

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 8 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu completările ulterioare, cheltuielile aferente cetățenilor români aflați în carantină pe teritoriul altor state, precum și cele necesare acoperirii transportului acestora din statele afectate pe teritoriul național se decontează din bugetul Ministerului Afacerilor Externe.

Conform art. 41 alin. (1), alin. (2) lit. a) și art. 42 din Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară, misiunile diplomatice și oficiile consulare de carieră ale României acordă protecție consulară, la cerere sau din oficiu, cetățenilor români aflați în străinătate, în limitele admise de lege, de norme și principii de drept internațional și cu respectarea reglementărilor interne ale statelor acreditate. Protecția consulară se acordă în situația crizelor consulare ce constau în situații determinate de calamități naturale, conflicte armate, atentate teroriste, alte dezastre și incidente care, prin natura lor, afectează simultan un număr semnificativ de persoane, printre care se află și cetățeni români, ori generează riscuri majore de securitate la adresa acestora. În situațiile de criză consulară anterior menționate, acțiunile prin care diplomații cu atribuții consulare și funcționarii consulari acordă protecție consulară includ măsurile de sprijin pentru evacuarea din regiunea calamitată sau afectată de alte dezastre, repatriere, asigurarea transportului și a cazării cu titlu provizoriu, până la repatriere sau până la relocarea într-o zonă sigură, asigurarea utilităților de primă necesitate, precum hrană, îmbrăcăminte, medicamente și asistență medicală în regim de urgență.

De asemenea, potrivit art. 2 pct. 17 teza a 2-a din Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare, asigurarea finanțării acțiunilor de gestionare a crizelor consulare este una dintre atribuțiile principale ale MAE.

În contextul pandemiei cu virusul SARS-CoV-2, principala modalitate de acordare a protecției consulare a reprezentat-o repatrierea cetățenilor români sau facilitarea transportului către România.

	Urmare măsurilor luate de majoritatea statelor de restrângere a circulației persoanelor sau de anulare a conexiunilor aeriene, posibilitățile de repatriere s-au diminuat, fiind necesară identificarea unor soluții legale privind asigurarea cazării cu titlu provizoriu și a utilităților de primă necesitate (alimente, haine, medicamente etc.) pentru cetățenii români blocați pe teritoriile acestora și ale căror mijloace de subzistență s-au epuizat sau se apropie de epuizare. Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară reglementează situațiile în care se acordă protecție consulară și acțiunile care pot fi întreprinse de către diplomații români cu atribuții consulare pentru acordarea protecției consulare. În schimb, OUG nr. 11/2020, cu completările ulterioare, reglementează posibilitatea decontării din bugetul Ministerului Afacerilor Externe a cheltuielilor aferente numai pentru carantina cetățenilor români aflați pe teritoriul altor state și acoperirea transportului acestora din statele afectate pe teritoriul național. Cu toate acestea, situația actuală a cetățenilor români blocați pe teritoriul altor state ca efect al restricționării circulației persoanelor în contextul pandemiei cu virusul SARS-CoV-2 reprezintă o situație aparte, care nu este reglementată întocmai prin normele legale amintite. Astfel, având în vedere aspectele enunțate, situația descrisă impune o intervenție normativă uniformă, în regim de urgență, care să instituie norme clare referitoare la asigurarea finanțării acțiunilor de gestionare a crizelor consulare, pentru acordarea protecției consulare cetățenilor români în contextul unei epidemii/pandemii, inclusiv în perioada imediat următoare.
2. Schimbări preconizate	Actul normativ are în vedere completarea articolului 8 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, cu completările ulterioare, cu un nou alineat 3 ¹ , după alineatul 3, care să instituie norme clare referitoare la asigurarea finanțării acțiunilor de gestionare a crizelor consulare, pentru acordarea protecției consulare cetățenilor români în contextul unei epidemii/pandemii, inclusiv în perioada imediat următoare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
21 Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani mii lei				Media pe 5 ani
1	2 2020	3 2021	4 2022	5 2023	6 2024	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile necesare aplicării prezentului act normativ vor fi suportate din bugetul Ministerului Afacerilor Externe					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 333/2020.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Externe. Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

