



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Legea laptelui și a produselor lactate	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Sectorul de lapte este un sector strategic în asigurarea securității alimentare a țării, deoarece laptele și produsele lactate sunt produse social importante și sunt un element indispensabil în rațiile alimentare ale populației, inclusiv în alimentația copiilor și bătrânilor, precum și păturilor sociale vulnerabile. Modul de comercializare al laptelui și produselor lactate se desfășoară în condițiile prevăzute de prezenta Lege, urmărind, în principal, protecția vieții, sănătății populației și a mediului înconjurător, satisfacerea necesităților de consum ale tuturor categoriilor de consumatori. În urma acțiunilor de control efectuate de instituțiile competente pentru verificarea modului de respectare a prevederilor legale referitoare la comercializarea, conformitatea, modul de etichetare a laptelui de consum și a produselor lactate, s-a constatat că prezentau parametri fizico-chimici neconformi, conținutul de grăsime, de proteină sau de umiditate fiind diferit de cel impus prin actele normative sau declarat de producători prin etichetare. Se constată astfel că un procent important din produsele lactate verificate nu respectă standardele de calitate impuse prin lege sau asumate de producători, utilizarea denumirilor de produse lactate pentru produse înlocuitoare de produse lactate, inducând în eroare consumatorii cu privire la natura produsului. Produsele obținute din lapte și/sau cazeină și grăsimi vegetale/animale sunt prezentate sub denumiri de brânzeturi comercializate sub denumiri improprii, denumiri comerciale care creează ideea că sunt produse lactate, deși acestea sunt grăsimi vegetale. Denumirile utilizate în prezent scot în evidență anumite ingrediente care prin proporția lor în compoziție nu dau specificitate produsului și creează confuzie pentru consumatori. Există foarte multe abateri în informarea consumatorilor cu privire la comercializarea produselor lactate în vrac, respectiv lipsa informațiilor obligatorii la locul de comercializare, a denumirii sub care se vinde produsul, sau ingredientele alergene. Expunerea înlocuitorilor de produse lactate (cu grăsimi vegetale în conținut) în același spațiu cu produsele lactate, fără o informare corespunzătoare a consumatorilor. Sectorul agroalimentar românesc se confruntă în continuare cu provocări legate de conformarea la standarde înalte de siguranță și calitate a alimentelor pe întreg lanțul agroalimentar, iar prin prezenta lege se asigură posibilitatea consumatorilor să identifice produsele care dețin calități specifice. Prin prezenta Lege operatorii economici care desfășoară activități în domeniul producției, procesării și comercializării laptelui și a produselor lactate destinate vânzării către consumatorul final pot desfășura aceste activități numai în baza înregistrării în Registrul Laptelui, conform prevederilor prezentei legi.

2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se reglementează sectorul laptelui și a produselor lactate, a preparatelor pe bază de lapte și a celor ce au ca materie primă produse obținute din lapte și creează cadrul juridic în ceea ce privește, prezentarea produselor și comercializarea acestora. Prezenta lege reglementează informațiile obligatorii care trebuie înscrise pe eticheta laptelui de consum și a produselor lactate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011. Norma care reglementează obligația ca orice operator economic care comercializează produse sub denumire de lapte și produse lactate pe teritoriul României, o poate face numai în baza înregistrării produsului în Registrul Laptelui și a inscripționării acestui număr pe etichetă, este necesară pentru a se asigura o corectă monitorizare a pieței laptelui. De asemenea, se înființează Registrul Laptelui în cadrul direcției tehnice de specialitate din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în care operatorii economici trebuie să se înscrie pentru a putea desfășura activități în domeniul procesării laptelui crud și producției laptelui de consum și a produselor lactate, destinate comercializării. Proiectul instituie interdicția de comercializare a produselor lactate cu adaos de grăsimi vegetale în același loc cu laptele și produsele lactate care nu conțin grăsimi vegetale. În același sens, se reglementează ca fabricarea produselor lactate cu adaos de grăsimi vegetale să se proceseze în partidă separată față de lapte și produse lactate. Totodată, produsele lactate cu adaos de grăsimi vegetale trebuie să se comercializeze într-un spațiu bine delimitat, cu atenționare explicită către cumpărător a conținutului acestor produse. Aceleași norme sunt aplicabile și vânzării produselor lactate cu adaos de grăsimi vrac comercializate vrac, precum și mâncărilor, produselor de patiserie și pizzerie, fast-food, cofetărie, a produselor culinare din alimentația publică.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va permite îmbunătățirea modului de comercializare a laptelui și produselor lactate și o informare corectă și completă a populației
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Completează reglementările din domeniul procesării și comercializării laptelui și produselor lactate
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Între operatorii economici care desfășoară activități în domeniul procesării laptelui crud și producției laptelui de consum și a produselor lactate, destinate comercializării în România, inclusiv importatorii, respectiv operatori economici ce efectuează activități de comerț pe teritoriul României pot fi și întreprinderi mici și mijlocii.
3. Impactul social	Asigură conformarea la standarde înalte de siguranță și calitate a alimentelor pe întreg lanțul agroalimentar, astfel încât să se ofere posibilitatea consumatorilor să identifice produsele cu calități specifice.

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul	financiar asupra bugetului general consolidat
	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a Efectele	proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ se notifică potrivit Regulamentului (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivelor 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005

6. Alte informații	Proiectul de act normativ respectă procedura de notificare către Comisia Europeană, prevăzută de Directiva (UE) 2015/1535 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai procesatorilor din sectorul laptelui și ai asociațiilor/federațiilor profesionale de profil.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere că obiectul actului normativ vizează activitatea de comercializare a laptelui, au fost consultate asociațiile/federațiile reprezentative din sectorul laptelui și procesatorii din domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în data de 28.01.2019
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, autoritatea responsabilă este Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.
2. Alte informații	Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

SENATOR
RUFIN LUCIAN

Lista coinițiatori
ai Propunerii Legislative
„Legea laptelui și a produselor lactate”

Nr Crt	Nume și prenume parlamentar	Partid	Semnătură
1.	TRUFIN LUCIAN	PSD	
2.	Hănescu Alexandru	PSD	
3.	BUDAȘ MARIUS CONSTANTIN	PSD	
4.	Păbe Dănuț	PSD	
5.	CIOBANU ADRIAN	PSD.C	
6.	Pele Iedu Gheorghe	PSD	
7.	POVEL HIOARU	PSD	
8.	PĂTURCĂ COXANU	PSD	
9.	ALIRAM NICOLAE	PSD	
10.	FEDERONICI DOINA-ELENA	PSD	
11.	ARCAN EMILIA	PSD	
12.	Ștănescu Paul	PSD	
13.	BOTNARIU EMANUEL GABRIEL	PSD	
14.	SAVIN EMANOIL	P.S.D.	
15.	TUTULANU ADRIAN	Neafiliat	
16.	TOHA UNCOLE	PSD	
17.	POP LIVIU MARIAN	PSD	
18.	Soporan Anel Horea	PSD	
19.	Tălbăș Ioan Justin	PNL	
20.	TÂNCIOS BARNA	U.M.R.	
21.	STOCHIEU CRISTINA	PSD	
22.	DIMA CARMEN	PSD	
23.	ȘMARANDACHE MIRON	PSD	
24.	ROMAȘOANU UCRAN	PSD	
25.	PĂNESCU DORU-ADRIAN	PSD	
26.	MIHU ȘTEFAN	PSD	
27.	SALAN GHEORGHE	PSD	

28.	Oprescu Stefan Roden	PSD	
29.	Orton Florin	PSA	
30.	Mihailu DAN	PSA	
31.	ILEA VARILE	PSD	
32.	NICOLAE Serban	PSD	
33.	Pop Gheorghe	PSD	
34.	STAN. IOAN	PSD	
35.	DENES IOAN	PSA	
36.	Moga Nicolae	PSD	
37.	LES GABRIEL	PSA	
38.	VULPESCU IOAN	PSA	
39.	BUTURDI DANIEL	PSD	
40.	Dumca Florin	PSA	
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			
49.			