

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1.1 În îndeplinirea actului de justiție, activitatea desfășurată de personalul auxiliar de specialitate constituie un real sprijin pentru judecători și procurori, competența și îndeplinirea corectă a sarcinilor care le revin jucând un rol important în buna desfășurare a întregii activități a instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea.

Grefierul român întocmește numeroase acte procedurale, contribuind în mod semnificativ la soluționarea cu celeritate a cauzelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești.

În prezent, statutul personalului auxiliar de specialitate este reglementat prin Legea nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare.

Aplicarea dispozițiilor Legii nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea a relevat o serie de aspecte a căror modificare apare necesară pentru asigurarea funcționării eficiente a sistemului judiciar.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de Lege mai sus-menționat au fost sau vor fi modificate și completate articole care reglementează cariera, drepturile și obligațiile grefierilor; astfel, propunerile de reglementare vizează, în principal, următoarele aspecte:

a) Eliminarea sintagmei auxiliar, atât din titlul acestui act normativ, cât și din toate dispozițiile cuprinse în acesta, termenul fiind unul nepotrivit, având în vedere îndeosebi pregătirea eminentă juridică, precum și caracteristicile activității profesionale a acestei categorii profesionale, care își desfășoară activitatea în mod direct împreună cu judecătorii și/sau procurorii. Astfel, propunem ca prezenta lege să reglementeze statutul personalului de specialitate judiciară, al personalului care ocupă alte funcții de specialitate și al personalului conex din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea. Propunem, astfel, redenumirea categoriei profesionale întrucât, personalul de specialitate judiciară - grefierul contribuie la înfăptuirea actului de justiție, ședințele de judecată și anchetele penale neputându-se desfășura fără participarea acestei categorii profesionale; totodată, personalul care ocupă alte funcții de specialitate în cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea constituie un real sprijin pentru judecători și procurori, activitatea acestei categorii de personal și îndeplinirea corectă a sarcinilor care îi revin jucând un rol important în buna desfășurare a întregii activități a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea;

b) Pornind de la argumentele expuse mai sus, prin prezentul proiect de act normativ se propune clasificarea acestei categorii profesionale astfel:

1. Personalul de specialitate judiciară al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea este format din grefieri;

2. Personalul care ocupă alte funcții de specialitate în cadrul instanțelor judecătorești și parchetele de pe lângă acestea este format din: grefieri statisticieni, grefieri documentariști, grefieri arhivari, grefieri registratori și specialiști IT.

c) Organizarea concursului de admitere la Școala Națională de Grefieri ori de câte ori este necesar - modificarea are ca scop înlăturarea limitării organizării unui singur concurs de admitere la Școala Națională de Grefieri pe an, fiind necesar să se țină cont de numărul de posturi vacante în sistem și de faptul că admiterea la Școala Națională de Grefieri este principala modalitate de admitere în profesie;

d) Recrutarea acestei categorii profesionale să se realizeze doar prin intermediul unităților de bază situate (a baza sistemului, inclusiv pentru absolvenții Școlii Naționale de Grefieri - modul în care sunt repartizați, în prezent, absolvenții Școlii Naționale de Grefieri la nivelul instanțelor și parchetelor este unul injust, prin posibilitatea pe care le-o conferă acestora de a fi numiți direct la unitățile superioare. În aceste condiții principiul promovării în funcții

de execuție la unitățile superioare ierarhic este unul golit de conținut, procedura de promovare în funcții de execuție la unitățile superioare fiind nejustificată în această formă;

e) În cazul în care activitatea instanțelor sau parchetelor nu se poate desfășura în condiții normale din cauza numărului mare de posturi vacante, recrutarea grefierilor se poate realiza prin concurs pentru ocuparea posturilor vacante, cu mențiunea că la acest concurs vor putea participa doar persoanele care îndeplinesc, printre altele, condiția unei vechimi în funcții juridice de cel puțin 3 ani. După numirea în funcția de grefier, aceste persoane sunt obligate să urmeze, pe o perioadă de 3 luni, un curs de formare profesională în cadrul Școlii Naționale de Grefieri. Acest concurs se poate desfășura doar dacă posturile vacante de la Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sau la Direcția Națională Anticorupție, Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, curțile de apel și parchetele de pe lângă curțile de apel, tribunal și parchetele de pe lângă tribunal nu au fost ocupate în urma concursurilor de promovare la instanțe sau parchete superioare;

f) Modificarea și completarea prevederilor referitoare la organizarea și funcționarea Școlii Naționale de Grefieri, după cum urmează:

