



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea unor acte normative
în domeniul sănătății**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.159 din 22.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D548/22.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.249 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, modificarea și completarea Legii nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile legislative vizează „consolidarea cadrului legal pentru stabilirea responsabilităților

privind planificarea, organizarea, coordonarea, îndrumarea metodologică și monitorizarea activităților de la nivelul unităților sanitare privind asigurarea și îmbunătățirea continuă a calității serviciilor de sănătate și siguranței pacientului, prin eficientizarea organizării, funcționării și creșterea rolului structurii de management al calității serviciilor de sănătate, astfel încât activitatea acestei structuri să asigure în mod efectiv supravegherea respectării bunelor practici clinice și manageriale și implementarea la nivelul unității sanitare a sistemului de management al calității serviciilor de sănătate și siguranței pacientului”.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.153 din 21.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D539/21.05.2020, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.487/22.05.2020.

Având în vedere faptul că, la redactarea prezentului proiect nu au fost însușite observațiile și propunerile formulate în avizul menționat mai sus, le reiterăm.

3. La al doilea alineat al preambulului, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „Decretul nr.” trebuie redată sub forma „Decretul Președintelui Românie nr.”.

Totodată, raportat la momentul avizării prezentului proiect, precizăm că starea de urgență a fost prelungită până la data de 14 mai 2020, iar ulterior, începând cu data de 18 mai 2020, prin Hotărârea Guvernului nr.394/2020, a fost instituită starea de alertă pe întreg teritoriul țării pentru o perioadă de 30 de zile.

La al treilea alineat, propunem revederea textului, întrucât formularea „precum și faptul că, de la apariție, până la modalitatea de propagare favorizată în primul rând de libertatea circulației și globalizare, virusul ridică numeroase teme” nu este suficient de clară.

La al cincilea alineat, este necesară redarea corectă a adverbului „totdată”, respectiv „totodată”.

4. La art.I, pentru o redactare proprie stilului normativ, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„Art.I. - După alineatul (2) al articolului 249 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin.(2¹) și (2²), cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru art.249 alin.(2¹), sugerăm reformularea sintagmei „în *structura* unităților sanitare să existe o *structură*”, în sensul evitării repetiției.

5. La art.II, având în vedere că pct.1 și 2 vizează modificarea lit.g) și j) ale aceluiași articol, art.2, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca pct.1, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. La articolul 2, literele g) și j) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste litere, urmând ca dispoziția de modificare de la actualul pct.2 să fie eliminată din proiect.

Însușirea prezentei observații implică renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

De asemenea, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor de modificare, respectiv de completare, este necesar ca dispozițiile de modificare și, respectiv, de completare de la actualele pct.3 - 5 să fie reformulate, astfel:

„2. La articolul 6, după litera c¹) se introduce o nouă literă, lit.c²), cu următorul cuprins:”;

„3. La alineatul (1) al articolului 17, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„4. La alineatul (1) al articolului 17, după litera a) se introduc două noi litere, lit.a¹) și a²), cu următorul cuprins”.

6. La actualul pct.3 al art.II, referitor la soluția legislativă propusă pentru art.6 lit.c²), semnalăm că, *de lege lata*, art.5 alin.(2) lit.b) din actul normativ de bază dispune ca ANMCS „să elaboreze o metodologie de identificare, raportare și monitorizare a efectelor adverse asociate asistenței medicale, fără caracter acuzator”.

Ca urmare, pentru unitare terminologică și pentru a nu se crea confuzii în aplicarea actului normativ în practică, apreciem că expresia „a evenimentelor adverse”, care nu este definită în cuprinsul actului

normativ de bază, trebuie înlocuită cu expresia „a efectelor adverse asociate asistenței medicale”.

7. La **art.III** pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.III. - (1) Unitățile sanitare care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art.249 alin.(2¹) și (2²) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completată prin prezenta ordonanță de urgență, au obligația îndeplinirii acestor condiții în termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.**

(2) Persoanele încadrate în structura de management al calității serviciilor de sănătate care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art.17 alin.(1) lit.a¹) și a²) din Legea nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, au obligația îndeplinirii acestor condiții în termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

8. La **partea introductivă a art.IV**, pentru considerente de ordin normativ, sintagma „Ordonanța de Urgență a Guvernului” trebuie înlocuită cu sintagma „Ordonanța de **urgență** a Guvernului”, iar finalul textului trebuie reformulat, astfel: „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.394 din 14 mai 2020**, se modifică după cum urmează:”.

Întrucât prin prezentul proiect se urmărește doar modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, fapt precizat de altfel în **partea introductivă a art.IV**, pentru o redactare proprie stilului normativ, se impune eliminarea expresiei „se modifică și” din cuprinsul dispozițiilor de modificare de la **pct.1 și 3**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș VLIESCU



București

Nr.493/25.05.2020