



196/07.03.2020

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător (nr.b78 din 25.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1254/3.03.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D218/3.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea anexei nr.1 la Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare, intervenția legislativă vizând introducerea hidrogenului sulfurat în lista poluanților atmosferici luați în considerare la evaluarea calității aerului înconjurător.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor promovate, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor **art.84** din Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare, „**anexele nr.1-11** fac parte integrantă din prezenta lege și se

actualizează prin hotărâre a Guvernului în funcție de adaptările la progresul tehnic în conformitate cu procedura prevăzută de legislația europeană în domeniu, fără a conduce însă la modificarea directă sau indirectă a valorilor-limită, respectiv a valorilor-țintă, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

Pe cale de consecință, este de analizat dacă soluția legislativă propusă ar trebui să fie promovată printr-o hotărâre a Guvernului și **nu sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului.

În acest sens s-a pronunțat Curtea Constituțională, care prin **Decizia nr.494/2013** a reținut că „acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”, iar prin **Decizia nr.777/2017** a arătat că „Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. O lege, adoptată în condițiile de mai sus, contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art.16 alin.(1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu și, ca atare, este sub acest aspect în totalitate neconstituțională”.

3. Sub rezerva celor exprimate la **pct.2 supra**, menționăm că propunerea legislativă poate fi îmbunătățită din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesar ca **titlul** să aibă următoarea formulare:

„Lege pentru **completarea anexei nr.1 la Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător**”.

b) având în vedere că prezentul proiect are un singur articol, care cuprinde dispoziția de completare a anexei nr.1 la actul normativ de bază, potrivit normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie marcat ca „**Articol unic**”.

Totodată, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de completare, precum și pentru un spor de rigoare normativă, se impune ca **partea dispozitivă a articolului unic** să fie redată sub forma:

„Articol unic. – În anexa nr.1 la Legea nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.452 din 28 iunie 2011, cu modificările ulterioare, după punctul 13 se introduce un nou punct, pct.14, cu următorul cuprins:”.

PRESEDINTE /

dr. Dragoș IONESCU



București

Nr. 242 / 20.03.2020.

O. nr. 119/2014

M. Of. nr. 127/21 feb. 2014

Ministerul Sănătății

M.S.

Ordin pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației

1 modificări prin H.G. nr. 741/2016 M. Of. nr. 843/24 oct. 2016
Hotărâre pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare

2 modificări prin O. nr. 994/2018 M. Of. nr. 720/21 aug. 2018
Ordin pentru modificarea și completarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 119/2014

3 modificări prin O. nr. 1378/2018 M. Of. nr. 919/31 oct. 2018
Ordin pentru modificarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 119/2014

242

L. nr. 104/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

Lege privind calitatea aerului înconjurător

1 promulgată prin D. nr. 563/2011 * M. Of. nr. 452/28 iun. 2011 *
Decret pentru promulgarea Legii privind calitatea aerului
înconjurător

2 modificări prin H.G. nr. 336/2015 * M. Of. nr. 343/19 mai 2015 * modifică anexele nr. 4 și 5
Hotărâre pentru modificarea anexelor nr. 4 și 5 la Legea nr.
104/2011 privind calitatea aerului înconjurător

3 modificări prin H.G. nr. 806/2016 * M. Of. nr. 898/9 nov. 2016 * modifică anexele nr. 4, 5, 6 și 7
Hotărâre pentru modificarea anexelor nr. 4, 5, 6 și 7 la Legea
nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător