

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal precum și a Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivel mondial, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății la data de 11.03.2020 a determinat instituirea stării de urgență pe teritoriul României prin Decretul Președintelui României nr.195/2020 și prelungită prin Decretul Președintelui României nr.240/2020.

În contextul experienței țărilor grav afectate de evoluția virusului și a măsurilor care au avut impact pozitiv în limitarea răspândirii acestuia și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu limitarea sau întreruperea activităților socio-economice au fost implementate o serie de măsuri și în România, care nu își vor mai produce efecte odată cu încetarea stării de urgență.

În condițiile în care în anumite domenii, activitatea nu poate fi reluată total sau parțial, se impune ca unele măsuri aprobate prin acte normative în perioada stării de urgență să fie prelungite și după încetarea acesteia.

Ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților și al beneficiarilor unor măsuri de asistență socială, aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru garantarea siguranței personale, socială și economică a unor categorii de persoane afectate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

În domeniul educației, dreptul la învățătură este asigurat prin învățământul general obligatoriu, prin învățământul liceal și prin cel profesional, prin învățământul superior, precum și prin alte forme de instrucție și de perfecționare și reprezintă un drept fundamental statuat de Constituția României, republicată. Potrivit art. 73, alin. (3) lit. n) din Constituția României, organizarea generală a învățământului se reglementează prin lege organică. În situația de normalitate, în România desfășurarea învățământului preuniversitar presupune o interacțiune directă între cadrul didactic și elev, procesul educațional realizându-se în unitățile de învățământ. Ca urmare a stării de urgență, instituită pe teritoriul României, această interacțiune a încetat, întrucât dreptul la sănătate nu numai al elevilor, dar și al cadrelor didactice, personalului auxiliar și nu în ultimul rând al părinților elevilor, conform Constituției României, republicată, trebuie respectat.

Ținând cont că la data de 16 mai prevederile Decretului Nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României își încetează aplicabilitatea, având în vedere natura juridică a dreptului fundamental la educație și raportat la obligația asigurării exercitării acestui drept, în mod egal, pentru toți beneficiarii actului educațional, în contextul în care trebuie menținute unele măsuri în vederea prevenirii răspândirii noului coronavirus, se impune adoptarea unor măsuri pentru întreg sistemul național de învățământ după cum urmează:

- Măsuri cu privire la modalitatea de desfășurarea procesului educațional, precum și la modalitatea de susținere de către elevi, în condiții de siguranță, a examenelor naționale, programate în această perioadă,
- Măsuri care să asigure dreptul la dezvoltare profesională și la evoluție în carieră a personalului din învățământ preuniversitar;

Măsuri cu privire la modul de desfășurare a cursurilor și examenelor în sistemul de învățământ universitar.

În domeniul sănătății:

a) Pentru acordarea și decontarea serviciilor medicale, medicamentelor și dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate au fost instituite măsuri specifice cu aplicabilitate pe perioada stării de urgență, în conformitate cu dispozițiile Decretului Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și a Decretului Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

În acest sens, în prezent, sunt reglementate următoarele măsuri:

- serviciile medicale pentru tratarea cazurilor COVID-19 și complicațiile acestora se acordă tuturor persoanelor aflate pe teritoriul României și se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS);
- serviciile medicale și medicamentele pot fi acordate și validate și fără semnarea cu cardul național de asigurări sociale de sănătate și fără termen de raportare în 3 zile lucrătoare de la data acordării serviciilor;
- decontarea pentru unitățile sanitare cu paturi aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate a sumelor contractate și decontate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate sau bugetul Ministerului Sănătății, indiferent de numărul de cazuri realizate sau, după caz, la nivelul activității efectiv realizate în condițiile în care acesta depășește nivelul contractat;
- decontarea serviciilor medicale în unitățile sanitare din asistența medicală primară și ambulatoriul de specialitate clinic la nivelul activității efectiv realizate, cu maximum 8 consultații/oră;
- posibilitatea prescrierii de medicamente de către medicii de familie, inclusiv a medicamentelor restricționate din Lista de medicamente, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, pentru pacienții cronici;
- asigurarea cadrului legal pentru realizarea de transferuri între bugetul Ministerului Sănătății și bugetul FNUASS, în funcție de necesități; totodată, a fost luată măsura ca pentru materiale și prestări de servicii cu caracter medical acordate pe durata stării de urgență, sumele angajate și decontate din bugetul FNUASS să nu fie limitate la cele aprobate pentru trimestrul II al anului 2020.

b) În prezent, la nivelul unităților sanitare care derulează Programul național de supleere a funcției renale la bolnavii cu insuficiență renală cronică, se decontează lunar doar serviciile efectuate bolnavilor constanți, incluși în contractele încheiate cu casele de asigurări de sănătate,

iar serviciile efectuate bolnavilor transferați temporar se decontează la regularizarea trimestrială.

c) Prin Legea nr. 5/2020 privind bugetul de stat pe anul 2020, în aplicarea prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare, se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2019.

În perioada stării de urgență, influențele financiare determinate de creșterile salariale pentru personalul medical și nemedical din unitățile sanitare publice și cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv cele prevăzute de legea cadru în domeniul salarizării se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate - titlul VI - Transferuri între unități ale administrației publice.

d) În cadrul sistemului de asigurări de sănătate, prin OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin actele normative subsecvente emise în temeiul acesteia, sunt reglementate măsuri specifice prin care se asigură acordarea certificatelor de concedii medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele asigurate, pe perioada stării de urgență.

În acest sens, în prezent, sunt reglementate următoarele:

- persoanele asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate aflate în carantină instituționalizată, pentru a beneficia de concediu medical și indemnizație, este necesar să prezinte medicului de familie documentul care se eliberează de către direcțiile de sănătate publică care atestă că persoana s-a aflat în această situație; pentru cele aflate în carantină pentru care s-a instituit măsura izolării la domiciliu certificatele de concediu medical se acordă pe baza declarației pe proprie răspundere;
- certificatele de concediu medical se eliberează de către medicii de familie după ultima zi a perioadei de carantină, dar nu mai târziu de 30 de zile calendaristice de la data încetării perioadei de carantină;
- certificatele de concediu medical eliberate în perioada stării de urgență se pot transmite de către medicii curanți către persoanele asigurate și prin mijloace electronice de transmitere la distanță;
- normele de aplicare ale OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui CNAS, cuprind reglementări specifice privind acordarea concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pe perioada stării de urgență, în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național.

Având în vedere faptul că vor fi continuate măsurile de carantină (instituționalizată și izolare la domiciliu), precum și măsurile de distanțare socială în scopul limitării răspândirii infecției cu noul coronavirus în rândul populației, este necesară reglementarea unor prevederi similare pentru perioada următoare a stării de urgență pentru a asigura limitarea riscului iminent asupra stării de sănătate a populației, urmare a evoluției ulterioare a epidemiei.

În domeniul înregistrării în registrul comerțului:

De la data încetării stării de urgență, activitatea de înregistrare în registrul comerțului, supusă, în această perioadă, dispozițiilor art. 45 din Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, respectiv ale art. 67 din Decretul nr. 240/2020 privind

prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, se va derula în mod obișnuit, solicitanții putând să acceseze serviciile de înregistrare atât prin mijloace electronice sau prin corespondență, cât și prin depunerea cererilor la oficiile registrului comerțului. În plus, pe fondul reluării activității în majoritatea sectoarelor economice, dar și a activității instanțelor de judecată, se preconizează că activitatea Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului se va derula la volumul de operațiuni care se înregistrează în mod obișnuit, în această perioadă a anului. În acest context, este necesară adoptarea unor măsuri care să permită derularea activității de interacțiune cu publicul în condiții de siguranță pentru solicitanții de servicii și pentru personalul instituției și să asigure un cadru de funcționare a instituției în condiții care să sprijine acțiunea conjugată a autorităților de prevenire a răspândirii virusului, circumstanțe care se subsumează conceptului de situație extraordinară, prevăzut de art. 115 din Constituția României, republicată, nepromovarea măsurilor propuse fiind de natură a crea riscuri atât pentru sănătatea populației, dar și pentru funcționarea unui serviciu public esențial pentru mediul de afaceri.

În domeniul insolvenței:

Evoluția pandemiei cu noul coronavirus SARS-COV-2 și măsurile severe ce s-au fost impus pentru reducerea extinderii acesteia, a avut deja și este previzibil să continue să aibă consecințe financiare majore pe plan global. Reducerea cererii, lanțuri de furnizare de materii prime întrerupte, lichiditățile reduse cauzează deja dificultăți financiare semnificative mediului de afaceri. Legislația insolvenței are ca principal rol salvarea întreprinderilor viabile, eliminându-le, în același timp, de pe piață pe cele neviabile, pentru a reîntoarce activele în circuitul de utilizare productivă. Totuși, într-o criză sistemică, lipsa lichidităților crește riscul ca firme viabile să fie aduse de către creditorii în procedura insolvenței, în special microîntreprinderile vulnerabile, ceea ce ar putea conduce la pierderi de locuri de muncă și vânzări de active la prețuri reduse.

Data fiind situația extraordinară generată de impactul crizei sanitare, al măsurilor luate de autorități pentru limitarea efectelor acesteia asupra funcționării economiei, având, de asemenea, în vedere reluarea activității instanțelor judecătorești dela data încetării stării de urgență, sprijinirea societăților aflate în dificultate financiară, fără limitarea drepturilor celorlalți participanți la procedură, se impune cu necesitate, pentru a crea premisele relansării activității operatorilor economici, în special a microîntreprinderilor.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se propun măsuri după cum urmează:

- prelungirea unor măsuri de protecție socială în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;

În vederea protejării de efectele pandemiei generate la nivel mondial și național de coronavirusul SARS-CoV-2 a angajaților și angajatorilor, precum și a categoriilor vulnerabile ale populației, prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează următoarele măsuri pentru perioada următoare încetării stării de urgență:

- prelungirea până la 31 mai 2020 a acordării indemnizației prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de faptul că multe dintre domeniile de activitate sunt afectate în mod direct de restricțiile prevăzute pentru perioada stării de urgență, iar reluarea activității se va realiza în timp, nu imediat după încetarea stării de urgență;
- posibilitatea derulării în on-line, pe o perioadă de încă 30 de zile de la încetarea

stării de urgență, a cursurilor de formare profesională, cu excepția celor de nivel 1, dacă domeniile pentru care se realizează formarea la nivel de inițiere, specializare și perfecționare, nu implică activități practice ce trebuie să se desfășoare într-un spațiu cu dotări specifice, conform standardului ocupațional; domeniile de activitate și instrucțiunile privind autorizarea furnizorilor de formare profesională să desfășoare programe de formare profesională a adulților se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- prelungire, până la 31 mai 2020, a acordării unor drepturi de asistență socială cum sunt concediile și indemnizațiile pentru creșterea copilului, pentru îngrijirea copilului cu handicap, pentru acomodare în cazul încredințării copilului spre adopție, pentru persoanele aflate în plata acestor drepturi fie că acestea sunt drepturi în perioada premergătoare încetării de drept (împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, 3 ani sau 7 ani în cazul copilului cu handicap, sau se finalizează cele 12 luni aferente concediului de acomodare pentru copilul încredințat în vederea adopției), potrivit legii, fie că sunt deja în prelungirea perioadei de acordare în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2020, cu modificările și completările ulterioare sau în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2020;
- menținerea, pentru o perioadă de 30 de zile de la încetarea stării de urgență, a aplicării unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2020, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la utilizarea comunicării electronice a solicitărilor și documentelor pentru stabilirea drepturilor de asistență socială și de asigurări sociale și de șomaj;
- stabilirea unor măsuri speciale pentru serviciile sociale ale căror licențe de funcționare expiră într-un interval de 60 de zile de la data încetării stării de urgență și pentru care nu mai este posibilă respectarea termenelor prevăzute de legislația specifică pentru solicitare unei noi licențe de funcționare; Prin derogare de la prevederea actuală din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999, pentru siguranța și securitatea beneficiarilor serviciilor sociale se propune menținerea valabilității licențelor pe o perioadă de 30 de zile, urmând ca aceste servicii să fie verificate în teren și re-licențiate în cel mai scurt timp;
- stabilirea ca perioadă de acordare a zilelor libere plătite, prevăzute de Legea nr.19/2020, perioada până la finalizarea cursurilor anului școlar 2019 – 2020;
- includerea de reglementări pentru personalul sistemului național de apărare, angajaților din penitenciare, personalului din unitățile sanitare publice, personalului din serviciile sociale rezidențiale și altor categorii stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne, al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri, și al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, după caz, care nu poate beneficia de zile libere și acordarea unei sume suplimentare similar celei acordate potrivit art. 3¹ din Legea nr.19/2020;
- menținerea valabilității contractelor colective de muncă și a acordurilor colective pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea stării de urgență
- stabilirea în sarcina angajatorilor atât din sistemul public cât și din sistemul privat cu un număr mai mare de 50 de salariați, a obligației de a stabili programe

individualizate de muncă, fără acordul salariatului; Programul de muncă și modul de repartizare a acestuia pe zile sunt stabilite în actul adițional la contractul individual de muncă sau prin actul administrativ al conducătorului autorității sau instituției publice;

- prelungirea pentru o perioadă de 60 de zile de la încetarea stării de urgență a valabilității certificatelor de încadrare într-un grad de handicap, a atestatelor pentru asistenții maternali și a atestatelor de persoană sau familie aptă să adopte.

Spre deosebire de norma generală reglementată în art. 48 din proiectul de act normativ, care prevede prelungirea valabilității documentelor pentru o perioadă de 90 de zile, pentru tipurile de documente prevăzute de cap. 1 al proiectului de ordonanță de urgență, respectiv acreditări ale furnizorului de servicii sociale, licențe de funcționare a serviciului social, certificate de încadrare într-un grad de handicap, atestate pentru asistenții maternali și atestate de persoană sau familie aptă să adopte se instituie o normă specială, valabilitatea acestora se prelungește cu 60 de zile.

- măsuri în domeniul sănătății, generate de riscul iminent asupra stării de sănătate a populației, urmare a evoluției ulterioare a epidemiei cu virusul Sars-Cov-2, pe teritoriul României:

a) Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea unor măsuri în ceea ce privește acordarea și decontarea serviciilor medicale, medicamentelor și dispozitivelor medicale, pentru a asigura limitarea răspândirii infecției cu noul coronavirus în rândul populației, după cum urmează:

- serviciile medicale și medicamentele pentru tratarea cazurilor COVID-19 și complicațiile acestora se acordă tuturor persoanelor aflate pe teritoriul României și se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, denumit în continuare Fond);

- prin derogare de la prevederile art. 337 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile medicale și medicamentele pot fi acordate și validate și fără semnarea cu cardul național de asigurări sociale de sănătate și fără termen de raportare în 3 zile lucrătoare de la data acordării serviciilor;

- contractarea de către casele de asigurări de sănătate a întregii sume alocate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu destinație servicii medicale spitalicești. Totodată, este reglementată posibilitatea suplimentării sumei contractate de către unitățile sanitare cu paturi care acordă servicii medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă / spitalizare de zi.

- unitățile sanitare cu paturi care furnizează servicii medicale spitalicești, în regim de spitalizare continuă, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, fără a mai fi necesară o regularizare a trimestrelor II și III, decontarea lunară se face după cum urmează:

a) dacă se acoperă contravaloarea cheltuielilor efectiv realizate, decontarea se realizează la nivelul valorii aferentă indicatorilor realizați în limita valorii de contract;

b) în situația în care valoarea aferentă indicatorilor realizați este mai mică sau egală cu nivelul cheltuielilor efectiv realizate, decontarea se realizează la nivelul cheltuielilor efectiv realizate în limita valorii de contract;

c) la nivelul indicatorilor realizați, fără a depăși suma ce poate fi contractată în funcție de capacitatea maximă de funcționare lunară a fiecărui spital.

d) la nivelul cheltuielilor efectiv realizate, în situația în care acestea depășesc nivelul contractat, justificat de situația epidemiologică generată de virusul SARS-COV-2, pentru

unitățile sanitare cu paturi care acordă servicii medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă, pacienților diagnosticați cu CoVid-19.; modalitatea de decontare a serviciilor medicale acordate în unitățile sanitare cu paturi, unitățile sanitare din asistența medicală primară și ambulatoriul de specialitate clinic;

- numărul maxim de consultații medicale acordate în asistența medicală primară și ambulatoriul de specialitate clinic de medicii de familie și de medicii specialiști;

- posibilitatea ca medicii de familie să poată prescrie pentru pacienții cronici medicamente restricționate din Lista cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, cu modificările și completările ulterioare;

- decontarea la nivelul realizat a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor acordate de unitățile specializate, care furnizează consultații de urgență la domiciliu și transport sanitar neasistat, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, în condițiile în care acestea depășesc nivelul contractat;

- posibilitatea suplimentării sumelor contractate cu casele de asigurări de sănătate cu furnizorii de servicii medicale paraclinice, pentru investigațiile paraclinice efectuate în regim ambulatoriu, necesare monitorizării pacienților diagnosticați cu COVID-19;

- decontarea la nivelul realizat a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor de îngrijiri medicale la domiciliu și serviciile de îngrijiri paliative la domiciliu, în condițiile în care acestea depășesc nivelul contractat.

- decontarea serviciilor medicale acordate de sanatoriile/secțiile sanatoriale din spitale, care desfășoară activitate, la nivelul indicatorilor realizați în limita valorii de contract, dacă se acoperă cheltuielile efectiv realizate sau, după caz, la nivelul cheltuielilor efectiv realizate, în situația în care indicatorii realizați sunt mai mici decât acestea.

- menținerea valabilității documentelor utilizate în sistemul de asigurări sociale de sănătate care expiră pe perioada de valabilitate a proiectului de act normativ, pentru a asigura un acces neîntrerupt al asiguraților la servicii medicale, medicamente și investigații medicale paraclinice necesare pentru diagnosticarea, tratarea și monitorizarea bolilor, inclusiv a celor cu impact major asupra stării de sănătate a populației.

Este necesară menținerea reglementării, având în vedere că în sistemul asigurărilor sociale de sănătate se utilizează documente precum: bilete de trimitere, scrisori medicale, prescripții medicale, recomandări pentru îngrijiri la domiciliu și pentru dispozitive medicale etc. eliberate de medicii aflați în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, precum și documente eliberate de casele de asigurări de sănătate (decizii, etc), necesare asiguraților sau furnizorilor.

Această mpsurp se impune, pentru a limita pe cât posibil deplasarea la furnizori, respectiv la casele de asigurări de sănătate, a asiguraților care au nevoie de astfel de documente în vederea accesării serviciilor medicale necesare, precum și pentru a asigura distanțarea socială și implicit siguranța pacienților.

Totodată, este necesară asigurarea cadrului legal pentru realizarea de transferuri între bugetul Ministerului Sănătății și bugetul FNUASS, în funcție de necesități; totodată, se crează cadrul legal astfel încât, în situații justificate de evoluția situației epidemiologice la nivel național, sumele angajate și decontate din bugetul Fondului pentru trimestrele II și III din anul 2020, pentru activitatea desfășurată de furnizorii de servicii aflați în relație contractuală cu casele de

asigurări de sănătate, să poată fi suplimentate din prevederile anuale disponibile până la rectificarea bugetară;

Prin menținerea măsurilor în domeniul sănătății prevăzute pentru starea de urgență se asigură continuitate în acordarea asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, preîntâmpinându-se apariția unor disfuncționalități majore în asigurarea accesului bolnavilor la serviciile medicale preventive și curative, precum și la tratamentul necesar.

b) În contextul actual epidemiologic, s-au luat măsuri pentru pregătirea unităților sanitare și nominalizarea unităților sanitare de suport pentru pacienții testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 care asigură tratamentul bolnavilor cu insuficiență renală cronică, ca urmare este necesară pentru susținerea tratării acestor bolnavi decontarea din bugetul FNUASS a tuturor serviciilor de dializă efectiv realizate.

c) În ceea ce privește acordarea certificatelor și indemnizațiilor de concedii medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, prin proiectul de act normativ se propune reglementarea următoarelor măsuri:

- persoanele asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, aflate în carantină, indiferent de locul în care aceasta se instituie, respectiv instituționalizată, la o locație declarată de către persoana carantinată sau prin izolare, ca urmare a unei suspiciuni de infectare cu COVID-19, beneficiază de concedii și indemnizații pentru carantină, pentru o perioadă și pe baza documentelor prevăzute prin ordin al ministrului sănătății, în funcție de evoluția situației epidemiologice.

În prezent, având în vedere numărul mare de persoane aflate în carantină, certificatele de concediu medical pentru carantină se eliberează de către medicii de familie pentru persoanele aflate în carantină instituționalizată pe baza avizului epidemiologic eliberat de direcțiile de sănătate publică, iar pentru persoanele aflate în carantină prin izolare la domiciliu sau în alte locații declarate pe baza unei declarații pe proprie răspundere, documente prevăzute prin ordin al ministrului sănătății. Funcție de evoluția situației epidemiologice și a numărului de persoane care vor necesita plasarea în carantină, și având în vedere atribuțiile Ministerului Sănătății în domeniul sănătății publice, prin ordin al ministrului sănătății se vor stabili documentele pe baza cărora se eliberează concediile medicale.

- certificatele de concediu medical se eliberează de către medicii de familie după ultima zi a perioadei de carantină, dar nu mai târziu de 30 de zile calendaristice de la data încetării perioadei de carantină;

- certificatele de concediu medical eliberate se pot transmite de către medicii curanți către persoanele asigurate, respectiv de către persoana asigurată către angajatori / case de asigurări de sănătate și prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

- documentele care se depun pentru restituirea de către casele de asigurări de sănătate a sumelor care se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile legii, pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, precum și documentele necesare preluării în plată a concediilor medicale și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate de către casele de asigurări de sănătate, potrivit OUG nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare, se pot transmite și prin mijloace electronice de transmitere la distanță;

- prin normele de aplicare ale OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui CNAS, se pot introduce reglementări specifice privind modalitatea de acordare a concediilor și indemnizațiilor privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate pentru

perioada ulterioară încetării stării de urgență, în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național, în scopul limitării răspândirii infecției cu noul coronavirus.

d) Prin prezentul act normativ, se reglementează, sursa de finanțare pentru plata influențelor financiare determinate de creșterile salariale pentru personalul nemedical încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, prevăzute la art. 45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020, având în vedere prezentul context epidemiologic cu privire la gestionarea răspândirii pe teritoriul României a infecțiilor cu COVID-19.

Astfel, pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de creșterile salariale aprobate conform art. 45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la titlul VI «Transferuri între unități ale administrației publice».

e) Pentru a asigura o trecere graduală de la starea de urgență, în cadrul căreia serviciile medicale au fost acordate fără validarea acestora cu cardul național de asigurări de sănătate, și a limita riscul iminent asupra stării de sănătate a populației urmare a evoluției ulterioare a epidemiei, nu va fi utilizat, până la data de 30 iunie 2020, cardul național de asigurări de sănătate pentru unitățile sanitare cu paturi, furnizorii de investigații paraclinice, furnizorii de îngrijiri medicale la domiciliu, îngrijiri paliative la domiciliu, furnizorii de servicii stomatologice, furnizorii de dispozitive medicale și furnizorii de medicamente. O aplicabilitate similară se instituie și în cazul serviciilor de dializă ;

f) Având în vedere contextul actual, la nivelul unităților sanitare se fac modificări de structură în vederea asigurării unor circuite care să asigure prevenirea și controlul transmiterii virusului SARS CoV-2. În perioada stării de alertă, pentru eficientizarea și promptitudinea rezolvării solicitărilor de modificare a structurii de către unitățile sanitare, se impune aprobarea de către direcțiile de sănătate publică a modificărilor de structură, ca excepție la art. 172 alin. (6) și (7) din legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății pentru unitățile sanitare aflate în rețeaua Ministerului Sănătății, a autorităților publice locale și din rețeaua proprie a altor ministere și instituții publice cu rețea sanitară proprie. Menționăm ca și unitățile sanitare din rețeaua proprie a altor ministere și instituții publice cu rețea sanitară proprie sunt implicate în prevenirea și controlul transmiterii virusului SARS CoV-2.

Prin această reglementare în sarcina direcțiilor de sănătate publică, structuri aflate în subordinea ministerului, se instituie competența de emitere a avizelor aferente structurii organizatorice, reorganizarea și restructurarea unităților sanitare.

-menținerea colaborării între Ministerul Sănătății și Ministerul Apărării Naționale privind posibilitatea detașării de personal din rețeaua MAPN în unitățile sanitare din sistemul public, în vederea gestionării eficiente a unor situații excepționale în care evoluează focare extinse de infectare cu COVID 19 și care nu pot fi gestionate prin personalul propriu al unităților sanitare.

- având în vedere că pe durata stării de urgență pentru a putea implementa măsurile de prevenire și limitare a îmbolnăvirilor prin COVID 19, o mare parte a personalului medical a fost detașată sau delegată pentru a îndeplini activitățile legate de prevenirea, combaterea și tratamentul infecției cu virusul SARS CoV-2, din cadrul unităților sanitare către DSP județene sau alte unități sanitare în funcție de necesități, precum și faptul că anumite activități și servicii din cadrul programelor naționale de sănătate au fost reduse sau limitate, este necesar a se stabili

cadru legal prin care medicamentele, materialele sanitare, dispozitivele medicale, vaccinurile, serurile, reactivii și consumabilele aferente derulării acelor activități, aflate în stoc la începutul stării de urgență, sunt considerate pierderi determinate de măsurile de prevenire și combatere a infecției COVID 19 sau de limitare a circulației de persoane.

Aceste produse au fost achiziționate de către Ministerul Sănătății sau unitățile care implementează aceste programe și având în vedere cazul de forță majoră determinat de contextul epidemiologic actual, există un risc major ca aceste stocuri să nu fie consumate în perioada lor de valabilitate.

Protocolul de tratament a infecției cu SARS-CoV-2 este aprobat prin ordin al ministrului sănătății pe baza propunerii Comisiei de Boli Infecțioase a Ministerului Sănătății, conform prevederilor Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății. La baza propunerii Comisiei sunt studii clinice internaționale realizate de specialiști din diverse organizații cu atribuții în domeniu și ghiduri elaborate sub egida OMS și a Comisiei Europene. Având în vedere faptul că la ora actuală la nivel global nu există un tratament specific demonstrat și aprobat, medicamentele folosite sunt prescrise off label (în afara indicației pentru care au fost studiate).

În lipsa acestei reglementări, pacienții infectați cu SARS CoV 2 nu vor putea beneficia de medicamente care să asigure tratamentul bolii, fapt care poate determina creșterea numărului de forme severe de boală și a numărului de decese.

-Având în vedere necesitatea asigurării în permanență a stocurilor de materiale și echipamente de protecție necesare în prevenirea, combaterea și tratamentul infecției cu virusul SARS CoV-2 se impune utilizarea de proceduri de achiziție care să ofere posibilitatea autorităților contractante – identificarea rapidă a furnizorilor disponibili și a produselor necesare pentru combaterea pandemiei COVID 19, prin reducerea considerabilă a termenelor generale, pentru a face posibilă a atribuire rapidă a contractului conform orientărilor Comisiei Europene, prin utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID 19, care fac obiectul comunicării nr. 2020/C/ 108 I/01 publicată în JOUE în data de 01.04.2020.

În mod concret, prin prezenta ordonanță se recomandă utilizarea procedurii de negociere fără publicare, care permite achizitorilor publici să achiziționeze bunuri și servicii în cel mai scurt timp posibil. În conformitate cu această procedură, astfel cum se prevede la articolul 32 din Directiva 2014/24/UE achizitorii publici pot negocia direct cu contractantul (contractanții) potențial(i) și nu există cerințe de publicare, termene limită, număr minim de candidați care trebuie să fie consultați sau alte cerințe procedurale. Nu există etape procedurale reglementate la nivelul UE. În practică, acest lucru înseamnă că autoritățile pot acționa cu cea mai mare rapiditate posibilă din punct de vedere tehnic/fizic, iar procedura poate constitui o atribuire directă de facto, supusă doar constrângerilor fizice/tehnice legate de disponibilitatea efectivă și rapiditatea livrării.

Cadrul european privind achizițiile publice oferă achizitorilor publici întreaga flexibilitate necesară pentru a achiziționa cât mai rapid posibil bunurile și serviciile legate direct de criza COVID-19.

-Urmare a Decretului nr. 240/2020, în vederea asigurării de servicii de asistență medicală comunitară a populației, în special a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile din punct de vedere medical, economic sau social, în condițiile legii și în limitele resurselor umane și financiare existente, au fost elaborate măsuri de sprijin pentru persoanele vulnerabile aflate în izolare la domiciliu și aprobate prin Ordinul nr. 725/ 30.04. 2020 privind stabilirea măsurilor de sprijin a persoanelor vulnerabile care se află în izolare la domiciliu, ca urmare a măsurilor de

limitare a răspândirii COVID-19. Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile la nivel local cu asigurarea acestor servicii conform prevederilor legale în vigoare și implementează la acest moment măsurile de sprijin a persoanelor vulnerabile aflate în autoizolare.

- măsuri privind activitatea Oficiului Național al Registrului Comerțului urmare a evoluției epidemiei cu virusul Sars-Cov-2:

Având în vedere că, după încetarea stării de urgență, se va relua activitatea de lucru cu publicul a oficiilor registrului comerțului și, de asemenea, în considerarea fluxului preconizat de cereri din următoarea perioadă, mai ales în contextul în care, pe durata stării de urgență, depunerea anumitor tipuri de cereri a fost suspendată, prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează o serie de măsuri, vizând, în esență, ca și pe o perioadă de 6 luni după încetarea stării de urgență, solicitanții să poată folosi la fel de facil mijloacele alternative de transmitere a cererilor de înregistrare în registrul comerțului, de întocmire și transmitere a documentelor în vederea înregistrării, astfel încât serviciile ONRC și ale oficiilor registrului comerțului să poată fi accesate, potrivit opțiunii solicitanților, în principal prin mijloace electronice sau prin corespondență, iar prezența fizică la ghișeu - posibilă de la data încetării stării de urgență, să fie folosită ca o opțiune a solicitantului, cu asigurarea respectării regulilor de distanțare socială, pentru prevenirea infectării cu coronavirusul SARS-COV- 2.

În acest sens, se stabilesc câteva reguli privind programul de lucru cu publicul și fluxul de primire a cererilor, care să permită organizarea procesării acestora cu respectarea regulilor sanitare, de distanțare socială și menținerea igienei corespunzătoare a spațiilor de lucru. De asemenea, se prevede menținerea cerințelor simplificate de întocmire și depunere a unor documente, care au fost aplicabile și pe durata stării de urgență. Astfel, reglementarea posibilității ca declarațiile pe propria răspundere să fie transmise și în forma electronică, pe lângă forma autentică, certificată de avocat sunt de natură să degreveze activitatea la ghișeu și să reducă interacțiunea umană, în condițiile în care deponenții au, totuși, posibilitatea de a da declarația și în fața funcționarului de la oficiul registrului comerțului. În mod similar, specimenul de semnătură va putea fi transmis inclusiv pe cale electronică, dar și în formele prevăzute actualmente de lege, în funcție de opțiunea solicitantului.

De asemenea, având în vedere că în următoarea perioadă va fi necesară îndeplinirea obligațiilor legale de înregistrare a beneficiarilor reali, s-a prevăzut prelungirea termenului maxim în care aceste declarații pot fi depuse (astfel cum a fost stabilit prin art. XI alin. (1) din OUG nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare), respectiv până la 1 noiembrie 2020, pentru a acorda timp suficient destinatarilor normei să se conformeze acestei obligații, dar și pentru a pondera creșterea activității de lucru cu publicul la oficiile registrului comerțului. Cu același scop, este prevăzută extinderea modalităților de întocmire a declarației privind beneficiarul real și de depunere a acesteia, fiind menținută, însă, și posibilitatea de a o depune personal sau prin reprezentant la oficiile registrului comerțului.

- măsuri în domeniul insolvenței în contextul evoluției epidemiei cu virusul Sars-Cov-2:

Prin prezenta ordonanță de urgență, se prevede ca debitorii aflați în dificultate financiară, după încetarea stării de urgență și odată cu relansarea activității economice, să beneficieze de o perioadă scurtă în care să își evalueze situația financiară și perspectivele de redresare, perioadă în care să nu fie supuși riscului de atragere a răspunderii pentru neintroducerea cererii de

deschidere a insolvenței (art. 66 alin (1) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență). Regăsim această opțiune și în ansamblul de măsuri adoptate de alte state membre ale Uniunii Europene, de exemplu, Germania, până în septembrie 2020, cu posibilitatea de prelungire până în martie 2021, Franța și Lituania, pe o durată de 3 luni de la data încetării de urgență, Estonia, timp de două luni, după încetarea stării de urgență. Adoptarea acestei soluții lasă libertatea debitorului de a alege să se pună sub protecția procedurii insolvenței în perioada stării de alertă, dacă, aflându-se în stare de încetare de plăți, consideră că mecanismele Legii insolvenței îi poate favoriza redresarea, dar nu este supus obligației de cere deschiderea insolvenței, în cazul în care poate accesa alte mecanisme, extrajudiciare, contractuale, de redresare a afacerii sale viabile.

- măsuri privind activitatea Ministerului Justiției urmare a evoluției epidemiei cu virusul Sars-Cov-2:

Având în vedere specificul măsurilor care trebuie puse în aplicare în această perioadă, este necesară acordarea unui competențe exprese de emitere de ordine și instrucțiuni de către ministrul justiției.

- măsuri în vederea sprijinirii industriei evenimentelor culturale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2:

1. Reguli temporare ajustate privind rambursarea biletelor

Propunem ca organizatorilor de evenimente să li se ofere posibilitatea de a prelungi valabilitatea biletului pentru evenimentul /festivalul ce ar fi trebuit să aibă loc în perioada 8 martie - 30 septembrie 2020 - fără obligația de a rambursa contravaloarea - până la o dată ulterioară la care acesta va avea loc. Evenimentul reprogramat poate avea loc până cel târziu la 30 septembrie 2021.

Pentru evenimentele și festivalurile ce urmau a fi susținute în perioada 08 martie - 30 septembrie 2020, sau în perioada în care se suspendă dreptul de organizare a evenimentelor și festivalurilor, dacă această dată depășește intervalul anterior menționat, urmează să se aplice următoarele reguli:

- în cazul reprogramării evenimentului sau festivalului, participantul la eveniment sau festival va putea folosi biletul de acces achiziționat beneficiind de toate drepturile conferite de biletul de acces la data reprogramării evenimentului sau festivalului. Data reprogramării evenimentului sau festivalului nu poate depăși data de 30 septembrie 2021.
- în cazul anulării evenimentului sau festivalului sau în cazul imposibilității folosirii biletului de acces la data reprogramării evenimentului sau festivalului, participantul la eveniment sau festival va primi din partea organizatorului un voucher pentru întreaga sumă plătită organizatorului, voucher ce va fi folosit pentru achiziționarea de produse sau servicii din gama oferită de organizator (profesionist), conform unui regulament detaliat comunicat de organizator.
- în cazul în care voucherul nu este folosit pentru achiziționarea de produse sau servicii până cel târziu la data de 30 septembrie 2021, organizatorul va rambursa toate sumele pe care le-a primit din partea consumatorului până la 31 decembrie 2021.

Organizatorul are obligativitatea de a oferi un termen de cel puțin 30 zile cumpărătorului de bilete pentru a opta între păstrarea valabilității biletului pentru evenimentul sau festivalul reprogramat sau transformarea lui în voucher cu valoare. După expirarea celor 30 de zile biletul

devine automat valabil pentru ediția reprogramată a evenimentului sau festivalului. Această soluție unește interesele organizatorilor, pe de o parte, și ale consumatorului, pe de altă parte, fiind o nevoie similară cu cea a agențiilor de turism.

2. Reglementarea exibilității TVA-ului pentru evenimente/ festivaluri

În condițiile incertitudinii desfășurării evenimentului sau amânării lui solicităm, ca măsură excepțională și temporară, modificarea exibilității TVA (și implicit a exibilității plății TVA) pentru veniturile obținute din prestările de servicii din domeniul organizării de evenimente (servicii publicitare, marketing, producție, sponsorizări), inclusiv din vânzarea билетelor pentru spectacole/ festivaluri, prin completarea în mod corespunzător a art. 282 alin (2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu o nouă literă, care să prevadă ca:

“Exigibilitatea TVA pentru contrapartida obținută din bilete și/ sau din orice avansuri sau venituri în avans legate de domeniul organizării de evenimente, intervine la data desfășurării evenimentului/ concertului/ spectacolului/ festivalului, indiferent dacă au fost încasate anterior acestei date. Se colectează TVA pentru bilete și orice facturi emise legate de organizarea de evenimente, dar acesta se va evidenția în contabilitate și în decontul de TVA ca TVA neexigibil, similar cu procedeul celor care aplică TVA la încasare, acest TVA devenind exigibil în luna în care are loc evenimentul, iar exibilitatea plății TVA-ului intervine la 25 ale lunii următoare lunii sau trimestrului în care a avut loc evenimentul, în funcție de perioada fiscală a contribuabilului.”

3. Modificarea termenului de plată a impozitului reținut din veniturile impozabile obținute din România de nerezidenți din domeniul organizării de evenimente

În condițiile incertitudinii desfășurării evenimentului sau chiar a anulării/amânării lui solicităm, ca măsură excepțională și temporară, modificarea termenului de plată a impozitului reținut din veniturile impozabile obținute din România de nerezidenți din domeniul organizării de evenimente, prin completarea art. 224 alin. (5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal care să aibă următorul cuprins:

“Pentru veniturile impozabile obținute de nerezidenți din România din domeniul organizării de evenimente impozitul se calculează, respectiv se reține în momentul plății venitului și se declară și se plătește la bugetul de stat până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care a avut loc evenimentul. Impozitul se calculează, se reține, se declară și se plătește, în lei, la bugetul de stat, la cursul de schimb al pieței valutare, comunicat de Banca Națională a României pentru ziua în care se efectuează plata venitului către nerezidenți.”

În formularea acestor măsuri, au fost avute în vedere și analizate și demersurile similare adoptate de alte state pentru susținerea sectorului cultural. Reprezentanți ai industriilor culturale și creative din toata lumea s-au adresat guvernelor și organismelor de autoritate în domeniu pentru un plan de măsuri de susținere în lumina efectelor economice distrugătoare ale pandemiei. Cu titlu de exemplu, au fost analizate măsurile propuse în Australia, Canada, Danemarca, Germania, Olanda, Italia, Letonia.

- modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

Se impune introducerea cu celeritate a unei scutiri temporare de TVA pentru livrările de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care sunt utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea SARS-COV2. Măsura este limitată în timp – până la 1 septembrie 2020, și nu necesită aprobări suplimentare din partea C.E.

- măsuri în domeniul educației în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2:

Măsurile cuprinse în prezenta lege sunt menite a asigura dreptul la educație al elevilor, cu respectarea dreptului la sănătate al acestora, dar și al părinților lor și cadrelor didactice și au rolul de a întări capacitatea sistemului de învățământ prin derularea activităților specifice acestuia în actual context generat de pandemia de coronavirus. De asemenea se are în vedere dreptul elevilor și studenților de avea un parcurs educațional complet, respectiv de la înscrierea la cursuri și derularea acestora, la susținerea examenelor ce atestă finalizarea unui ciclu de învățământ.

Astfel, se va menține măsura suspendării activităților didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor și studenților în unitățile și instituțiile de învățământ. Unitățile de învățământ preuniversitar vor organiza, în măsura posibilităților, desfășurarea de activități din planurile de învățământ, în format online. Derularea acestor activități, precum și modul de recuperare a elementelor care nu pot fi parcurse în această perioadă se vor stabili de către Ministerul Educației și Cercetării. Aceste măsuri vor fi valabile până la eliminarea restricțiilor privind adunările publice de către autoritățile de resort.

De asemenea se reglementează dreptul instituțiilor de învățământ superior din sistemul național de învățământ, ca în baza autonomiei universitare, cu respectarea calității actului didactic și cu asumarea răspunderii publice, să utilizeze metode didactice alternative de predare-învățare-evaluare, în format online, în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr.58/2020 *privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ*.

Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Sănătății vor stabili pentru perioada 18 mai - 11 septembrie 2020, prin ordin comun măsuri pentru desfășurarea activităților în unitățile de învățământ de către elevi, personalul didactic/nedidactic, în condiții de siguranță, în scopul finalizării anului școlar 2019 – 2020, precum și pentru pregătirea începerii anului școlar 2020-2021.

De asemenea, în unitățile de învățământ preuniversitar de stat se vor putea desfășura activități de pregătire în vedere susținerii examenelor de evaluare națională și bacalaureat, care presupun interacțiunea „față în față”, în perioada 02 iunie-12 iunie 2020, pentru elevii claselor terminale, a -VIII-a, a-XII/XIII- a. Modalitatea de desfășurare a acestor activități se va stabili prin ordin comun al ministerului educației și cercetării și ministrului sănătății.

- măsuri cu privire la valabilitatea unor documente în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2:

Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice se menține pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungite prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

Termenul de valabilitate menține și pentru actele de identitate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al căror termen de valabilitate a expirat înainte cu cel mult 15 zile de la instituirea stării de urgență potrivit Decretului Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

În cazul dovezilor înlocuitoare ale permiselor de conducere - cu drept de circulație, se

menține numai valabilitatea celor emise în temeiul art. 111 alin. (1) lit. b) sau alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada stării de urgență, precum și pentru o perioadă de 45 zile de la încetarea acestei stări. Pentru aceleași perioade se menține și valabilitatea prelungirii dreptului de circulație dispusă de procuror sau de instanța de judecată potrivit art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, cu modificările și completările ulterioare.

- măsuri în domeniul străinilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV:

Valabilitatea documentelor eliberate de Inspectoratul General pentru Imigrări se menține pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungite prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României.

Aprobările date de Inspectoratul General pentru Imigrări asupra invitațiilor prevăzute la art.37-39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare nu se consideră valabile peste termenul indicat la art.38 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Dreptul de ședere al străinilor aflați pe teritoriul României, conferit prin vizele de intrare în România, se menține pentru 90 de zile de la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungite prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, fără ca aceștia să fie supuși vreunei sancțiuni sau măsuri restrictive statuate de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Dreptul de ședere al străinilor aflați pe teritoriul României, conferit prin convențiile internaționale, actele normative prin care se desființează unilateral regimul de vize sau actele legislative europene prin care se exceptează de la obligativitatea obținerii vizelor, se menține pentru 90 de zile de la încetarea stării de urgență instituite prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungite prin Decretul nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, fără ca aceștia să fie supuși vreunei sancțiuni sau măsuri restrictive statuate de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru intrările și șederile ulterioare, dreptul de ședere stabilit potrivit alin. (1) sau alin. (2) nu se ia în considerare la calcularea perioadei de ședere de maximum 90 de zile în decursul oricărei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere pe teritoriul României.

Vizele de intrare în România a căror valabilitate expiră fără ca acestea să fi fost utilizate de titulari din cauza restricțiilor temporare de călătorie instituite la nivelul Uniunii Europene, nu își mențin valabilitatea.

La momentul ridicării restricțiilor temporare de călătorie către statele membre ale Uniunii Europene, străinii titulari de vize de intrare care expiră în condițiile stabilite la alin. (1) pot solicita, dacă este cazul, alte vize de intrare în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Avizele de angajare în muncă, avizele de detașare și aprobările pentru reîntregirea familiei, eliberate de Inspectoratul General pentru Imigrări, a căror valabilitate se menține potrivit dispozițiilor art. 1, vor putea fi utilizate la solicitarea de vize de intrare în România potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la momentul ridicării restricțiilor temporare de călătorie către statele membre ale Uniunii Europene, doar dacă acestea nu au mai fost utilizate anterior pentru obținerea unor astfel de vize.

- măsuri cu privire la creșterea capacității operaționale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV

În situația stabilirii stării de alertă potrivit legii, pe durata acesteia, Poliția locală se subordonează operațional Ministerului Afacerilor Interne.

În situația stabilirii stării de alertă potrivit legii, pe durata acesteia, Ministerul Apărării Naționale sprijină, la cerere, Ministerul Afacerilor Interne pentru asigurarea pazei și protecției unor obiective/zonă, transportul de efective, materiale și tehnică pentru îndeplinirea misiunilor specifice, triaj epidemiologic, asistență medicală și alte misiuni în funcție de evoluția situației.

Instituțiile din cadrul Sistemului național de ordine publică și securitate națională suplimentează, la nevoie, efectivele și tehnica pentru intervenție, prevăzute în planuri, în funcție de evoluția situației.

- Măsuri referitoare la persoanele private de libertate aflate în custodia centrelor de reținere și arestare preventivă în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2

Cu privire la executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, prin decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, pot fi dispuse următoarele măsuri excepționale:

a) restricționarea activității de transfer a unor efective mari de persoane private de libertate între locurile de deținere, cu excepția situațiilor impuse de urgențele medicale, solicitările exprese formulate de organele judiciare sau schimbarea regimului de executare, numai dacă în locul de deținere nu este organizată executarea pedepsei pentru noul regim, precum și a transferurilor din motive de siguranță;

În cauzele penale, dacă organul judiciar apreciază că aceasta nu aduce atingere bunei desfășurări a procesului ori drepturilor și intereselor părților, persoanele private de libertate sunt audiate prin videoconferință la locul de deținere, fără a fi necesar acordul acestora.

Prevederile se aplică în mod corespunzător și în centrele de reținere și arestare preventivă ale Ministerului Afacerilor Interne, cu excepția transferului persoanelor private de libertate care se dispune și în următoarele cazuri:

a) după trimiterea în judecată și verificarea legalității și temeiniciei măsurii preventive, potrivit prevederilor art. 207 alin. (2)-(4) și art. 348 alin. (2) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală;

b) pentru buna desfășurare a actului de justiție, când au fost încarcerate în alt centru decât cel de pe raza teritorială a organului judiciar care efectuează urmărirea penală;

c) când capacitatea legală de cazare a centrului este depășită.

Pentru persoanele private de libertate în centrele de reținere și arestare preventivă ale Ministerului Afacerilor Interne dreptul la convorbiri telefonice se suplimentează la maximum 45 de minute pe zi.

- măsuri referitoare la starea civilă în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV

Instituțiile și autoritățile publice care, în exercitarea competențelor prevăzute de legislația specifică, solicită prezentarea certificatelor de stare civilă, în original și/sau fotocopii, sunt obligate să accepte extrase pentru uz oficial de pe actele de stare civilă transmise în format electronic de către serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau de oficiul de stare civilă din cadrul primăriilor unităților administrativ-teritoriale unde nu funcționează serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor.

Pe durata stării de urgență, documentele primare care stau la baza înregistrării actelor de naștere și de deces se transmit de emitenți la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/oficiul de stare civilă competent, prin fax sau prin intermediul mijloacelor electronice administrate de autorități ale statului român.

În termen de cel mult 90 de zile de la încetarea stării de urgență, instituțiile, autoritățile publice și persoanele fizice sunt obligate să efectueze demersuri pentru depunerea documentelor prevăzute la alin. (1), în original, la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/oficiul de stare civilă care a înregistrat actul de stare civilă.

Pe durata stării de urgență, termenul de declarare a decesului este de 3 zile calendaristice de la încetarea din viață a persoanei, iar în situația decesului intervenit din cauze violente, termenul de 3 zile pentru declararea decesului se calculează de la data eliberării certificatului medical constatator al decesului.

- măsuri în domeniul fiscal în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV

Prin derogare de la prevederile art. 294 – 296 din Codul fiscal, sunt scutite de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere livrările către asociații și fundații legal constituite, de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID-19, prevăzute în Anexa nr. 2 la prezenta lege, efectuate până la data de 1 septembrie 2020.

Scutirea se aplică doar cu condiția ca bunurile achiziționate de asociații/fundații să fie utilizate de acestea pentru combaterea COVID-19 sau să fie donate altor entități care le folosesc pentru combaterea COVID-19. Furnizorul justifică scutirea de TVA cu declarația pe propria răspundere cu privire la destinația bunurilor, pusă la dispoziția sa de asociația/fundația beneficiară, cel târziu la momentul livrării.

În situația în care se constată nerespectarea destinației bunurilor, prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, asociația/fundația datorează bugetului de stat o sumă egală cu cuantumul TVA de a cărei scutire a beneficiat la achiziția bunurilor.

- măsuri temporare privind activitatea de urmărire penală pe durata stării de alertă

Prelungirea termenului de 20 de zile de solutionare a plângerilor conform 336 C.pr.pen. și art.339 C.pr.pen. este necesară pentru a permite rezolvarea în termen de către organul de urmărire penală competent. Termenul este unul imperativ, depășirea acestuia permite persoanei interesate să formuleze plângere la judecătorul de cameră preliminară împotriva soluțiilor de neurmărire sau netrimitere în judecată, însă neîncadrarea în termen a procurorului competent să

soluționeze plângerea este determinată de factori obiectivi. Prin întreruperea termenelor de comunicare a soluțiilor conform art.43 alin. (5) din Decretul Președintelui României nr.195/2020, volumul de plângeri la reluarea activității va fi foarte mare, nu se poate asigura încadrarea în termen. Consecința practică este aceea că unele plângeri pot fi admise de către procurorii ierarhic superiori, fără a mai pune părțile în situația de a formula o plângere în procedura art.340-341 C.pr.pen., realizându-se o mai bună aplicare a principiului celerității.

Pe durata stării de urgență, au fost prelungite termene imperative (a se vedea art.56 din Decretul Președintelui României nr.195/2020), în considerarea dificultății de organizare a activității în condițiile recurgerii la telemuncă. Este evident că întreruperea unor termene procedurale și efectul cumulat al art.64 alin. (1) lit.d), alin. (8) din Decretul Președintelui României nr.240/2020 vor conduce la un volum sporit de cauze, care nu poate fi previzionat, iar pentru îndeplinirea atribuțiilor legale de o manieră calitativă trebuie prelungite aceste termene. Prelungirea termenului este proporționată (se prelungește cu jumătate din termenul existent), nu este de natură să afecteze substanța și exercițiul dreptului de acces la justiție, în conținutul rezultat din art.6 din Convenția europeană a drepturilor omului.

Mentținerea măsurilor de comunicare a actelor de procedură în special prin poșta electronică este necesară ca măsură de accelerare a procedurilor și de evitare a contactelor fizice între persoane, precum și cu obiecte care ar putea transmite agentul infecțios. Dispoziția nu este de natură să afecteze substanța și exercițiul dreptului de acces la justiție, în conținutul rezultat din art.6 din Convenția europeană a drepturilor omului, ci consolidează aplicarea standardelor art.6 din Convenție din perspectiva celerității procedurilor.

Măsura este identică în conținut cu cea prevăzută în Decretul Președintelui României nr.240/2020, art.64 alin. (14), fiind motivată menținerea în continuare de faptul că riscul de răspândire intracomunitară nu este eliminat, ci se instituie măsuri graduale de relaxare a măsurilor din starea de urgență, iar scopul noii prevederi este de a asigura continuitatea actului judiciar.

Mentținerea pazei sediilor parchetelor de către Ministerul Apărării Naționale este posibilă, fără afectarea desfășurării activității, în scopul asigurării disponibilității Jandarmeriei pentru acțiunile de ordine publică.

- măsuri generate de riscul iminent asupra stării de sănătate a personalului misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate și a membrilor de familie însoțitori aflați în întreținere, urmare a evoluției ulterioare a epidemiei cu virusul Sars-Cov-2, pe teritoriul statelor de reședință

Contravaloarea serviciilor medicale și a medicamentelor pentru tratarea cazurilor COVID-19 și a complicațiilor acestora, inclusiv contravaloarea efectuării testelor pentru confirmarea infecției cu COVID-19, pentru personalul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate și membrii de familie însoțitori aflați în întreținere, în situația în care nu este suportată/decontată de către furnizorul asigurării de sănătate, se suportă din bugetul Ministerului Afacerilor Externe.

Prin derogare de la prevederile art. 33 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate pot contracta servicii de asigurare medicală pentru personalul propriu și membrii de familie însoțitori aflați în întreținere, conform normelor proprii elaborate și aprobate prin ordin al ministrului afacerilor externe, în limita pachetului de servicii medicale de bază aprobat prin Hotărâre a Guvernului.

4. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și în domeniul ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sarcinilor administrative.

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

3. Impactul social.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului social.

4. Impactul asupra mediului.

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Număr beneficiari estimat: 300.000 Sumă medie acordată/lună: - câștigul salarial mediu brut conf. Legii nr.6/2020= 5429 lei - 75% din câștigul salarial mediu brut = 4072 lei Impact bugetar lunar: 300.000 persoane x 4072 lei = 1.221.600 mii lei Din această sumă aproximativ 507.000 mii lei se vor întoarce la bugetul de stat prin plata impozitelor și contribuțiilor aferente acestora, în anul curent sau în anul următor în funcție de categoria de indemnizații acordate.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	În România, numărul persoanelor diagnosticate cu COVID-19 va fi într-o continuă creștere, iar, ca urmare, impactul financiar determinat de aplicare actului normativ nu poate fi calculat. Până la data de 14 mai, pe teritoriul României, au fost confirmate 16.247 de cazuri de persoane infectate cu virusul COVID – 19 (coronavirus). Cu privire la estimarea cheltuielilor suplimentare ce decurg din implementarea măsurilor care face obiectul actului normativ, precizăm faptul că acestea nu pot fi cuantificate întrucât estimarea acestora este determinată pe de o parte de numărul de persoane diagnosticate cu afecțiunea COVID-19 și, pe de altă parte, de calitatea de asigurat a acestora pentru a putea beneficia de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, precum și de indemnizații de concedii medicale suportate din bugetul FNUASS.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	• Hotărâre a Guvernului privind prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018 - 2019, precum și pentru prorogarea unor termene • Ordinul ministrului sănătății și al

	președintelui CNAS nr. 397/836/2018 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare în anul 2018 a Hotărârii Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018 – 2019; • Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 245/2017 privind aprobarea Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative pentru anii 2017 și 2018, cu modificările și completările ulterioare; • Ordinul ministrului sănătății și al președintelui CNAS nr. 78/14/2018 privind stabilirea condițiilor pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2017 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru personalul încadrat în unitățile sanitare și ale art. 34 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. • Ordinul ministrului sănătății și al președintelui CNAS nr. 15/2018/1311/2017 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg	Nu există acte și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente.

angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu are implicații care să necesite consultări cu partenerii sociali.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. În cazul proiectului de act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.	
3. Alte informații. Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare de către părțile interesate, fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.
2. Alte informații.	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