1. Introducerea, printre atribuțiile Școlii Naționale de Grefieri, și a activității de formare a formatorilor (personalului de instruire al Școlii), dispoziția introdusă dând posibilitatea organizării de către Școala Națională de Grefieri și a unor activități de formare a formatorilor, din fonduri bugetare, în prezent acestea, putându-se realiza doar în cadrul unor programe cu finanțare externă. Este de menționat, sub acest aspect că potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al Școlii Naționale de Grefieri, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 183/2007, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Școlii este înființat un departament de formare a formatorilor, care are prevăzute în mod expres atribuții privind recrutarea, formarea și evaluarea personalului de instruire.

2. Introducerea unor noi dispoziții care să constituie temeiul legal pentru salarizarea la plata cu ora a personalului de instruire al Școlii Naționale de Grefieri, colaboratori externi, care desfășoară activități didactice la formarea inițială, în cadrul formării continue sau în cadrul formării formatorilor;

3. Reglementarea explicită a modului de cuantificare a normei didactice pentru activitățile didactice ale Școlii, în funcție de care se va face salarizarea personalului de instruire la plata cu ora;

4. Salarizarea personalului de instruire la plata cu ora este propusă a se realiza într-o modalitate unitară, indiferent de tipul activității de formare desfășurate de către formatori (pentru formare inițială, continuă sau pentru formarea formatorilor);

5. reglementarea posibilității suportării din bugetul Școlii Naționale de Grefieri a cheltuielilor de cazare și masă și pentru personalul de instruire (recrutat inclusiv din rândul judecătorilor, procurorilor sau altor specialiști) care participă la activități de formare a formatorilor;

6. Reglementarea posibilității suportării din bugetul Școlii Naționale de Grefieri a cheltuielilor de transport pentru personalul de instruire care participă la activități de formare a formatorilor. S-a prevăzut ca toate cheltuielile presupuse de participarea personalului de instruire la activități de formare a formatorilor (fie în calitate de participanți, fie în calitate de formatori) să fie suportate din bugetul Școlii Naționale de Grefieri, întrucât formarea formatorilor proprii se realizează, în primul rând, în interesul Școlii;

7. Reglementarea posibilității suportării din bugetul Școlii Naționale de Grefieri a cheltuielilor legate de cazarea membrilor Consiliului de conducere, care nu au domiciliul în București, ocazionate de participarea la ședințele Consiliului de conducere.

g) Reglementarea condiției de studii superioare juridice la numirea în funcția de grefier având în vedere îndeosebi pregătirea eminentă juridică, precum și caracteristicile activității profesionale a acestei categorii profesionale, care își desfășoară activitatea în mod direct împreună cu judecătorii și/sau procurorii;

h) Reglementarea și a condiției de studii superioare juridice la numirea în funcțiile de grefieri arhivar și registrator având în vedere atât faptul că această funcție a fost introdusă prin Legea nr. 153/2017, cât și faptul că la nivelul curților de apel s-au susținut la finalul anului 2018 examene/concursuri pentru transformarea acestor posturi, din studii medii în posturi cu studii superioare, nevalidate în prezent având în vedere neconcordanța existentă între funcțiile reglementate de Legea nr. 567/2004 și cele introduse prin Legea nr. 153/2017. Mai mult decât atât, tematica și bibliografia care a stat la baza organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor de grefieri arhivari și grefieri registratori, au în vedere dispozițiile din Cod penal, Codul civil, Codul de procedură penală și Codul de procedură civilă, materii care se învață la facultățile cu profil juridic.

