. 187 15.3.2020



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România (b587 din 19.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D131 din 5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.3 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative fiind argumentate în Expunerea de motive prin faptul că „dispozițiile art.3 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.94/2000, în opinia noastră, conțin o prevedere discriminatorie în privința exercitării controlului judiciar și asigurării celor două grade de jurisdicție.”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ se află în lucru o altă propunere legislativă (nr.b599/24.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/596/04.02.2020, care vizează tot modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru adoptarea unor soluții legislative unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a celor două propuneri.

3. Precizăm că soluția legislativă preconizată pentru **art.3 alin.(7) este identică** cu textul *de lege lata* al art.3 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare, prezenta propunere legislativă este lipsită de obiect.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Modificarea unui act normativ constă în **schimbarea expresă a textului** unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.”*.

Referitor la prevalența normelor de tehnică legislativă, menționăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale¹ s-a reținut faptul că *„în jurisprudența sa², s-a mai pronunțat cu privire la critici de neconstituționalitate raportate la art.1 alin.(5) din Constituție prin prisma încălcării Legii nr.24/2000. Astfel, în privința incidenței normelor de tehnică legislativă în cadrul controlului de constituționalitate, Curtea a mai arătat că deși ele „nu au valoare constituțională, [...] prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, **respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară**”*.

¹ Decizia nr.283 din 21 mai 2014.

² Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, Decizia nr.681 din 27 iunie 2012, Decizia nr.447 din 29 noiembrie 2013 precum și Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013.

De aceea, „nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii” (Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012 și Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013).


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 165 / 5.03. 2020.

O.U.G. nr. 94/2000

M. Of. nr. 308/4 iul. 2000

Ordonanță de urgență privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România

aprobată cu modificări și completări
prin

L. nr. 501/2002

M. Of. nr. 561/31 iul. 2002

1 republicare

M. Of. nr. 797/1 sep. 2005

Ordonanță de urgență privind retrocedarea unor bunuri imobile
care au aparținut cultelor religioase din România

2 rectificare

M. Of. nr. 955/27 oct. 2005

art. 1 alin. (5)

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 209/2005

M. Of. nr. 1194/30 dec. 2005

modifică art. 10 alin. (1) și (2);

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul proprietății

introduce alin. (6) și (7) la art. 9, art. 10_1

aprobată cu modificări prin L. nr. 263/2006

M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

4 modificări prin

L. nr. 263/2006

M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul proprietății

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 209/2005
și modifică art. 9 alin. (6) partea
introdusă, art. 10 alin. (2), art. 10_1
alin. (1) și (3)

5 modificări prin

O.U.G. nr. 35/2009

M. Of. nr. 249/14 apr. 2009

modifică art. 3 alin. (5)

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri
financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul
bugetar

aprobată cu modificări prin L. nr. 260/2009

M. Of. nr. 484/13 iul. 2009

6 modificări prin

L. nr. 260/2009

M. Of. nr. 484/13 iul. 2009

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 35/2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în
domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar

7 modificări prin

O.U.G. nr. 21/2015

M. Of. nr. 468/29 iun. 2015

modifică art. 3 alin. (1) lit. a), art. 3 alin.
(5);

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii
nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de
restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în
mod abuziv în perioada regimului comunist în România, a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind
retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor
religioase din România, a art. 1 din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile
care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând
minorităților naționale din România, precum și alte măsuri în
domeniul restituirii proprietăților

introduce lit. f) și g) la art. 3 alin. (1), alin.
(1_1) la art. 3

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 103/2016

M. Of. nr. 394/24 mai 2016

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și a art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România

modifică art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 3 alin.

(5);

introduce alin. (1_1) la art. 1, lit. f) și g) la alin. (1) al art. 3, alin. (1_1) la art. 3