



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

Analizând propunerea legislativă privind managementul instituțiilor publice de cultură, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare (b28/05.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/741/11.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D169/11.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri

financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările și completările ulterioare, în vederea corelării dispozițiilor contradictorii și a eliminării celor discriminatorii.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1), din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Analizând stilul de redactare al prezentei propuneri, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară utilizarea unei terminologii specifice limbajului normativ și stilului juridic, prin formulări concise, clare și precise, care să excludă orice echivoc, luând în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în aplicarea actului normativ. De asemenea, este recomandată evitarea enunțurilor ambigue, prea generale, care pot da loc unor interpretări neunitare a textelor, reformularea exprimărilor defectuoase, eliminarea aspectelor neconcordante, precum și înlăturarea repetițiilor inutile care afectează estetica exprimării și prejudiciază stilul juridic.

3. La **art.I**, conform uzanțelor normative, enunțurile de modificare și completare vor fi reformulate, în mod corespunzător, potrivit următoarelor modele:

„La articolul ..., după litera ...se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins:”;

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduc două noi alineate, alin.(...) și (...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ... alineatul (...), litera... se abrogă.”;

„La articolul ... alineatul (...), litera... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm aceleași observații și pentru actualul **art.II**, referitor la intervențiile de modificare.

4. La **art.I pct.1**, referitor la textul propus pentru art.2 lit.a), pentru corectitudinea redactării, termenul „reprezentată” trebuie redat sub forma „reprezentat”. Totodată, sintagma „ori, după caz, prin primar sau

președinte al consiliului județean” trebuie înlocuită cu expresia „ori, după caz, primarul sau președintele al consiliului județean” întrucât primarii și președinții consiliilor județene sunt chiar autorități executive și nu reprezentanți ai acestora. De asemenea, expresia „ca autoritate executivă” trebuie eliminată ca superfluă.

5. La **art.I pct.2**, referitor la textul propus pentru art.2 lit.j) semnalăm că acesta nu se integrează tematic în cuprinsul art.2, acesta cuprinzând definiții ale unor termeni. În plus, norma nu are caracter dispozitiv și este superfluă, fiind evident că termenele se calculează potrivit legii. Prin urmare, este necesară eliminarea acestui text.

6. La **art.I pct.3 și 4**, întrucât, în actuala formă, art.3 este alcătuit dintr-un singur alineat, cele două intervenții legislative asupra aceluiași element structural, prin care se urmărește, pe de o parte modificarea textului existent, iar pe de altă parte, introducerea a două noi alineate, ar putea fi comasate într-o singură dispoziție de modificare a întregului art.3.

Prin urmare, pentru concizia reglementării și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca pct.3 și 4 ale art.I să fie înlocuite cu un singur enunț, cu următoarea redactare:

„3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, va fi redat întregul art.3, structurat în 3 alineate.

De asemenea, enunțurile subsecvente vor fi renumerotate în consecință.

7. Referitor la textul propus pentru art.3 alin.(1) lit.c), este de analizat dacă sintagma „sau în domeniul științelor umaniste” nu este formulată prea vag.

8. La actualul **pct.4**, la textele propuse pentru **alin.(2) teza a doua și alin.(3)** ale art.3, semnalăm că formularea acestora este lipsită de claritate. Recomandăm revederea și reformularea normelor propuse.

9. La actualul **pct.5**, soluția preconizată pentru art.3¹ nu ar putea fi promovată întrucât creează premisele aplicării discreționare a normelor referitoare la condițiile de studii pentru ocuparea funcției de manager. Sugerăm revederea și reformularea textului.

10. La actualul **pct.7**, înaintea prevederilor propuse va fi marcat elementul structural din care acestea fac parte, prin abrevierea „*Art.5. -*”.

11. La actualul **pct.14**, la textul propus pentru **alin.(2²)** al art.16, este de analizat dacă termenul de 2 ani nu ar trebui să curgă de la data organizării concursului și numai dacă în urma respectivului concurs a fost admis un candidat.

12. La actualul **pct.23** al **art.I**, semnalăm că partea dispozitivă vizează modificarea alin.(3) al art.21, inexistent în forma în vigoare, în timp ce, în debutul normei propuse, este indicat alin.(2).

Astfel, se impune clarificarea intenției legiuitorului, fie de a modifica textul în vigoare al alin.(2), fie de a completa art.21 cu un nou alineat.

13. Pentru corectitudinea informației juridice, la actualul **pct.27** al **art.I**, în cuprinsul art.28 alin.(2), după titlul Legii nr.8/1996, va fi inserat termenul „*republicată*”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și în cazul alin.(4), unde termenul respectiv va fi introdus după anul de adoptare al aceleiași legi.