i) Modificarea legislației referitoare la organizarea concursurilor și a examenelor de promovare dat fiind faptul că, în prezent, principiul promovării în funcții de execuție

la unitățile superioare ierarhic este unul golit de conținut în condițiile în care legea permite ocuparea unor posturi vacante direct la instanțe/parchete superioare;

j) Modificarea legislației în vigoare în conformitate cu Decizia Curții Constituționale nr.270/2015 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.420 din 12 iunie 2015;

k) Unificarea, sub aspect terminologic, a legislației primare în ceea ce privește categoria specialiștilor IT;

l) Acordarea concediului anual de odihnă de 35 de zile lucrătoare;

m) Constituirea unui fond de rezervă pentru posturile de personal de specialitate judiciară și a personalului care ocupă alte funcții de specialitate, întrucât nu există un fond de rezervă (așa cum există pentru magistrați) instanțele judecătorești și parchetele trebuie să aibă, mereu, la dispoziție posturi vacante - funcții de execuție, în vederea încadrării grefierilor ce revin pe posturi sau care optează pentru continuarea activității la o instanță sau un parchet la care au dreptul să funcționeze, potrivit legii, ținând seama și de faptul că la concursurile de promovare în funcții de conducere se poate înscrie orice grefier care îndeplinește condițiile prevăzute de art.45 din actul normativ mai sus-menționat, indiferent că își desfășoară sau nu activitatea în cadrul instanței judecătorești sau parchetului la care se află postul de conducere pentru care concurează;

n) Completarea art.93 din lege care definește noțiunea de vechime în specialitate;

o) Modificarea dispozițiilor referitoare la dreptul personalului de specialitate judiciară și al personalului care ocupă alte funcții de specialitate la pensia de serviciu, precum și acordarea unei pensii speciale de invaliditate pentru personalul anterior menționat care și-a pierdut total sau parțial capacitatea de muncă - acordarea beneficiului pensiei de serviciu pentru personalul auxiliar de specialitate din instanțe și parchete cu o vechime continuă de 25 de ani în specialitate, din care cel puțin 15 ani în funcție, fără a fi necesară îndeplinirea unei condiții de vârstă, este justificată de importanța și natura activității depuse de către această categorie de personal (nu trebuie omis aspectul că grefierii au instituite prin lege aceleași incompatibilități și interdicții ca și magistrații). Astfel, prin prisma acestor interdicții, coroborate cu celelalte constrângeri firești ale profesiei (obligația de a păstra secretul profesional, confidențialitatea lucrărilor, depunerea anuală a declarațiilor de avere și interese, respectarea dispozițiilor codului deontologic al profesiei etc), acordarea pensiei

de serviciu persoanelor cu o vechime continuă de 25 de ani în specialitate, fără a fi condiționată de împlinirea vârstei de 60 de ani, a fost o măsură justificată. Prin eliminarea acestei condiții se intenționează, pe de o parte, recompensarea stabilității persoanelor în munca desfășurată în acest domeniu, dar și, pe de altă parte, încurajarea și obținerea, în cadrul sistemului judiciar, a stabilității personalului angajat, pentru ca, în final, actul de justiție să se realizeze în condiții cât mai bune. Sub acest aspect, pensia de serviciu reprezintă un beneficiu, o recompensă acordată persoanelor care și-au dedicat, integral sau cea mai mare parte din viața lor profesională, justiției.

3. Alte informații - Nu sunt

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic: Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect,

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului: Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului.

5. Alte informații: Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) •						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
I	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
6. Alte informații						
7. Nu sunt.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

În termen de 90 de zile de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, vor fi elaborate norme metodologice de aplicare a dispozițiilor referitoare la acordarea pensiei de serviciu, a pensiei de boală profesională și a pensiei de invaliditate de către Ministerul Justiției și Ministerul Muncii și Justiției Sociale, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice : Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul .

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații: Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații: Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**
- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- 3. Alte informații:** Nu sunt.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

- 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- 2. Alte informații:** Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MEMORIU

Procesul de informatizare a instanțelor a început în anul 2006, an în care în sălile de judecată declarațiile de martor se redactau la mașina de scris, pentru legislație era folosit Monitorul Oficial în format hârtic care era plimbat din mână în mână eventual câte o copie a acestuia, repartizarea dosarelor era gestionată de președintele de instanță, diversele situații statistice se realizau în urma studierii registrelor în format hârtic, studiul dosarului se realiza la arhivă, iar dacă ambele părți doreau să studieze dosarul așteptau până termina cealaltă parte, actele de procedură erau transmise cu posta cu termenele de livrare respective.

La ora actuală la toate instanțele:

- au implementat un soft de gestionare al dosarului ECRIS, respectiv repartizarea aleatorie a dosarelor
- au acces la softuri de legislație
- toate ședințele de judecată sunt înregistrate audio
- toate documentele sunt redactate pe calculator în birouri respectiv în sălile de judecată
- zonele cu public sunt supravegheate video

Virtualizarea trebuie să reprezinte o prioritate pentru departamentele IT care doresc să obțină maximum de eficiență cu un minim de resurse și să reducă nivelul de complexitate și costurile managementului IT.

Spre exemplificare, prin virtualizarea unui server fizice care rula pe un servere vechi.

În urma acestei acțiuni s-au obținut două mari beneficii:

- economie de energie de până la 4 133 lei/an/server; Această sumă este calculată pentru un an, la un consum maxim de 700 W/h/server (conform fișei tehnice) și la un preț mediu al energiei electrice în 2019 de 0.674 lei/KW/h ($0,7*24*365*0,674=4133\text{ lei/an/server}$).

În prezent, la noua curți de apel precum și la instanțele aferente, accesul justițiabilului la informații privind propriul dosar se poate face: de oriunde are acces la internet, astfel că poate să-și consulte dosarul/dosarele în format electronic prin autentificarea cu adresa de e-mail și codul primit prin SMS pe telefonul mobil.

Doar prin intermediul TDS (transmitere documente în mod securizat) aplicație dezvoltată de specialiști IT de la Tribunalul Arad, până la data de 27.11.2019 au fost trimise respectiv confirmate 162 278 de documente în format electronic, ceea ce reprezintă în urma unui calcul simplu (162278×4), o economie de **649112** lei. Această sumă reprezintă **doar costul de expediere** (posta), nemaipunând în calcul hârtia, toner, curent, plic etc. Timpul prevăzut pentru expedierea unui document cu posta în municipiu este de 7 zile iar un e-mail de obicei în aceeași zi este confirmat, astfel că durata unui proces scade exponențial. Aplicația a fost considerată un succes, am fost vizitați de însuși ministrul justiției de la acea vreme, care în urma unor discuții cu departamentul DTI din Ministerul de Justiție, evalua aplicația la momentul respectiv la 4 milioane de euro.

Aplicația **Dosarul Electronic**, componentă de bază a TDS, într-o primă etapă generează economii semnificative pentru justițiai, însă alături de aplicația TDS ar putea aduce venituri substanțiale la bugetul MJ în măsura în care o modificare legislativă ar permite taxarea anumitor acțiuni online prevăzute în actul legislativ.

Cele doua aplicații de mai sus au fost implementate până în prezent la nivelul tuturor curților de apel cu excepția CA Bacău.

Nr. Crt.	Curte de apel	Grefier		Grefier arhivar		Grefier registrator		Grefier statistician		Grefier documentarist		Specialist IT	
		peste 25	minim15	peste 25	minim15	peste 25	minim15	peste 25	minim15	peste 25	minim15	peste 25	minim15
1	Alba Iulia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	București	174	173	19	18	1	1	0	0	1	1	4	4
3	Brașov	45	45	5	5	0	0	1	1	0	0	0	0
4	Constanța	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Craiova	16	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
6	Bacău	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Suceava	50	47	4	4	0	0	1	1	1	1	1	0
8	Iași	42	42	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Oradea	44	42	3	3	3	3	0	0	0	0	0	0
10	Timișoara	74	74	5	5	0	0	1	1	1	1	3	2
11	Cluj	78	78	7	7	0	0	2	2	0	0	1	1
12	Târgu Mureș	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Galați	60	60	9	9	1	1	0	0	0	0	0	0
14	Pitești	56	56	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Ploiești	19	19	1	1	0	0	1	1	0	0	0	0
16	Militară	14	14	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
17	PICCJ	24	24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	Total	696	674	58	57	6	5	6	6	3	3	9	7

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului National de Expertize Criminalistice

Nr. Crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	Bălașescu Bogdan	PSD	
2	TUDOR BEATRICE	PSD	
3	BOBOC ROȘICA	PSD	
4	TEREA IOAN	P.S.D	
5	Stănescu Alexandra	P.S.D.	
6	ANU CRISTINA ELENA	PSD	
7	Mircea Florin	PSD	
8	NITA' NICU	P.S.D	
9	TEIS ALINA	PSD	
10	Parăpaliu Ovidiu	PSD	
11	POPA OVIDIU	PSD	
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			
23			
24			
25			
26			
27			