



București, 20/07.04.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecția civilă

Analizând **propunerea legislativă privind protecția civilă** (b90/2.03.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1390/10.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D232/10.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului normativ aferent domeniului protecției civile. Astfel, potrivit Expunerii de motive, prin proiect se preconizează „asigurarea cadrului normativ strategic care are ca obiectiv fundamental protecția cetățeanului prin implementarea unor concepte, termeni și cerințe, intrate deja în vocabularul de specialitate, respectiv reglementarea unor elemente de interes în domeniul protecției civile care nu se regăsesc în actele normative de nivel superior aprobate până în momentul de față”.

Totodată, se are în vedere abrogarea Legii privind protecția civilă nr.481/2004, republicată, cu modificările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul proiectului să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea majorării cheltuielilor bugetare, precum și dispozițiile art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 alin.(2) teza a doua din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Având în vedere soluțiile legislative preconizate, menționăm că este necesară solicitarea avizului Consiliului Suprem de Apărare a Țării, conform art.4 lit.d) pct.1 din Legea nr.415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare.

4. Ca observație de ordin general, semnalăm că în cuprinsul proiectului se regăsesc numeroase erori de tehnoredactare, care îngreunează claritatea și concizia normelor juridice. Este necesară revederea întregului proiect, sub acest aspect.

Totodată, precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea normelor din proiect în care sunt utilizate paranteze - în sensul eliminării acestora, sau care conțin abrevieri a căror semnificație nu este prevăzută în mod expres - în sensul redării desfășurate a acestora.

5. Pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu trebuie redată următoarea **formulă introductivă**:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

6. La **art.1 alin.(1)**, pentru rigoare normativă, expresia „siguranță națională” trebuie înlocuită cu sintagma „securitate națională”.

Totodată, pentru o exprimare corectă, sintagma „precum și protejarea, bunurilor, valorilor culturale și mediului” va fi redată sub forma „precum și a bunurilor, valorilor culturale și a mediului”.

În plus, expresia „tipuri de evenimente” trebuie înlocuită cu formularea „**categorii** de evenimente”.

7. La **art.2 alin.(3) lit.a)** este necesară completarea normei propuse, astfel încât din text să rezulte cu claritate care anume „niveluri” sunt avute în vedere.

8. La **art.3 alin.(1) lit.e)** și **f)**, semnalăm că dispoziția nu este în acord cu prevederile art.93 din Constituție, potrivit cărora instituirea stării de urgență este o atribuție a Președintelui României, și nu o sarcină a protecției civile, așa cum rezultă din texte. Este necesară reanalizarea și reformularea acestora.

Precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după **lit.s)** trebuie să urmeze **lit.ș)**, iar după **lit.t)** trebuie să urmeze **lit.ț)**. Se impune, de aceea, renumerotarea elementelor enumerării. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La actuala **lit.x)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „persoanele de la alin.v” trebuie înlocuită cu sintagma „persoanele prevăzute la **lit....)**”.

9. La **art.3 alin.(4)**, pentru rigoare normativă, expresia „societăți comerciale” trebuie înlocuită cu sintagma „societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La **art.7 alin.(1)**, pentru un spor de precizie normativă, expresia „și ale actelor normative de aplicare subsecvente” trebuie înlocuită cu sintagma „și ale actelor normative adoptate în aplicarea acesteia”.

Semnalăm că norma din cuprinsul **alin.(2)**, prin formularea generică a textului, nu întrunește condițiile necesare de claritate și previzibilitate, astfel încât trebuie reanalizată.

11. Pentru rigoare normativă, este necesar ca **partea introductivă a art.8** să fie reformulată, astfel:

„**Art.8.** - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele **semnificații**:”.

Precizăm că marcarea textului ca **alin.(1)** nu este necesară, întrucât **art.8** nu este alcătuit din mai multe alineate.

La **lit.m)**, expresia „aprobate prin ordin de ministrul afacerilor interne” trebuie înlocuită cu sintagma „aprobate prin ordin al **ministrului** afacerilor interne”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit.q)**, termenul „evacuarea” trebuie redat sub forma „**evacuare**”.

La **lit.s)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, este necesară reformularea sintagmei „se declară potrivit prezentei legi și se referă la”.

12. La art.9 alin.(3), pentru corectitudinea exprimării, sintagma „și a operatorilor economici” trebuie redată sub forma „și **ale** operatorilor economici”.

În plus, pentru asigurarea clarității reglementării, în finalul textului trebuie introdusă expresia „elaborat potrivit dispozițiilor art.28 alin.(1) lit.c)”.

13. Precizăm că în cuprinsul **art.10 alin.(2)** expresia „primului ministru” trebuie redată sub forma „prim-ministrului”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

În plus, denumirile autorităților trebuie redacte desfășurat, și nu prin utilizarea abrevierilor, iar expresia „la care pot fi invitați Ministerul Public, SRI” trebuie reformulată în mod corespunzător.

La **alin.(3)**, elementele enumerării trebuie marcate ca **lit.a), b) și c)**.

La **alin.(4)**, textul trebuie reformulat, întrucât în actuala redactare nu este suficient de clar.

14. La art.11, cuvintele din debutul enumerărilor trebuie redactate cu inițială mică. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

În plus, pentru o exprimare corectă, este necesară folosirea formei articulate a termenilor din debutul **lit.c) - f)**, astfel: „**miniștilor și conducătorilor instituțiilor**”, „**prefecților**”, „**primarilor**”, respectiv „**conducătorilor operatorilor economici**”.

De asemenea, textul preconizat pentru **lit.g)** va fi redat sub forma „**comandantului acțiunii și comandantului intervenției**”.

15. La art.15 partea introductivă, în vederea realizării acordului gramatical corect, termenul „Centre” va fi scris „**Centrele**”.

16. La art.17, semnalăm că primul text trebuie marcat ca **alin.(1)**, iar **alineatul final** trebuie marcat ca **alin.(3)**, nu ca **alin.(2)**.

Pe de altă parte, la **alin.(1)**, trebuie redacte actualele denumiri ale ministerelor, urmând ca indicarea acestora să se realizeze sub forma „în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **alin.(2) lit.a)**, este necesară eliminarea parantezelor care încadrează forma abreviată „USISPC”, întrucât, potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(2) lit.b)**, expresia „la nivelul autorităților locale” trebuie înlocuită cu sintagma „la nivelul autorităților administrației publice locale”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **ultimul alineat**, care va deveni alin.(3), pentru corelare cu prevederile art.16 lit.b), în loc de „Forțele de sprijin” trebuie scris „Forțele de sprijin pentru asigurarea răspunsului”.

17. La art.18 alin.(2), pentru corectitudinea exprimării, sintagma „precum și la operatori economici” trebuie înlocuită cu expresia „precum și la nivelul operatorilor economici”.

18. La art.19, este necesară revederea textului propus pentru **alin.(2)**, întrucât în actuala formulare este lipsit de claritate.

19. La art.23 alin.(1) lit.a), pentru unitate terminologică, expresia „pentru situații protecție civilă” trebuie înlocuită cu expresia „pentru situații de protecție civilă”.

La **lit.c)** sintagma „cu acordul Prim-ministrului Guvernului României” trebuie înlocuită cu expresia „cu acordul **prim-ministrului**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(5)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „alin.(1)” trebuie înlocuită cu formularea „alin.(3)”.

La **alin.(7)**, pentru corelare cu dispozițiile alin.(1), la care se face trimiterea, textul trebuie să debuteze cu expresia „Hotărârea privind declararea stării de alertă în condițiile alin.(1) se publică ...”.

20. La art.25 alin.(1) lit.e), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, abrevierea „etc.” trebuie înlocuită cu sintagma „și altele asemenea”. Observația este valabilă și pentru **art.30 alin.(6)**.

21. La art.28 alin.(2), este necesară reformularea expresiei „proceduri care vor fi particularizate până la autoritățile locale și operatorii economici”.

22. Pentru corelare cu art.29, titlul Capitolului IV trebuie reformulat, astfel: „Protecția populației, a bunurilor materiale și a valorilor culturale”.

23. Precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **art.29** trebuie să facă parte dintr-o secțiune marcată ca „Secțiunea 1 - Dispoziții generale”, însoțit de alte norme cu aplicabilitate generală. Pe cale de consecință, secțiunile subsecvente trebuie renumerotate.

24. La **art.30 alin.(5)**, referitor la expresia „Shared Early Warning” precizăm că, potrivit prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazurile în care se impune folosirea unor termeni și expresii străine, se va alătura, după caz, corespondentul lor în limba română.

25. La **art.34 alin.(3)**, pentru rigoare redacțională, sintagma „specificate la alin.(2)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la alin.(2)”.

26. Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, o secțiune ar trebui să cuprindă cel puțin două articole. Propunem, de aceea, ca normele cuprinse în actualele **alin.(1) - (10) ale art.37** să fie prevăzute în cuprinsul a mai multor articole. Pe cale de consecință, articolele subsecvente trebuie renumerotate, iar normele de trimitere trebuie revăzute. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

27. La actualul **art.39 alin.(1)**, semnalăm că formularea generică „și aprobate prin ordin de ministru” nu îndeplinește exigențele de precizie și claritate, motiv pentru care trebuie reformulată, urmând să se prevadă în mod expres emitentul.

28. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, din finalul **titlului actualei Secțiuni a 4-a** trebuie eliminată expresia „(CBRN)”.

Totodată, întrucât semnificația abrevierii „CBRN” nu este stabilită, aceasta trebuie redată în tot cuprinsul proiectului sub forma „chimică, biologică, radiologică sau nucleară”.

29. La actualul **art.44 alin.(5)**, expresia „prelevare probe” trebuie redată sub forma „prelevare de probe”.

30. La actualul **art.45 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „agenți economici” trebuie înlocuită cu expresia „operatori economici”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

În plus, pentru concordanță cu prevederile art.6, sintagma „Inspectoratul General pentru Situații de Urgență” trebuie scrisă abreviat sub forma „IGSU”. Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

Totodată, pentru rigoare normativă, după expresia „Monitorul Oficial” trebuie inserată formularea „al României”.

31. La actualul **art.47**, sugerăm revederea textului propus pentru **alin.(4)**, întrucât formularea „cantitățile de cazarmament” nu este suficient de clară. Totodată, expresia „pentru 30 zile” trebuie redată sub forma „pentru 30 de zile”.

32. La actualul **art.51**, pentru evitarea repetiției, propunem eliminarea din finalul **lit.a)** și **c)** a sintagmelor „în cadrul producerii unor situații de protecție civilă” și „în situații de protecție civilă”, precum și înlocuirea sintagmei „și intervenția în situații de protecție civilă”, din finalul **lit.b)**, cu expresia „și intervenția în astfel de situații”.

33. La actualul **art.52**, la **partea introductivă**, pentru unitate terminologică cu actele normative în domeniu, expresia „Măsurile sanitaro-igienice” trebuie redată sub forma „Măsurile igienico-sanitare”.

34. La actualul **art.60**, pentru corectitudinea exprimării, textul propus pentru **alin.(1)** va debuta, astfel: „Pe timp de pace, conducerea...”.

La **alin.(3)**, sintagma „structurile de decizie ale ministerelor cu responsabilități” trebuie înlocuită cu expresia „structurile de decizie ale ministerelor cu responsabilități în domeniu”.

De asemenea, sintagma „stabilesc starea finală dorită” trebuie reformulată, întrucât starea finală a unei situații de protecție civilă nu poate fi aleasă de cineva, ci trebuie să reprezinte rezolvarea/înlăturarea respectivei situații.

La **alin.(5)**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea expresiei „și se încadrează cu specialiști”, astfel încât să rezulte cine are această atribuție.

La **alin.(6)**, precizăm că din textul propus nu se înțelege care sunt „situațiile de urgență curente”.

35. La actualul **art.60 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca în locul expresiei „La pace” să fie utilizată sintagma „Pe timp de pace”.

36. La actualul **art.63 alin.(1)**, referitor la formularea „Comitetul Național pentru Situații de Protecție Civilă, denumit în continuare Comitetul Național”, precizăm că, potrivit art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri se face numai prin explicitare **la prima folosire**. Prin urmare, formularea de mai sus trebuie să se regăsească în cadrul art.10 alin.(1).

Pe cale de consecință, în textul preconizat pentru actualul **art.63 alin.(1)**, în locul respectivei formulări va fi utilizată expresia „Comitetul Național”.

La **alin.(5)**, pentru menținerea unității terminologice, expresia „Comitetului național” trebuie redată sub forma „Comitetului Național”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

37. La actualul **art.63 alin.(2) lit.a)**, pentru corectitudinea informației, textul trebuie reformulat, astfel:

„**a)** Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației;”.

38. La actualul **art.65**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „La ministere și la alte instituții publice centrale”, din debutul textului, trebuie înlocuită cu expresia „În cadrul ministerelor și al celorlalte instituții publice centrale”.

39. La actualul **art.68**, este necesară eliminarea cifrei „(1)” inserată în debutul textului, întrucât articolul nu este alcătuit din mai multe alineate.

Pe de altă parte, pentru corectitudinea exprimării, textul ar trebui să debuteze cu sintagma „**La nivelul** municipiului București...”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.80 alin.(3)**.

40. La actualul **art.71 alin.(1) lit.g)**, pentru corectitudinea exprimării, termenul „corespunzătoarea” se va scrie „corespunzătoare”.

Semnalăm că textul propus pentru **alin.(4)** trebuie reanalizat și reformulat, pentru asigurarea clarității acesuia.

41. La actualul **art.72 alin.(2)**, expresia „Celula de protecție civilă are în compunere” trebuie înlocuită cu expresia „Celula de protecție civilă **este formată din**”.

42. La actualul **art.75**, semnalăm, pe de o parte faptul că după **lit.c)** figurează în mod eronat **lit.e)**, fiind omisă **lit.d)**, și, pe de altă parte, faptul că există două norme distincte marcate ca **lit.g)**. Este necesară revederea marcării textelor.

43. La actualul **art.76 lit.d)**, cuvântul „pentru” trebuie scris o singură dată.

44. La actualul **art.80**, semnalăm o eroare de numerotare a alineatelor, întrucât după **alin.(1)** figurează **alin.(3)**. Se impune marcarea corectă a textelor, precum și revederea normelor de trimitere din cuprinsul articolului.

45. La actualul **art.83**, abrevierea „(CNCCI)” trebuie înlocuită cu sintagma „denumit în continuare CNCCI”.

46. La actualul **art.84 alin.(1)**, expresia „(CJCCI/CMBCCI)” trebuie înlocuită cu sintagma „denumite în continuare CJCCI și, respectiv, CMBCCI”.

47. La actualul **art.85**, la **alin.(1) și (2)**, pentru unitatea redactării, sintagmele „CNCCI și CJCCI” și „CNCCI/CJCC” trebuie redactate, astfel: „CNCCI/ CJCCI/CMBCCI” și „CNCCI, CJCCI/CMBCCI”.

48. La actualul **art.87 alin.(3)**, sintagma „Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției” trebuie redată sub forma abreviată „CNCCI”.

49. La actualul **art.93 alin.(4)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „atribuțiile prevăzute la **alin.(3)**” trebuie înlocuită cu sintagma „atribuțiile prevăzute la **alin.(1)**”.

50. La actualul **art.94 alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „În contextul **alin.(2)**”, din debutul textului, trebuie înlocuită cu expresia „În situațiile prevăzute la **alin.(2)**”.

51. La actualul **art.96 lit.h)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „și asigură menținerea” trebuie înlocuită cu expresia „precum și menținerea”.

La **lit.l)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie să precizeze în mod expres cărei autorități îi sunt prezentate spre aprobare respectivele regulamente.

52. Pentru corectitudinea numerotării, actualul Capitol VII - Drepturile și obligațiile cetățenilor trebuie marcat drept Capitolul VIII.

53. La actualul **art.101**, pentru precizia normei, este necesară inserarea în finalul textului a expresiei „prevăzut la **art.99**”.

54. La actualul **art.102**, pentru corecta numerotare a alineatelor, ultimele două texte trebuie marcate ca alin.(4) și (5).

La primul **alin.(3)**, pentru corelare cu dispozițiile alin.(2), termenul „cetățenii” trebuie înlocuit cu expresia „cetățenii români”. Observația este valabilă și pentru **alineatul final al actualului art.102**.

55. La actualul **art.104 alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „și se publică” trebuie înlocuită cu expresia „care se publică”. Observația este valabilă și pentru **art.107 alin.(2)** și **art.116 alin.(4)**.

56. Precizăm că protecția infrastructurilor critice este reglementată *in extenso* în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele, actualul **art.113** trebuie eliminat din proiect.

În măsura în care se are în vedere instituirea unor noi soluții legislative referitoare la protecția infrastructurilor critice, proiectul ar putea fi completat cu un articol distinct prin care să se intervină legislativ asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2010.

57. La actualul **art.116 alin.(3)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „persoanelor care concură” trebuie înlocuită cu sintagma „persoanelor care contribuie”.

58. La actualul **art.120 alin.(2)**, expresia „în termen de 180 de zile de la aprobarea prezentei legi” trebuie eliminată, întrucât termenul în care Guvernul trebuie să adopte hotărârile este prevăzut la art.136 alin.(1). De altfel, formularea nici nu este corectă, întrucât legea produce efecte de la data intrării ei în vigoare, și nu „de la aprobare”.

59. La actualul **art.122 alin.(1)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, textul trebuie să prevadă în mod expres actul prin care se aprobă normele tehnice.

60. La actualul **art.123 alin.(1)**, apreciem că referirea la „diafilme” este anacronică și ar trebui eliminată.

61. La actualul **art.124 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „în limita a minim 0,15% din buget” trebuie înlocuită cu sintagma „în limita a minimum 0,15% din bugetul de stat”. Observația este valabilă și pentru **alin.(2) lit.a)**.

La **alin.(2) lit.b)**, este de analizat dacă, pentru claritatea normei, nu ar fi necesar ca textul să prevadă în mod expres criterii pentru determinarea categoriilor de „cărți și publicații” care ar urma să fie achiziționate din sumele prevăzute în bugetul de stat.

La **alin.(5)**, pentru rigoarea redactării, expresia „alin.(2), (3) și (4)” va fi redată sub forma „alin.(2) - (4)”.

62. La actualul **art.125**, este necesară revederea și reformularea textului propus pentru **alin.(2)**, întrucât în redactarea actuală este neclar.

63. La actualul **art.131 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „răspundere juridică civilă” trebuie înlocuită cu expresia „răspunderea civilă”.

La **alin.(5)**, pentru stabilirea corectă a limitelor sancțiunilor, textul trebuie reformulat, astfel:

„**(5)** Clasele de sancțiuni sunt următoarele:

- a) clasa I - de la 0,5 la 1 punct-amendă;
- b) clasa a II-a - de la 2 la 5 puncte-amendă;
- c) clasa a III-a - de la 6 la 10 puncte-amendă;
- d) clasa a IV-a - de la 11 la 20 puncte-amendă;
- e) clasa a V-a - de la 21 la 40 puncte-amendă”.

64. Semnalăm că norma propusă pentru actualul **art.133 alin.(2)** instituie o soluție derogatorie de la dispozițiile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, astfel cum au fost modificate prin Legea nr.203/2018, care stabilesc un termen de **15 zile**, și nu de 48 de ore în care contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii. Pentru acest motiv, textul ar trebui să debuteze cu expresia „Prin derogare de la dispozițiile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, contravenientul poate achita”.

În situația în care **nu** se are în vedere instituirea acestei soluții derogatorii, urmând să se aplice soluția prevăzută de art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, alin.(2) al art.133 trebuie eliminat, întrucât, în prezent, reglementarea-cadru în materia contravențiilor nu mai prevede necesitatea unei norme exprese referitoare la posibilitatea achitării, în termen de 15 zile, a jumătate din minimul amenzii.

65. Pentru rigoare normativă, actualul **art.136 alin.(1)** trebuie reformulat, astfel:

„(1) Guvernului va adopta hotărârile prevăzute la art. ... în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”.

Pentru același motiv, la **alin.(2)**, ar fi indicat ca textul să facă trimitere expresă la dispozițiile care prevăd adoptarea respectivelor ordine.

Semnalăm că norma propusă pentru **alin.(3)** nu este corectă, și trebuie eliminată, întrucât actele normative prevăzute la alin.(1) și (2) urmează a fi elaborate și adoptate după intrarea în vigoare a prezentei legii.

66. În acord cu exigențele de tehnică legislativă, norma din cuprinsul actualului **art.138** trebuie plasată în finalul proiectului.

67. Întrucât actualele **art.139** și **140** vizează abrogarea a două acte normative, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune comasarea acestora într-un singur articol, cu următoarea formulare:

„**Art....** - La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă:

a) Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.554 din 22 iulie 2008, cu modificările ulterioare;

b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.361 din 26 aprilie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, actualul **art.140** va fi eliminat.

PREȘEDINTE

dr. Drăgoș



București

Nr. 294/02.04.2020

L. nr. 481/2004

M. Of. nr. 1094/24 nov. 2004

Lege privind protecția civilă

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 554/22.iul.2008

Lege privind protecția civilă

² modificări prin O.U.G. nr. 70/2009 M. Of. nr. 444/29 iun. 2009 abrogă art. 30 alin. (5)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal
aprobată prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010

³ modificări prin L. nr. 8/2010 M. Of. nr. 22/12 ian. 2010 aprobă O.U.G. nr. 70/2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 70/2009 pentru modificarea și completarea unor acte
normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5)))

1 **rectificare**

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

2 **modificări prin**

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art. 39 alin. (2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3 **modificări prin**

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art. 1, art. 2 alin. (1)-(3), art. 4, art. 5 alin. (5), art. 8, art. 22 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 34 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5; abrogă art. 20 alin. (2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4 **aprobată cu modificări și completări prin**

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5 **modificări prin**

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

6 **modificări prin**

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

7 **modificări prin**

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art. 5 alin. (2) lit. c), art. 6, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (4); abrogă art. 5 alin. (2) lit. d), art. 14 alin. (3), art. 22, art. 43, art. 45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8 **modificări prin**

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

aprobă O.U.G. nr. 108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

9 **modificări prin**

L. nr. 526/2004

M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004

modifică art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (3), art. 25 alin. (3), art. 28; introduce alin. (1_1) la art. 16

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

10 **completat prin**

O.G. nr. 8/2006

M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

- 11 **modificări prin** L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 **modificări prin** L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39_1
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 **modificări prin** L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă; abrogă art. 50_1
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 art. 32 alin. (1)
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 **modificări prin** D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 **admisă excepție de neconst. prin** D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 **modificări prin** D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

- 19 **modificări prin** L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
 privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 **modificări prin** L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
 proceselor
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013
 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
- 21 **modificări prin** L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin.
 (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1)
 și (2), art. 34, art. 47;
 introduce alin. (2) la art. 36*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind
 Codul de procedură civilă
- 22 **modificări prin** O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a
 Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr.
 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010
 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 23 **modificări prin** O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a
 Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie
 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012
 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul
 de procedură civilă, precum și pentru modificarea și
 completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 completări prin
- 24 **modificări prin** L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.
 nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru
 punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de
 procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea
 unor acte normative conexe
- 25 **modificări prin** O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 *modifică art. 36*
 Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru
- 26 **modificări prin** O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014 *modifică art. 9 alin. (3)*
 Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța
 Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
 aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
- 27 **modificări prin** O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015 *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2),
 art. 26 alin. (3)*
 Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de
 Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
 contravențiilor
 aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
- 28 **modificări prin** L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 *aprobă O.G. nr. 5/2015*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015
 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța
 Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iul. 2016 modifică art. 28 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de
simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

30 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin.
(1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26
alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și
art. 37;
introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3_1) -
(3_3) la art. 39

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a
jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin
Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

O.U.G. nr. 21/2004

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

modifică art. 2 lit.d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40;
introduce alin. (2) la art. 45;
înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

3 modificări prin O.U.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 88/4 feb. 2014

Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobată prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014

modifică art. 2 lit. a), art. 6 lit. c) și d), art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă, art. 25 lit. t), art. 31 alin. (1);
introduce alin. (5) și (6) la art. 4, lit. a_1) la art. 7, art. 8_1, art. 8_2, art. 15_1, art. 15_2, alin. (2) la art. 35;
abrogă anexa nr. 2;
înlocuiește anexa nr. 1;
înlocuiește în tot cuprinsul sintagma "Comitetul național pentru situații de urgență" cu sintagma "Comitetul național pentru intemperii și calamități" sau cu sintagma "Comitetul național pentru situații speciale de urgență"

4 modificări prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobă O.U.G. nr. 1/2014

5 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015

modifică art. 8_1 alin. (1) și (5), art. 8_2, art. 15 alin. (2), art. 16, art. 19, art. 20 partea introductivă și lit.i);

introduce alin. (2_1) la art. 10, alin. (2_1) la art. 11, art. 11_1, art. 15_3;

abrogă art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 46, anexa nr. 1