

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul
autorităților
și instituțiilor publice**

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Prin intermediul dispozițiilor art. 50 din anexa nr.1 la Decretul Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 212 din 16 martie 2020, a fost prevăzută obligația autorităților din cadrul administrației publice de a lua măsurile necesare pentru organizarea activității astfel încât să fie evitat, pe cât posibil, contactul direct între persoane, inclusiv prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare.

Una dintre modalitățile de punere în aplicare la nivelul administrației publice a măsurilor menționate în Decretul Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 212 din 16 martie 2020, implică comunicarea prin mijloace electronice aspect care presupune posibilitate utilizării în practică a semnăturii electronice.

La nivel european regulile generale privind utilizarea semnăturii electronice sunt reglementate de dispozițiile Regulamentului UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.



În prezent, legislația națională nu reglementează utilizarea semnăturii electronice în cadrul activităților desfășurate de către autoritățile și instituțiile publice.

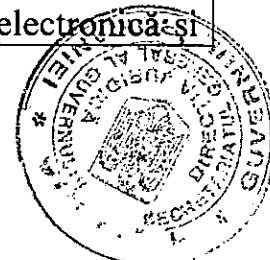
Desfășurarea activității instituțiilor și autorităților publice prin mijloace electronice în deplină siguranță și în condiții de legalitate necesită adoptarea unor măsuri care să fie aplicabile la nivelul acestora, astfel încât, ținând cont și dispozițiile Regulamentului UE nr. 910/2014, să se asigure recunoașterea efectelor juridice depline înscrisurilor electronice și a semnăturii electronice, astfel încât aplicarea la nivel național a dispozițiilor legale europene să dobândească eficiență practică.

În contextul declarării stării de urgență pe teritoriul României, rezultă fără echivoc necesitatea adoptării în regim de urgență a măsurilor menționate anterior, care să permită o comunicare eficientă prin mijloace electronice atât între autoritățile, respectiv instituțiile publice, cât și între acestea și persoanele fizice și juridice, astfel încât să se asigure o exercitare corespunzătoare a atribuțiilor și competențelor autorităților și instituțiilor publice, dar și a drepturilor persoanelor fizice și juridice.

2. Schimbări preconizate

Adoptarea proiectului Ordonanței de urgență privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice vizează următoarele aspecte:

- reglementarea cadrului general privind utilizarea semnăturii electronice și a documentelor electronice la nivelul autorităților și instituțiilor publice;
- reglementarea faptului că actele emise în format electronic de către autoritățile și instituțiile publice, semnate cu semnătură electronică calificată, sunt asimilate înscrisurilor autentice
- prevederea expresă a posibilității autorităților și instituțiilor publice de a stabili tipul de semnătură electronică utilizată pentru semnarea actelor interne emise în format electronic de către acestea din urmă, astfel încât acestea să poată alege tipul de semnătură electronică corespunzătoare și care răspunde cel mai bine cerințelor specifice activității fiecăreia dintre aceste autorități și instituții publice;
- introducerea obligativității autorităților și instituțiilor publice de a primi înscrisurile semnate cu semnătură electronică, asigurând astfel eficiență practică la nivel național a dispozițiilor Regulamentului nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și



serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE;

-reglementarea posibilității autorităților și instituțiilor publice de a stabili, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare, în relația cu persoanele fizice și juridice tipul de semnătură electronică aplicabilă pentru utilizarea de către acestea din urmă a unui serviciu disponibil online prestat de respectivele autorități și instituții publice

-stabilirea în mod expres înscrisurile semnate cu semnătură electronică avansată sunt asimilate cu înscrisurile sub semnătură privată, în ceea ce privește condițiile și efectele lor;

-obligativitatea autorităților și instituțiilor publice de a pune la dispoziție portaluri proprii sau să utilizeze astfel de instrumente puse la dispoziție de către terți, în vederea primirii documentelor electronice;

-regelementare unor mecanisme alternative pentru situațiile în care, din motive obiective, autoritățile și instituțiile publice se află în imposibilitatea primirii în format electronic a documentelor transmise în acest format de către persoanele fizice sau juridice a documentelor. În acest sens, a fost prevăzută ca variantă alternativă utilizare poștei electronice, stabilind totodată faptul că, în situația în care autoritățile și instituțiile publice au primit documente în format electronic, acestea au obligativitatea de a emite răspuns în aceeași modalitate, excepție făcând situația în care există o cerere contrară din partea persoanei fizice sau juridice în cauză.

- în vederea unei informări corespunzătoare a persoanelor fizice și juridice cu privire la modalitatea de primire a documentelor adresate în format electronic autorităților și instituțiilor publice electronice, a fost prevăzută obligativitatea acestora de a publica în mediul online informații în acest sens.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale:						



i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.282/2020.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu e cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

