

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de
infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din
fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020**

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

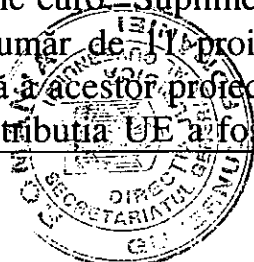
Începând cu anul 2014, Autoritatea de Management pentru Programul operațional sectorial „Mediu” a identificat în portofoliul de finanțare existența unor proiecte cu risc de nefinalizare.

În conformitate cu Decizia C(2015) 2771, în situația în care un proiect nu se poate finaliza în perioada de programare 2007-2013, acesta poate fi împărțit în două etape, astfel încât etapa I să poată fi finanțată în perioada de programare 2007-2013, urmând ca finalizarea proiectului să fie realizată în etapa a doua, respectiv în perioada de programare 2014-2020.

În acest sens, au fost propuse spre eșalonare, în conformitate cu prevederile Deciziei C(2015) 2771 final din 30.04.2014 de modificare a Deciziei C(2013) privind aprobarea orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului European de Dezvoltare Regională, a Fondului Social European și a Fondului de Coeziune (2007-2013).

În urma analizelor efectuate la acest moment, ținând cont de stadiul de implementare al proiectelor la acea dată cu risc de nefinalizare în perioada de eligibilitate, a rezultat un număr de 52 de proiecte care a fost etapizat, etapa II fiind finanțată din perioada programatică 2014-2020 din Programul operațional „Infrastructură mare”.

Astfel, au fost etapizate un număr de 41 proiecte majore. Valoarea euro eligibilă estimată totală a acestor proiecte a fost de 3.854,48 milioane din care contribuția UE a fost în valoare totală de 3.055,44 milioane euro. Valorile eligibile ale etapei 2 aferente proiectelor majore etapizate a fost de 1.164,30 din care contribuție UE aproximativ 898,60 milioane euro. Suplimentar proiectelor majore au fost etapizate un număr de 11 proiecte nemajore. Valoarea eligibilă estimată totală a acestor proiecte a fost de 326,29 milioane euro din care contribuția UE a fost în



valoare totală de 255,72 milioane euro. Valorile eligibile ale etapei 2 aferente proiectelor nemajore etapizate au fost de 132,83 din care contribuție UE aproximativ 106,01 milioane euro.

Toate aceste proiecte etapizate au făcut obiectul finanțării din Programul operațional „Infrastructură mare”. Valoarea acestora raportându-se la valorile aferente perioadei programatice 2007-2013, moment la care acestea au fost elaborate și aprobate. Faza II a cuprins toți acei indicatori fizici și financiari care nu au putut fi realizați în cuprinsul fazei I.

Având în vedere faptul că, perioada de eligibilitate a actualei perioade programatice 2014-2020 se va încheia la 31.12.2023, la nivelul Autorității de management pentru Programul operațional „Infrastructură mare” s-au efectuat o serie de analize cu privire la stadiul proiectelor la această data și posibilitatea încadrării acestora în limitele stabilite prin documentele programatice.

În urma acestei analize s-a ajuns la concluzia că 9 proiecte fazate nu se vor încadra în termenele stabilite, având în vedere necesarul de finanțare de care au nevoie pentru finalizarea lucrărilor rămase de executat, după cum urmează:

- Fazarea proiectului Reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Mehedinți;
- Fazarea Proiectului Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Caraș-Severin;
- Fazarea proiectului Reabilitarea Sitului poluat istoric Iaz Batal 30 Ha - Tîrgu Mureș;
- Fazarea proiectului Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare în aglomerările Vaslui, Bârlad, Huși și Negrești - județul Vaslui;
- Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș;
- Fazarea Proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin;
- Fazarea Proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de apă și apă uzată în județul Tulcea;
- Fazarea Proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Teleorman;
- Fazarea proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea.



Acest necesar de finanțare este generat de o serie de factori, ce au determinat neîncadrarea în termenele stabilite, cum ar fi:

- întârzieri, atât în atribuirea contractelor de achiziție publică cât și în procesul de implementare a proiectelor din cauze complexe;

- necesitatea actualizării devizelor generale aferente contractelor de investiții în vederea asigurării unei implementări adecvate a proiectelor, pentru a evita situațiile în care contractele reziliate la un progres fizic de circa 80%, care să nu poată fi atribuite din cauza valorii subevaluate a restului de execuție. Această necesitate este generată de faptul că devizele generale ale proiectelor au fost elaborate la nivelul anilor 2005-2006, când au fost inițial aprobate, față de costurile înregistrate la momentul execuției 2020.

- nefinalizarea activităților contractuale pe anumite componente ar conduce la neatingerea obiectivelor generale ale proiectului, precum și la declararea întregului proiect ca neeligibil având ca și în consecință, retragerea finanțării nerambursabile pentru întregul proiect (valoarea ambelor faze ale proiectului).

De asemenea, acordarea de fonduri de la bugetul de stat este necesară în vederea finanțării cheltuielilor apărute datorită următorilor factori:

- în contracte: revendicări ale firmelor contractante în baza prevederilor contractuale, aprobate/acceptate în prealabil de autoritatea contractantă și/sau stabilite de comisia de judecare a disputelor, de instanțele de arbitraj și/sau de judecată;

- costurile de asistență legate de procedura de soluționare a disputelor existente între părți, de asistență și expertiză juridică și tehnică, costurile de arbitraj și/sau de judecată.

- costurile ocazionate de expertiza tehnică necesară pentru unele proiecte. Spre exemplu, necesitatea unei expertize tehnice poate surveni ca urmare a unor situații neprevăzute sau de urgență;

- întârzierile înregistrate în procesul de implementare sau în obținerea avizelor/autorizațiilor necesare demarării lucrărilor;

- obligativitatea beneficiarilor de a suporta costurile de asistență legate de procedura de soluționare a disputelor existente între părți, de asistență și expertiză juridică și tehnică, costurile de arbitraj și/sau de judecată;

- alte sume necesare continuării și finalizării proiectelor în vederea atingerii obiectivelor stabilite.



Pentru deblocarea acestor situații se impune asigurarea unor sume de la bugetul de stat, în vederea finalizării execuției contractelor și atingerea obiectivelor stabilite prin contractele de finanțare.

Aceste măsuri apar ca o excepție de la prevederile art. 12 alin. (3) din OUG 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că proiectele vizate contribuie la respectarea obligațiilor de conformare asumate de România prin Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman până la data de 31 decembrie 2015, Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate, Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile din ambalaje, respectiv Directiva 2008/98/CE privind deșeurile.

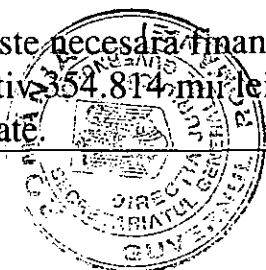
Lipsa alocării urgente a unor resurse suplimentare va conduce la imposibilitatea deblocării implementării proiectelor precum și la neîndeplinirea obiectivelor în termenelor stabilite prin documentele programatice cu consecința recuperării de către Comisia Europeană a sumelor decontate până în prezent, respectiv corecții financiare suplimentare aplicate României.

Pentru proiectul "Fazarea Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș" identificat între proiectele cu risc de nefinalizare în cazul nealocării de fonduri suplimentare, ca urmare a unor situații neprevăzute, la care s-a adăugat situația de urgență generată de alunecări masive de teren, au condus la schimbări de soluții tehnice sau de luare a unor măsuri de conservare a lucrărilor efectuate, fapt ce a determinat ca toate costurile cu restul de execuție să se majoreze. Aceste majorări au în spate expertize tehnice și financiare care justifică aceste valori.

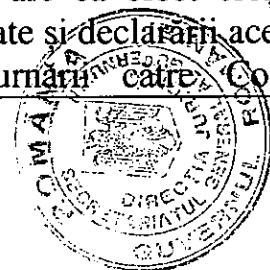
În sensul celor expuse s-a identificat un necesar de finanțare de aproximativ 354.814 mii lei fără TVA. Proiectele care vor beneficia de finanțarea acordată se regăsesc în Anexa la proiect.

Nefinalizarea acestor proiecte va impacta nu doar asupra fondurilor alocate prin Programul operațional „Infrastructură mare” dar și asupra fondurilor alocate României prin Programul operațional sectorial „Mediu”, ducând la un impact financiar de aproximativ 2.336 milioane lei.

Față de cele prezentate mai sus, este necesară finanțarea de la bugetul de stat a sumei de aproximativ 354.814 mii lei fără TVA în vederea finalizării proiectelor fazate.



1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se urmărește acordarea unor fonduri pentru: a) costuri aferente finalizării investiției pentru contractele încheiate între beneficiari și furnizorii de produse, prestatorii de servicii și executanții de lucrări, cu care aceștia au încheiat contracte, precum și costuri legate de relansarea procesului de achiziție, în vederea atingerii obiectivelor proiectelor, în baza unei justificări întemeiate; b) finanțarea costurilor suplimentare necesare semnării contractelor, ca urmare a depășirii bugetelor alocate inițial; c) costuri suplimentare necesare finalizării lucrărilor din motive neimputabile contractorului și beneficiarului, în baza unei justificări prealabile întemeiate; d) suplimentarea bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare pentru atingerea obiectivelor proiectelor, din motive neimputabile contractorilor respectivi și beneficiarului, de la caz la caz, în baza unei justificări prealabile întemeiate; e) cheltuieli neeligibile declarate de misiunile de audit/verificare, care nu sunt imputabile beneficiarilor. Beneficiarii proiectelor finanțate din Programul Operațional Infrastructură Mare cărora urmează a li se alocă aceste sume sunt unități administrativ-teritoriale și operatori de apă și apă uzată. Aceste proiecte reprezintă faza a II-a a unor proiecte deja analizate și aprobate în cadrul perioadei de programare 2007 – 2013, inclusiv sub aspectul compatibilității cu regulile ajutorului de stat.
3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse are ca efect creșterea riscului nefinalizării acestor proiecte fazate și declarării acestora ca neeligibile cu obligativitatea returnării către Comisia



	Europeană a întregii finanțări din cele două exerciții financiare 2007-2013 și 2014-2020.					
Secțiunea 3						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea 4						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-



<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea	-	-	-			-



veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Suma necesară pentru finalizarea proiectelor fazate în valoare de aproximativ 354.814 mii lei fără TVA se suportă din bugetul Ministerului Fondurilor Europene cu încadrare în prevederile bugetare.					

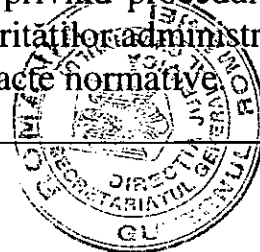
Secțiunea 5

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

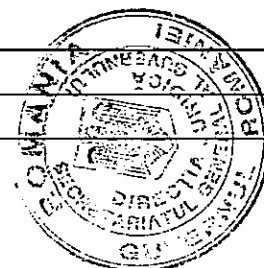
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 6	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.



normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 428/2020. Au fost consultate și Curtea de Conturi și Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României. Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a comunicat faptul că nu are observații cu privire la prezentul proiect prin adresa nr. 60596/DV/09.04.2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7	



Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicată în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 08.04.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN