



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.47/2020 pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.47/2020 pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.131 din 11.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D481/11.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.47/2020 pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2. Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile

legislative preconizate vizează stabilirea condițiilor în care se poate comercializa benzina și/sau motorina fără conținut de biocarburanți și stabilirea termenului de notificare către autoritatea competentă, precum și stabilirea documentelor justificative care trebuie să însoțească notificarea.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la soluțiile legislative preconizate, menționăm că dispozițiile Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2020 au caracter temporar, fiind aplicabile exclusiv în perioada stării de urgență instituite prin Decretul nr.195/2020.

Semnalăm că, potrivit art.1 din Decretul Președintelui României nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, *„Începând cu data de 15 aprilie 2020, se prelungește cu 30 de zile starea de urgență pe întreg teritoriul României, instituită prin Decretul nr.195/2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.212 din 16 martie 2020.”*. Astfel, dacă nu va fi prelungită, starea de urgență instituită pe întreg teritoriul României va înceta la data de **15.05.2020**.

Ca urmare a celor de mai sus, raportat la momentul avizării prezentului proiect, semnalăm că prezentul proiect trebuie adoptat și publicat în Monitorul Oficial anterior acestei date, pentru ca normele acestuia să nu fie retroactive.

3. La titlu, pentru exprimarea corectă a obiectului de reglementare, care constă în modificarea și completarea unui singur element structural al actului normativ de bază, dar și pentru concordanță cu titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.47/2020, propunem ca acesta să fie reformulat după cum urmează:

*„Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea **art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2020** pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituite prin **Decretul nr.195/2020**, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS – CoV-2”*.

4. La primul alineat al preambulului, pentru rigoarea redactării, dar și pentru corectitudinea informației juridice, propunem ca citarea celor două decrete să se realizeze sub forma: „Decretul Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul

României, *prelungită prin Decretul Președintelui României nr.240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României*". Invocările ulterioare ale celor două acte mai sus arătate se va face fără a fi menționate titlurile acestora.

Semnalăm că la **al doilea alineat din preambul** este utilizată sintagma „*răspândirea coronavirusului SARS CoV-2*”, iar la **al treilea alineat** este utilizată sintagma „*răspândirea virusului SARS CoV-2*”. Pentru menținerea unei terminologii unitare în cadrul actului normativ, este necesară folosirea unei singure sintagme.

La **al șaselea alineat**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem înlocuirea abrevierii „cca.” cu termenul „aproximativ”.

5. La formula introductivă, pentru concordanță cu prevederile art.42 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca sintagma „*art.115 alin.(4) in Constituția României*” să fie înlocuită cu sintagma „*art.115 alin.(4) din Constituția României*”.

6. La art.I, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel:

„*Art.I - Articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2020 pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituite prin Decretul nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS - CoV-2, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.313 din 14 aprilie 2020, se modifică și se completează după cum urmează:*”.

Totodată, având în vedere faptul că la **pct.1** și **pct.2** sunt vizate intervenții legislative de modificare a două alineate ale aceluiași articol, art.1, recomandăm comasarea celor două puncte în unul singur, **pct.1**, a căruia parte dispozitivă să aibă următoarea redactare:

„*1. Alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:*”.

Ca urmare a însușirii prezentei recomandări, actualul **pct.3** va fi marcat ca **pct.2**.

7. La art.I pct.1, referitor la norma preconizată pentru **art.1 alin.(2)**, semnalăm că, în actuala redactare, nu se înțelege dacă cele două condiții de la lit.a) și b) sunt cumulative sau nu.

8. La actualul pct.2, în ceea ce privește norma propusă pentru art.1 alin.(3), pentru rigoarea exprimării, este necesară marcarea acesteia cu „(3)”.

9. La partea dispozitivă a actualului pct.3, semnalăm că este vizată introducerea alin.(3¹) și (3²) în cuprinsul art.1, articol care, *de lege lata*, este alcătuit din trei alineate. Prin urmare, pentru concretizarea corectă a acestei intervenții legislative, noile alineate trebuie marcate ca alin.(4) și (5).

În eventualitatea însușirii prezentei propuneri, partea dispozitivă a punctului în discuție trebuie reformulată după cum urmează:

„2. După alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:”.

Referitor la norma propusă pentru partea introductivă a actualului alin.(3¹), pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „*situația identificată la alineatul 2*” cu sintagma „*situația prevăzută la alin.(2)*”.

Formulăm prezenta observație și pentru partea introductivă a actualului alin.(3²).

10. La art.II, semnalăm că sintagma „*Metodologia de implementare a dispozițiilor art.I*” este improprie stilului normativ, deoarece la art.I la care se face trimitere sunt vizate intervenții legislative de modificare și completare a actului normativ de bază. Precizăm că, potrivit prevederilor rat.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.*”.

Ca urmare, pentru un spor de rigoare normativă, ar fi trebuit ca norma de trimitere să vizeze în mod expres normele vizate din actul de bază.

Totodată, semnalăm că potrivit prevederilor art.2 din actul de bază, „*Metodologia de implementare a dispozițiilor art.1 se aprobă prin ordin al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri, în termen de maximum 5 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.*”. Astfel, a fost emis Ordinul ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri nr.890 din data de 16 aprilie 2020 pentru

aprobarea Procedurii de comercializare a benzinei și motorinei pe perioada stării de urgență pe teritoriul României, instituite prin Decretul nr.195/2020, în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2.

Pentru evitarea atomizării legislației în domeniu, recomandăm ca norma să vizeze instituirea obligației de modificare și completare în mod corespunzător a ordinului ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri menționat mai sus.

De asemenea, pentru unitate terminologică cu art.III, propunem ca sintagma „*de la intrarea în vigoare a prezentei*” să fie înlocuit cu sintagma „*de la data intrării în vigoare a prezentei*”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.450/11.05.2020