14. Cu privire la actualele **pct.28-30** ale **art.I**, prin care se intervine asupra art.29, întrucât abrogarea alin.(4), urmată de reintroducerea unui alt text, identificat tot ca alin.(4), reprezintă o operațiune neconformă normelor de tehnică legislativă. Pentru respectarea exigențelor normative și pentru suplețea proiectului, propunem comasarea **pct.28-30**, în 2 puncte, astfel:

„28. Alineatele (3) și (4) ale articolului 29 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

„29. După alineatul (4) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”

Prin urmare, puncte subsecvente ale art.I vor fi renumerotate în mod corespunzător.

15. Pentru un plus de rigoare normativă, la actualul **pct.31** al **art.I**, în cuprinsul art.32 alin.(2¹), este necesar ca norma să debuteze astfel:

„(2¹) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit...”

16. Analizând intervenția propusă prin actualul **pct.34** al **art.I**, pentru art.38 alin.(2¹), pentru a nu fi afectată succesiunea logică a ideilor, norma nou introdusă ar putea fi plasată după alin.(3).

De asemenea, pentru acuratețea redactării, prin raportare la timpul desfășurării evenimentelor vizate, propunem ca sintagma „*este supus evaluării*” să fie înlocuită cu „*a fost supus evaluării*”.

17. Referitor la introducerea art.58, prin actualul pct.47 al art.I, care prevede raportarea la „data intrării în vigoare a prezentei legi”, pentru respectarea dispozițiilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca textul preconizat să constituie un articol roman distinct.

Prin urmare, articolele romane ulterioare vor fi renumerotate.

18. Potrivit uzanțelor normative, la actualul **art.III**, propunem următoarea redactare:

„Art.III. – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Regulamentul-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentul-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelul-cadru al caietului de obiective, modelul-cadru al raportului de activitate, precum și modelul-cadru al contractului de management, aprobate prin Ordinul ministrului culturii nr.2799/2015, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.962 din 24 decembrie 2015, va fi modificat în mod corespunzător.”;

19. La actualul **art.IV**, pentru aceleași considerente, sintagma „se va republica” va fi redată sub forma „va fi republicată”.

~~PRESEDINTE~~

dr. Dragoș ELIEȘCU



București

Nr. 208 / 12.03. 2020.

O.U.G. nr. 63/2010

M. Of. nr. 450/2 iul. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011

M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 | modificări prin L. nr. 13/2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | modifică și completează art. I, art. II și anexa |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | |
| 3 | modificări prin O. nr. 234/2698/2011
Ordin privind revizuirea mediei numărului de locuitori prevăzute în tabelul 2 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 777/3 nov. 2011 | revizuieste Tabelul 2 |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 8/2012
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 157/2012 | M. Of. nr. 226/4 apr. 2012
M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | modifică art. III alin. (2);
suspendă prevederile art. VII până la data de 31 decembrie 2012 |
| 5 | modificări prin L. nr. 157/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2012 pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | aprobă O.U.G. nr. 8/2012 |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 41/2013
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 274/2013 | M. Of. nr. 274/15 mai 2013
M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 | suspendă aplicarea art. VII până la 31 decembrie 2013, inclusiv |
| 7 | modificări prin L. nr. 274/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2013 privind reglementarea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 | aprobă O.U.G. nr. 41/2013 |
| 8 | modificări prin O.U.G. nr. 8/2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015 | M. Of. nr. 151/28 feb. 2014
M. Of. nr. 529/16 iul. 2015 | prevederile art. VII se suspendă până la 31 decembrie 2014, inclusiv |
| 9 | modificări prin O.U.G. nr. 58/2014
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2015 | M. Of. nr. 711/29 sep. 2014
M. Of. nr. 222/1 apr. 2015 | modifică art. III alin. (2);
modifică și completează anexa |

- 10^o modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *modifică art. III alin. (5) și (8)-(11);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare *completează anexa;*
- aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016 *abrogă art. III alin. (4)*
completări prin
- 11 completat prin O.U.G. nr. 2/2017 M. Of. nr. 16/6 ian. 2017 *introduce alin. (8_1) la art. III*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
precum și modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări prin L. nr. 137/2017 M. Of. nr. 444/14 iun. 2017
- 12 modificări prin L. nr. 217/2018 M. Of. nr. 664/31 iul. 2018 *modifică art. III alin. (2)*
Lege privind modificarea alin. (2) al art. III din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și
completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale,
precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

O. nr. 2799/2015

M. Of. nr. 962/24 dec. 2015

g Ministerul Culturii

M.Cult.

Ordin pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, a Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, a modelului-cadru al caietului de obiective, a modelului-cadru al raportului de activitate, precum și a modelului-cadru al contractului de management