



biroul permanent al Senatului  
Bp 164, 14.4.2020

### **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia COVID – 19, pe perioada stării de urgență**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia COVID – 19, pe perioada stării de urgență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83 din 09.04.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D370/10.04.2020,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia COVID – 19, pe perioada stării de urgență. Intervențiile legislative vizează instituirea unei derogări de la prevederile art.3 și 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea

nr.311/2018, în sensul ca, pe perioada stării de urgență, furnizorii de carburanți să poată comercializa către consumatorul final, cu notificarea prealabilă a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, motorină și benzină cu un conținut de biocarburant redus față de valorile stabilite pentru anul 2019, sub condiția ca reducerea să nu fie imputabilă.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate. Menționăm că prezentul proiect figurează pe lista proiectelor de acte normative adoptate de Guvern în ședința din data de 9 aprilie, astfel încât observațiile și propunerile formulate în aviz urmează a fi avute în vedere de către Guvern cu ocazia adoptării proiectului într-o ședință ulterioară.

2. Din punct de vedere al dreptului european, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr.311/2018, **a transpus în legislația națională prevederile Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 350 din 28 decembrie 1998.**

Ca urmare, soluția legislativă de la **art.1 alin.(1)** prin care se derogă de la prevederile art.3 și 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2018 poate constitui o afectare a obligației României de transpunere a actului juridic european.

Totodată, recomandăm să se facă aplicarea dispozițiilor art.6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2018, potrivit căruia *„(1) În cazul aducerii la cunoștința autorității competente a unor evenimente excepționale care conduc la o schimbare bruscă în aprovizionarea cu țiței sau în aprovizionarea cu produse petroliere și care fac dificilă respectarea specificațiilor tehnice prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, autoritatea competentă informează Comisia Europeană despre această situație, în vederea autorizării de către*

*aceasta a unor valori-limită mai mari pentru unul sau mai mulți parametri ai benzinei și motorinei, pe o perioadă de maximum 6 luni.”*

3. Pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm reformularea titlului, astfel:

*„Ordonanță de urgență pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia COVID – 19”.*

4. La **preambul primul alineat**, pentru o informare completă asupra datelor de identificare ale actului citat, trebuie menționat emitentul Decretului nr.195/2020.

La **al doilea alineat**, pentru rigoarea redactării, data de „11.03.2020” se va scrie „11 martie 2020”.

Totodată, pentru menținerea unei terminologii unitare în cadrul actului normativ, având în vedere faptul că la titlul proiectului este utilizată sintagma „COVID-19” iar în cuprinsul preambulului este folosită atât sintagma „SARS CoV-2” cât și sintagma „COVID-19”, este necesară folosirea unei singure sintagme.

La **al patrulea alineat**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, este necesară eliminarea formei abreviate „etc.”, din final, ca inadecvată.

5. La **art.1 alin.(1)**, pentru suplețea normei de trimitere, propunem înlăturarea abrevierii „art.” antepusă cifrei „5” în sintagma „art.3 și art.5”. De asemenea, pentru corectitudine, cuvântul ”Urgență” din sintagma ”Ordonanța de Urgență” se va scrie cu inițială mică.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dar și pentru precizia textului, propunem înlocuirea expresiei „*aprobată prin Legea nr.311/2018, în perioada stării de urgență*” cu expresia „*publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.803 din 19 septembrie 2018, aprobată cu modificări prin Legea nr.311/2018, în perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020*”.

La **alin.(2)**, deoarece formularea „dacă achiziția nu se poate realiza din lipsa acestora pe piață” nu întrunește cerințele de claritate și precizie stabilite de prevederile art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm reanalizarea soluției legislative preconizate, pentru determinarea unor condiții obiective care să certifice imposibilitatea achiziționării biocarburanților de pe piață.

De asemenea, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „menționate la alin. (1)” să fie înlocuită cu sintagma „prevăzute la alin.(1)”.

La **alin.(3)**, luând în considerare faptul că titlul respectivei ordonanțe de urgență a mai fost citat și în cadrul alin.(1), pentru suplețea normei, dar și pentru corectitudinea informațiilor juridice asupra evenimentelor legislative suferite de respectivul act normativ, propunem înlocuirea expresiei „*OUG 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată prin Legea nr.311/2018*” cu expresia „*stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr.311/2018*”.

Totodată, având în vedere faptul că expresia „*documente justificative*” este mult prea generală, pentru precizia normei, recomandăm să fie prevăzute în mod expres documentele vizate.

6. La **art.2**, pentru a se asigura eficiență normei, recomandăm să fie prevăzut în mod expres un termen pentru adoptarea ordinului ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri avut în vedere.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**



București  
Nr.334/10.04.2020

**D. nr. 195/2020**

**M. Of. nr. 212/16 mar. 2020**

***Decret privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României***

O.U.G. nr. 80/2018

M. Of. nr. 803/19 sep. 2018

*Ordonanță de urgență pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*

aprobată cu modificări prin

L. nr. 311/2018

M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018

Dispozițiile art. 13 intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I

modificări prin

L. nr. 311/2018

M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018

modifică art. 3 alin. (3) lit. b) și art. 5 alin. (2) și (3)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie