

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind instituirea unor măsuri de protecție socială în contextul situației epidemiologice
determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în cazul decesului asiguratului sau al pensionarului, beneficiază de ajutor de deces o singură persoană care face dovada că a suportat cheltuielile ocazionate de deces și care poate fi, după caz, soțul supraviețuitor, copilul, părintele, tutorele, curatorul sau, în lipsa acestora, oricare persoană care face această dovadă.

Dreptul la pensie de invaliditate se modifică sau încetează începând cu luna următoare celei în care s-a emis decizia medicală asupra capacității de muncă, emisă în urma revizuirii medicale.

Neprezentarea, din motive imputabile pensionarului, la revizuirea medicală atrage suspendarea plății pensiei începând cu luna următoare celei în care era prevăzută revizuirea medicală sau, după caz, încetarea plății pensiei, în condițiile legii.

Plata pensiei de urmaș se suspendă în situația în care copilul, pensionar urmaș, a împlinit vârsta de 16 ani și nu face dovada continuării studiilor;

De asemenea, potrivit Legii nr. 223/2015 privind sistemul pensiilor militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, neprezentarea, din motive imputabile pensionarului, la revizuirea medicală, atrage suspendarea plății pensiei începând cu luna următoare celei în care era prevăzută revizuirea medicală sau, după caz, încetarea plății pensiei, în condițiile legii.

În prezent, sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale reglementat prin Legea nr. 346/2002, republicată, privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli, act normativ care reglementează condițiile privind decontarea indemnizațiilor reglementate de lege, respectiv concediile medicale plătite de persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori, precum și concediile medicale preluate în plată de către casele județene de pensii în baza documentelor depuse în original la casele teritoriale de pensii, din raza administrativ - teritorială în care își au sediul social sau domiciliul după caz.

Pentru plata certificatelor de concediu medical este necesară avizarea acestora de către casele teritoriale de pensii pentru cazurile de accident de muncă, de direcțiile de sănătate publică pentru cazurile de boli profesionale sau medici de medicina muncii pentru cazurile de trecere temporară în alt loc de muncă sau reducerea timpului de muncă.

La această dată, asigurații care solicită dispozitive medicale în vederea corectării și recuperării deficiențelor organice, funcționale sau fizice ca urmare a unui accident de muncă



sau boală profesională trebuie să depună la casele teritoriale de pensii o recomandare medicală eliberată de către medicul curant.

Potrivit Legii nr. 346/2002, pentru obținerea despăgubirii în caz de deces persoanele îndreptățite depun în original, cererea însoțită de actele din care rezultă dreptul solicitantului, potrivit legii, la sediul asigurătorului, respectiv la casa teritorială de pensii din raza administrativ teritorială în care își are sediul social sau domiciliul solicitantului, după caz.

2.Schimbări preconizate

I. Având în vedere Hotărârile Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, precum și instituirea stării de urgență prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și Decretul nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României;

Luând în considerare evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și evaluarea riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere masivă a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2, precum și a deceselor acestora;

Se propun următoarele reglementări:

În cazul persoanelor decedate în perioada instituirii stării de urgență și care, la data decesului, nu mai aveau calitatea de asigurat în sistemul public de pensii, ajutorul de deces se acordă, în condițiile legii, dacă în ultima lună calendaristică, anterioară stării de urgență, persoana a avut calitatea de asigurat obligatoriu în sistemul public de pensii, indiferent de stagiul de cotizare realizat în această lună.

De asemenea se creează cadrul legal pentru acordarea ajutorului de deces în cazul decesului persoanei aflată în concediu pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv până la 7 ani în cazul copilului cu handicap, acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, așa cum este definit în art. 126, alin. (2) din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare dacă, anterior intrării în concediu, persoana în cauză era asigurată obligatoriu și raportul de muncă cu entitatea angajatoare a fost suspendat;

De asemenea, în cazul decesului militarilor, polițiștilor, polițiștilor de penitenciare în perioada instituirii stării de urgență și care, la data decesului, nu mai aveau calitatea de militar, polițist, polițist de penitenciare, ajutorul de deces se acordă, în condițiile legii, dacă în ultima lună calendaristică, anterioară stării de urgență, persoana a avut această calitate, indiferent de vechimea în serviciu realizată în ultima lună calendaristică, anterioară stării de urgență. Ajutorul de deces se achită de către fostul angajator, conform art. 83 lit. a) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul deceselor înregistrate de la data instituirii stării de urgență, Serviciile Publice Comunitare Locale de Evidență a Persoanelor sunt obligate să transmită casei teritoriale de pensii competentă, în funcție de domiciliul persoanei decedate, extras pentru uz oficial de pe actul de deces prin poșta electronică. Această obligație încetează în termen de 30 de zile de la data încetării stării de urgență.

Pe perioada instituirii stării de urgență, se suspendă termenele și procedurile pentru revizuirea medicală în cazul persoanelor care beneficiază de pensie de invaliditate, respectiv de

pensie de urmaș, stabilite în condițiile Legii nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Deciziile asupra capacității de muncă emise de medicul expert al asigurărilor sociale, **precum și de comisiile de expertiză medico-militară de pe lângă spitalele din sistemul de apărare națională, ordine publică și securitate națională rămase definitive** și documentele doveditoare ale calității de reprezentant legal ori mandatar, prevăzute de lege, a căror valabilitate încetează în perioada stării de urgență sunt valabile până la expirarea perioadei de 30 de la data încetării stării de urgență.

Plata pensiei de urmaș se efectuează, fără dovada continuării studiilor într-o formă de învățământ organizată potrivit legii, în situația copiilor urmași aflați în continuare de studii. Dovada continuării studiilor, se prezintă casei teritoriale de pensii/casei de pensii sectorială în termen de 30 zile de la data încetării stării de urgență.

Măsurile de suspendare prevăzute de acest proiect de act normativ încetează în termen de 30 de zile de la data încetării stării de urgență.

De asemenea, se propun reglementări pentru asigurații care solicită dispozitive medicale în vederea corectării și recuperării deficiențelor organice, funcționale sau fizice ca urmare a unui accident de muncă sau boală profesională și pentru care în perioada stării de urgență nu se eliberează o recomandare medicală. Aceștia pot transmite prin poștă sau în format electronic caselor teritoriale de pensii, recomandarea medicului curant eliberată anterior instituirii stării de urgență.

Reglementări de natură a nu aduce prejudicii persoanelor fizice beneficiari de indemnizații (concedii medicale) reglementate de Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, dar și angajatorilor, care plătesc aceste indemnizații.

În această perioadă beneficiarii/persoanele juridice care au calitatea de angajatori, pentru acordarea indemnizațiilor depun documentele prin poștă sau în format electronic, nefiind necesară avizarea certificatelor de concediu medical de către direcțiile de sănătate publică, casele teritoriale de pensii sau medicii de medicina muncii, după caz.

Măsura este valabilă și pentru persoanele îndreptățite care solicită despăgubirea în caz de deces, care pot transmite documentele prin poștă sau în format electronic.

Proiectul de Ordonanță de Urgență a fost elaborat împreună cu Casa Națională de Pensii Publice.

II. Sumele necesare pentru îndeplinirea de către autoritățile administrației publice locale a obligațiilor prevăzute la art. 11 din Ordonanța militară nr. 8/2020 se asigură din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2020, în conformitate cu prevederile art. 30, alin. (3) din Legea nr. 500/2002.

Valoarea nominală a alocației de hrană și indemnizației de cazare suportate din sumele transferate din fondul de rezervă, precum și modalitatea de decontarea a acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

3.Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Prezentul proiect de act normativ are un impact social semnificativ asupra grupurilor țintă cărora i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii și asigurații sistemului la accidente de muncă și boli profesionale.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i>						

cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	70 cazuri/ luna x 5.429 lei valoare ajutor deces = 380.030 lei					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 381/2020.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri de protecție socială în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU

LUDOVIC  ORBAN

