

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 11.03.2020 Organizația Mondială a Sănătății (OMS) a declarat infecția COVID19 pandemie, în contextul creșterii numărului de cazuri din toată lumea și din cauza riscului crescut de continuare a răspândirii infecției la nivel global.

În acest context, în data de 16.03.2020 în baza prevederilor Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, emis de Președintele României a fost instituită starea de urgență pe întreg teritoriul României, pe o durată de 30 de zile, această măsură fiind imperios necesară și pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate la nivel național și internațional pentru combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2. În textul ANEXEI 1 - MĂSURI DE PRIMĂ URGENȚĂ CU APLICABILITATE DIRECTĂ, a decretului prezidențial de instituire a stării de urgență, este prevăzut în mod expres faptul că Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri eliberează, la cerere, operatorilor economici a căror activitate este afectată în contextul COVID-19, certificate de situație de urgență în baza documentelor justificative.

Având în vedere că prevederile Decretului nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, au fost prelungite prin emiterea Decretului nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, iar prevederile Hotărârii Guvernului nr. 44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, stipulează faptul că acesta aplică strategia și Programul de guvernare în domeniile economie, politici industriale, competitivitate, industria de apărare, resurse minerale neenergetice și dezvoltare durabilă, domeniul energetic și al resurselor energetice, proprietate intelectuală, invenții și mărci, protecția consumatorilor, infrastructura calității și supravegherea pieței,

domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, mediului de afaceri, comerțului, antreprenoriatului și investițiilor străine, în domeniul turismului, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri îi revine și funcția de coordonare, la nivel național, în colaborare cu celelalte autorități competente, a activităților privind relațiile economice internaționale, fluxurile comerciale și cooperarea economică, în domeniile aflate în responsabilitate.

Ținând cont de evoluția situației epidemiologice la nivel național, evoluție ce reclamă acțiuni concrete în sensul diminuării efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative și a Ordonanței de urgență nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, ambele acte normative reglementând și aspecte privind modalitatea de emitere și de utilizare a certificatelor pentru situații de urgență.

Totodată, în contextul în care cererea, atât la nivel mondial cât și în România, de materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2, respectiv a biocidelor a fost, încă de la începutul anului una foarte mare, și este în creștere, Guvernul României, prin Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, a încurajat constant relansarea producției autohtone și implicit scăderea dependenței de importurile unor astfel de produse.

Pentru a reduce partea de birocrație privind autorizarea operatorilor economici interesați prin articolul 10 al Ordonanței Militare nr. 4 s-au stabilit următoarele:

“Pe perioada stării de urgență se autorizează Centrul de Cercetări Științifice Medico-Militare, Centrul de Cercetare Științifică pentru Apărare CBRN1 și Ecologie, Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare și Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino” pentru avizarea/autorizarea materialelor, componentelor, echipamentelor și dispozitivelor medicale necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2, respectiv a biocidelor”.

Cei care intenționează să obțină autorizare/avizare pentru materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare sau biocide, pe perioada stării de urgență, au la dispoziție următoarele structuri militare autorizate pentru primire solicitări, analiză documentație, eliberare avize, elaborare rapoarte de testare:

1. Materiale și echipamente de protecție:

a. Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare

b. Centrul de cercetare științifică pentru apărare CBRN1 și ecologie

2. Dispozitive medicale:

a. Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare

3. Biocide:

a. Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino“

b. Centrul de cercetare științifică pentru apărare CBRN și ecologie

Responsabil cu analiza dosarelor avizate FAVORABIL, în vederea eliberării autorizației a fost desemnat Centrul de cercetări științifice medico-militare.

Adaptarea liniilor de producție nu a presupus însă numai autorizare/avizare pentru materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare sau biocide ci și investiții importante. Operatorii economici care au obținut autorizații/ avize în baza articolului 10 al Ordonanței Militare nr. 4, la expirarea stării de urgență decretate ar fi nevoiți să se reautorizeze, procedură imposibil de realizat în termen optim, astfel încât să nu fie afectate nici procesele tehnologice de producție, nici interesele economice ale acestora și ale partenerilor comerciali și nici interesele populației, care s-ar putea confrunta cu o imposibilitate de a asigura aceste produse, și implicit, o scumpire a pretului de achiziție al acestora, necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2.

Astfel, modificarea și completarea actualului cadru normativ este oportună raportat la necesitatea asigurării intereselor esențiale de securitate medicală ale României.

Neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență ar conduce la o ineficiență a investițiilor realizate de anumiți operatori economici, fără a avea ulterior posibilitatea imediată de realizare a amortizării echipamentelor/tehnologiilor achiziționate, a asigurării necesarului pentru materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare sau biocide și implicit de asigurare a securității lanțului de aprovizionare în timp real, aspect care vulnerabilizează atât sistemul național medical cât și interesele esențiale ale populației și operatorilor economici din România.

Neadoptarea imediată a acestor măsuri ar genera disfuncționalități majore în sensul accentuării efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice.

	Așadar datorită circumstanțelor excepționale, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
1 ¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Prin modificarea prezentului act normativ urmează: - Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, ambele acte normative reglementând aspecte privind modalitatea de emitere și de utilizare a certificatelor pentru situații de urgență, astfel modificarea constă în acceptarea ca justificarea privind diminuarea veniturilor sau a încasărilor cu minimum 25% în luna martie 2020 să fie valabilă și pentru luna aprilie, prin raportare la media lunilor ianuarie și februarie 2020; - prelungirea valabilității cu doisprezece luni a documentelor emise pe perioada stării de urgență, în baza articolului 10 al Ordonanței Militare nr. 4, de către Centrul de Cercetări Științifice Medico-Militare, Centrul de Cercetare Științifică pentru Apărare CBRN1 și Ecologie, Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare și Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino”, la solicitarea operatorilor economici, pentru avizarea/autorizarea materialelor, componentelor, echipamentelor și dispozitivelor medicale necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2, respectiv a biocidelor.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În contextul în care cererea, atât la nivel mondial cât și în România, de materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2, respectiv a biocidelor a fost, încă de la începutul anului, și

	continuă și acum să fie una foarte mare, Guvernul României, prin Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, a încurajat constant relansarea producției autohtone și implicit scăderea dependenței de importurile unor astfel de produse. Relansarea/adaptarea liniilor de producție înseamnă, totodată, creșterea volumului de investiții, plata de impozite și taxe către bugetul de stat, păstrarea locurilor de muncă etc.
3. Impactul social	Pozitiv. Accesul populației rapid și la costuri avantajoase la materiale, componente, echipamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii, precum și pentru tratamentul infecției cu virusul SARS-CoV-2, respectiv a biocidelor. Evitarea apariției fenomenelor speculative în procesul de vânzare.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

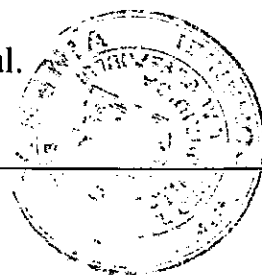
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

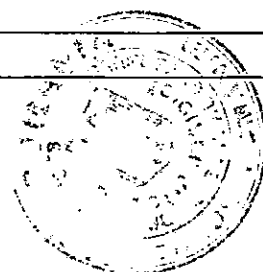
Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, ambele acte normative reglementând aspecte privind modalitatea de emitere și de utilizare a certificatelor pentru situații de urgență;
--	---

	- Ordinul Ministrului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri de modificare și completare a Ordinului nr. 791 din 24 martie 2020 privind acordarea certificatelor de situații de urgență operatorilor economici a căror activitate este afectată în contextul pandemiei SARS-CoV-2, modificat și completat de Ordinul nr. 822 din 1 aprilie 2020 și de Ordinul nr. 872 din 10 aprilie 2020
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Nu este cazul.



consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Consultări multiple cu reprezentanții principalelor structuri patronale din toate domeniile economice afectate de efectele negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 452/2020.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN
GUVERNUL ROMANIEI

