



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (b25/4.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/741/11.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D166/11.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, în principal în sensul stabilirii obligației deținuților să muncească, să participe la cursuri de pregătire școlară ori să urmeze demersurile identificate de specialiști din penitenciare în ceea ce privește problemele legate de consumul de alcool, droguri ori dacă au fost condamnați în urma săvârșirii de infracțiuni sexuale și/sau violență.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor

art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește soluția legislativă din cuprinsul art.78, astfel cum este propus la **pct.1**, privind calificarea muncii persoanelor condamnate ca „drept și obligație”, aceasta trebuie reanalizată, întrucât, în acest context, prestarea muncii nu poate constitui decât fie un drept, fie o obligație. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.79, astfel cum este propus la **pct.2**.

De altfel, textele preconizate pentru art.78 și 79 cuprind o contradicție între denumirea lor marginală, care se referă la „dreptul la muncă” și, respectiv, la „dreptul la învățământ” și nomele care prevăd persoanele care au „dreptul și **obligația**” de a munci sau de a urma cursurile învățământului general obligatoriu”.

În plus, din completarea art.81, astfel cum este propusă la **pct.3**, rezultă că munca și participarea la cursurile de școlarizare reprezintă exclusiv **obligații**, în vreme ce art.101, **text rămas nemodificat**, se referă la sancțiunea disciplinară constând în suspendarea **dreptului** de a presta o muncă.

Pe de altă parte, în condițiile calificării muncii, a participării la cursuri de școlarizare și a participării la programele de reintegrare socială drept **obligații**, semnalăm că nu s-ar mai putea face aprecieri legate de „disponibilitatea” persoanei de a le îndeplini, așa cum se preconizează prin normele propuse la **pct.5** pentru art.97 alin.(3) lit.f) - g).

Este necesară, de aceea, reanalizarea textelor propuse prin proiect, sub toate aceste aspecte.

3. Sub rezerva observațiilor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

3.1. La **titlul** proiectului, expresia „modificarea și completarea Legii 254/2013” trebuie înlocuită cu sintagma „modificarea și completarea Legii **nr.254/2013**”.

3.2. La **articolul unic**, pentru rigoarea și corectitudinea redactării, **partea introductivă** se va reformula, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.514 din 14 august 2013, cu modificările și

completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:".

3.3. Referitor la intervențiile de la **pct. 3 și 4** ale articolului unic, prin care se preconizează a fi instituite noi obligații în sarcina persoanelor condamnate, apreciem că acestea ar trebui introduse ca litere consecutive, având în vedere și legătura tematică dintre ele.

Ca urmare, recomandăm comasarea **pct.3 și 4** într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„**3.** La articolul 81, după litera c) se introduc trei noi litere, lit.c¹) - c³), cu următorul cuprins:".

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a actualului **pct.4** va fi eliminată, iar **pct.5** va fi renumerotat.

3.3. La actualul **pct.5**, care va deveni **pct.4**, pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**4.** La articolul 97 alineatul (3), după litera e) se introduc trei noi litere, lit.f) - h), cu următorul cuprins:".


PREȘEDINTEE
dr. Dragoș **ELIEȘCU**

București

Nr.

205/12.03.2020

L. nr. 254/2013

M. Of. nr. 514/14 aug. 2013

Lege privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Prevederile art. 55_1 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, se aplică persoanelor aflate în executarea pedepselor privative de libertate, a măsurilor preventive privative de libertate, minorilor care execută măsuri educative în centre de detenție, în centre educative sau în penitenciare, respectiv minorilor care au executat pedepse în penitenciare, potrivit Legii nr. 15/1968 privind Codul penal al României, cu modificările și completările ulterioare, și care execută, la data intrării în vigoare a prezentei legi, măsuri educative în centre de detenție, în aplicarea art. 21 din Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 289/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada cuprinsă între 24 iulie 2012 și data intrării în vigoare a prezentei legi.

- 1 promulgată prin D. nr. 697/2013 M. Of. nr. 514/14 aug. 2013
Decret pentru promulgarea Legii privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 3/2014 M. Of. nr. 98/7 feb. 2014 *introduce alin. (2) la art. 188*
Ordonanță de urgență pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 58/2016 M. Of. nr. 285/14 apr. 2016
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 222/2015 M. Of. nr. 380/2 iun. 2015 *suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) (termenul se împlinște la 16 iulie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 222 din 2 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 222/2015 M. Of. nr. 380/2 iun. 2015 *art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b)*
Decizia nr. 222 din 2 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 2/2016 M. Of. nr. 98/9 feb. 2016 *suspendă aplicarea art. 96 alin. (1) lit. f) până la data de 1 septembrie 2016*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea art. 96 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 24/2016 M. Of. nr. 486/29 iun. 2016 *modifică art. 96 alin. (1) lit. f); introduce art. 96_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 7 modificări prin L. nr. 151/2016 M. Of. nr. 545/20 iul. 2016 *modifică art. 128*
Lege privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

8	modificări prin	L. nr. 169/2017	M. Of. nr. 571/18 iul. 2017	<i>modifică art. 40 alin. (5) lit. b), art. 65 alin. (1), art. 96 alin. (1) lit. a)-c), art. 98 preambulul alin. (1); introduce alin. (9) la art. 45, art. 55_1, alin. (4) la art. 87</i>
		Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal		
9	completat prin	L. nr. 116/2018	M. Of. nr. 426/18 mai 2018	<i>introduce alin. (6) la art. 165</i>
		Lege pentru completarea art. 165 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal		
10	completat prin	O.U.G. nr. 24/2019	M. Of. nr. 274/10 apr. 2019	<i>introduce alin. (2_1) la art. 53</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative		
		aprobată prin L. nr. 208/2019	M. Of. nr. 908/11 nov. 2019	
11	modificări prin	L. nr. 240/2019	M. Of. nr. 1028/20 dec. 2019	<i>modifică art. 96 alin. (1) lit. a)-c); abrogă art. 45 alin. (9), art. 55_1, art. 87 alin. (4)</i>
		Lege privind abrogarea Legii nr. 169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, precum și pentru modificarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal		