



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.155/21.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D542/21.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând prelungirea termenului de încheiere și depunere la APIA, pentru anul 2020, a

tabelului centralizator, până la data limită de depunere a modificărilor la cererea unică de plată, în contextul pandemiei cauzate de COVID-19.

2. În raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, precizăm că în **preambul** trebuie dezvoltate temeinic și argumentat elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare, precum și eventualele efecte negative care s-ar produce în lipsa neadoptării proiectului în regim de urgență.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate. De altfel, în jurisprudența Curții Constituționale s-a reținut că *„Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”* (Decizia Curții Constituționale nr.421/2007).

3. La **preambul**, semnalăm modul neunitar de redactare cu privire la exprimarea elementelor structurale ale regulamentelor Uniunii Europene și ale actelor normative interne la care se face referire. Astfel, se folosesc atât termenii „articolul” și „alineatul”, cât și abrevierile acestora, respectiv „art.” și „alin.”. Pentru unitate terminologică, sugerăm ca în toate situațiile să se utilizeze **abrevierea** acestor termeni, observație valabilă și pentru cuvântul „litera”, care trebuie redat sub forma „lit.”.

La **al doilea alineat**, pentru evitarea repetiției, recomandăm înlocuirea verbului „a cauzat” cu verbul „a creat”.

La **al șaselea alineat**, semnalăm că este necesară redarea corectă a titlului Regulamentului (UE) nr.1307/2013, respectiv *„Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (...)”*.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea alineatului în partea de final, astfel: „este necesară abrogarea în regim de urgență a **alin.(3) și (4) ale art.12**, pentru a nu aduce atingere **drepturilor** fermierilor în ceea ce privește acest sprijin.”.

La **al șaptelea alineat**, pentru rațiuni normative, în locul expresiei „este imperios necesară modificarea în regim de urgență a art.26 alineatele (2), (4) și (5)” se va scrie sintagma „este **necesară** modificarea în regim de urgență a **alin.(2), (4) și (5) ale art.26”**.

La **al nouălea alineat**, pentru considerente de ordin normativ, propunem înlocuirea sintagmelor „stabilite prin prezentul act

normativ” și „legislația comunitară” cu expresiile „prevăzute în prezenta ordonanță de urgență”, respectiv „legislația Uniunii Europene”.

4. La articolul unic, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară reformularea părții dispozitive a pct.1, astfel:

„1. La alineatul (1) al articolului 8, după litera n) se introduce o nouă literă, lit.n¹) cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru lit.n¹), întrucât elementele de structură la care se face referire prevăd tabele centralizatoare diferite, sintagma „tabelul centralizator prevăzut la” trebuie înlocuită cu expresia „tabelele centralizatoare prevăzute la”, cu realizarea acordului gramatical corespunzător.

5. Deoarece la pct.2 și 3 se preconizează modificarea unor alineate ale aceluiași articol, în acord normele de tehnică legislativă, propunem comasarea acestor puncte într-un singur punct, respectiv pct.2, care va avea următoarea parte dispozitivă:

„2. Alineatele (2) și (2²) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În considerarea acestei observații, sintagma „3. La articolul 8, alineatul (2²) se modifică și va avea următorul cuprins:” se va elimina, ca superfluă, iar punctele subsecvente ale articolului unic se vor renumera în mod corespunzător.

6. La actualul pct.4, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„(3) Alineatele (3) și (4) ale articolului 12 se abrogă”.

După acest model se va reformula și partea dispozitivă a actualului pct.5, în cazul căruia, la final va fi redată sintagma „se modifică și vor avea următorul cuprins:” în locul expresiei „se abrogă”.

7. La actualul pct.5, la textul preconizat pentru art.26 alin.(2), pentru rațiuni normative, propunem înlocuirea expresiei „menționate la art.1 alin.(2) literele a)-c) și, după caz, la literele d) și e)” cu sintagma „prevăzute la art.1 alin.(2) lit.a)-c) și, după caz, la lit.d) și e)”.

Referitor la normele propuse pentru alin.(4) și (5) ale art.26, semnalăm că, *de lege lata*, acestea prevăd:

„(4) Accesarea schemei simplificate pentru micii fermieri se poate face numai în anul 2015, pentru o perioadă de maximum 5

ani, cu posibilitatea retragerii în oricare dintre următorii patru ani ulteriori anului depunerii cererii unice de plată.

(5) Prin excepție de la prevederile alin.(4), intrarea în schema simplificată pentru micii fermieri în perioada 2016-2019 se poate face prin moștenire”.

Precizăm că noile forme preconizate nu mai fac referire la posibilitatea retragerii doar în oricare dintre următorii patru ani ulteriori anului depunerii cererii unice de plată (care este anul 2015, deci retragerea se putea face până la sfârșitul anului 2019), respectiv la faptul că intrarea în schema simplificată pentru micii fermieri se poate face prin moștenire doar în perioada 2016-2019.

Ca urmare, este de analizat dacă acestea se pot modifica în sensul dorit, deoarece aplicabilitatea lor a încetat odată cu începerea anului 2020.

8. La actualul pct.6, pentru rigoare normativă, partea **dispozitivă** se va reformula, astfel:

„(5) **Alineatul (1) al articolului 41¹** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul **art.41¹ alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **tezei a doua**, astfel: „Orice preaviz **nu poate depăși 14 zile**”.

La **teza a treia**, pentru aceleași motive, în locul expresiei „preavizul nu depășește 48 de ore” se va scrie sintagma „preavizul **nu poate depăși 48 de ore**”.

La **ultima teză**, pentru rigoare juridică, norma trebuie reformulată, astfel: „**În cazul în care legislația aplicabilă actelor și standardelor (...), preavizul de 48 de ore se aplică în cazul controalelor la fața locului referitoare la ecocondiționalitate**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș **ILIESCU**

București

Nr.488/22.05.2020

Modificare si completare OUG 3/2015

Text actual	Text modificat	justificare
Art 8 alin (1) lit n) n)să prezinte la depunerea cererii unice de plată sau a modificărilor aduse acesteia documentele necesare care dovedesc că terenul agricol, inclusiv zonele de interes ecologic, se află la dispoziția lor sau o copie a anexei nr. 24 de la starea civilă a unităților administrativ-teritoriale, dacă este cazul. Documentele care fac dovada că terenul agricol se află la dispoziția fermierului trebuie să fie încheiate înaintea depunerii cererii unice de plată și trebuie să fie valabile la data depunerii cererii;	La articolul 8 alineatul (1), după litera n) se introduce o nouă literă, litera n1), cu următorul cuprins: „n¹) prin excepție de la prevederile lit.n), pentru anul 2020 tabelul centralizator prevăzut la art. 7 alin. (2) lit. a), art 7. alin. (2¹) lit. a) și b) și art 7¹. alin. (1) lit. a) și b) poate fi încheiat și depus până la data limită de depunere a modificărilor la cererea unică de plată.”	Se prelungește termenul de depunere a tabelului centralizator în condițiile pandemiei cauzate de COVID-19
Art. 8 (2)Cererile unice de plată se depun până la data de 15 mai a fiecărui an calendaristic la centrele APIA, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a noimelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea și se înregistrează în Sistemul Integrat de Administrare și Control prevăzut în art. 67 din Regulamentul (UE) nr. 1.306/2013. Cererile unice de plată pot fi depuse și după data de <u>15 mai</u>, în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată ar fi fost depusă până la data de <u>15 mai</u>, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014.	Art. 8 alineatul (2) se modifică după cum urmează: (2)Cererile unice de plată se depun până la data de 15 mai a fiecărui an calendaristic la centrele APIA, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea și se înregistrează în Sistemul Integrat de Administrare și Control prevăzut în art. 67 din Regulamentul (UE) nr. 1.306/2013. Cererile unice de plată pot fi depuse și după data limită de depunere, în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată ar fi fost depusă până la termenul	Propunerile de actualizare a textului s-au făcut pentru ca depunerea întârziată a cererilor și a modificărilor să fie raportate la data-limită de primire a cererilor unice de plată Modificările nu anulează prevederile aplicabile cererilor unice aferente anilor anteriori.

	stabilit, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014. Modificările la cererile unice de plată se depun fără penalități de întârziere până la data de 31 mai a anului în cauză conform art. 15 alin. (2) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014. Depunerea unei modificări a cererii unice de plată după data limită pentru o astfel de depunere, determină o reducere de 1 % pe zi lucrătoare a sumelor pentru utilizarea efectivă a parcelelor agricole în cauză, potrivit prevederilor art. 13 alin. (3) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014. Modificările cererilor unice sau ale cererilor de plată sunt admisibile doar până la data-limită de depunere cu întârziere a cererilor unice de plată.	
Art. 8 alin (2²) (2²) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul în care legislația Uniunii Europene prevede modificarea datei-limită de 15 mai, pentru depunerea cererilor unice de plată, se procedează astfel: a) cererile unice de plată se depun până la data-limită maximă prevăzută de regulamentele Uniunii Europene, fără a se aplica penalități de întârziere, dacă nu s-a emis ordinul de stabilire a datei-limită prevăzut la lit. d); b) modificările la cererile unice de plată se depun fără penalități de întârziere până la aceeași dată-limită maximă prevăzută la lit. a); c) în condițiile art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru	La articolul 8, alineatul (2²) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2²) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul în care Comisia adoptă un Regulament care prevede derogări de la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 în ceea ce privește data finală de depunere a cererilor unice și data finală pentru notificarea modificărilor aduse cererii unice aferente unui anumit an calendaristic, se procedează astfel: a) cererile unice de plată se depun până la data finală de depunere a cererilor unice prevăzută de regulamentul respectiv, fără a se aplica penalități de întârziere, dacă nu s-a emis ordinul de stabilire a datei-limită de depunere a cererilor unice de plată prevăzut la lit. c);	Propunerile de actualizare a textului s-au făcut pentru ca depunerea întârziată a cererilor și a modificărilor să fie raportate la data-limită de primire a cererilor unice de plată Modificările nu anulează prevederile aplicabile cererilor unice aferente anilor anteriori.

refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității, cererile unice de plată sau modificările acestora pot fi depuse și după data-limită prevăzută la lit. a) în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată ar fi fost depusă până la data-limită prevăzută la lit. a); d) în cazul în care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale decide stabilirea unei alte date-limită de depunere a cererilor unice de plată, anterioară datei-limită maxime stabilite prin regulamentele Uniunii Europene, data-limită se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Aceasta este și data-limită de depunere a modificărilor cererilor unice de plată fără penalități de întârziere; e) în condițiile art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei, cererile unice de plată, precum și modificările acestora pot fi depuse și după data-limită prevăzută la lit. d), în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată și/sau modificările cererii unice de plată ar fi fost depuse până la data-limită prevăzută la lit. d).	b) modificările la cererile unice de plată se depun fără penalități de întârziere până la data pentru o astfel de depunere prevăzută în regulamentul respectiv, dacă nu s-a emis ordinul de stabilire a datei-limită de depunere a cererilor unice de plată prevăzut la lit. c);” c) în cazul în care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale decide stabilirea unei alte date-limită de depunere a cererilor unice de plată, anterioară datei-limită maxime stabilite prin regulamentul respectiv, data-limită se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Aceasta este și data-limită de depunere a modificărilor cererilor unice de plată fără penalități de întârziere. “	
Art. 12 (1) Ajutoarele naționale tranzitorii, denumite în continuare ANT, reprezintă plăți care se acordă fermierilor din sectoarele care au beneficiat de plăți naționale directe complementare în anul 2013. (2) Condițiile specifice de acordare a ANT sunt identice cu cele pentru acordarea plăților naționale directe complementare aferente anului 2013.	1. La articolul 12, alineatele (3) și (4) se abrogă.	R 1307/2013 Art. 37: Ajutoare naționale tranzitorii (1) Statele membre care aplică schema de plată unică pe suprafață în conformitate cu articolul 36 pot decide să acorde ajutoare naționale tranzitorii în perioada 2015-2020. (2) Ajutoarele naționale tranzitorii pot fi acordate fermierilor în sectoare care au beneficiat de aceste ajutoare, sau în cazul Bulgariei și

(3) Ajutorul național tranzitoriu în sectorul vegetal se acordă pentru suprafețele determinate la plată în anul de cerere. (4) Ajutorul național tranzitoriu în sectorul zootehnic se acordă: a) pentru efectivele de animale existente în Registrul Național al Exploatațiilor la data de 1 ianuarie a anului de cerere, în cazul schemei pentru specia bovine, în sectorul carne; b) pentru cantitățile de lapte livrate în anul anterior anului de cerere, în cazul schemei pentru specia bovine, în sectorul lapte; pentru efectivele de femele ovine/caprine care au împlinit vârsta de minimum un an de la data de 31 martie a anului de cerere, în cazul schemei pentru speciile ovine/caprine. <i>> (la data 25-Jun-2018 Art. 12, alin. (2) din capitolul IV completat de Art. 1, punctul 2. din Legea 146/2018)</i>		României, de plăți naționale directe complementare în 2013. (3) Condițiile de acordare a ajutoarelor naționale tranzitorii sunt identice cu cele autorizate pentru acordarea plăților aferente anului 2013 în conformitate cu articolul 132 alineatul (7) sau cu articolul 133a din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, cu excepția reducerii plăților care rezultă din aplicarea articolului 132 alineatul (2) coroborat cu articolele 7 și 10 din respectivul regulament. Este o reparație a textului introdus prin inițiativă parlamentară
Art.26 (2) Plata acordată înlocuiește valoarea totală a plăților care urmează să fie alocate fermierului în fiecare an, care includ schema de plată unică pe suprafață, plata redistributivă, plata pentru înverzire și, după caz, plata pentru tinerii fermieri și sprijinul cuplat (4) Accesarea schemei simplificate pentru micii fermieri se poate face numai în anul 2015, pentru o perioadă de maximum 5 ani, cu posibilitatea retragerii în oricare dintre următorii patru ani ulteriori anului depunerii cererii unice de plată. (5) Prin excepție de la prevederile alin. (4), intrarea în schema simplificată pentru micii fermieri în perioada 2016-2019 se poate face prin moștenire.	2. La articolul 26, alineatele (2), (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins: “(2) Plata este supusă condițiilor prevăzute pentru schemele de plăți directe menționate la Art. 1 alin. (2) literele a)-c) și, după caz, la literele d) și e), iar quantumul plății este egal cu valoarea totală a acestor plăți directe care urmează să fie alocate fermierului în fiecare an. (4) Accesarea schemei simplificate pentru micii fermieri se poate face numai în anul 2015, cu posibilitatea retragerii în oricare dintre anii ulteriori anului depunerii cererii unice de plată.” “(5) Prin excepție de la prevederile alin. (4), intrarea în schema simplificată pentru micii fermieri se poate face prin moștenire.”	R 1307/2013 Art 61 (2) Plățile acordate în cadrul schemei pentru micii fermieri înlocuiesc plățile directe care trebuie acordate în temeiul titlurilor III și IV. » <i>(la data 19-Mai-2016 Art. 61, alin. (2) din titlul V rectificat de punctul 1. din Rectificare din 19-mai-2016)</i> <u>Primul paragraf nu se aplică în cazul în care un stat membru optează pentru metoda de plată prevăzută la articolul 63 alineatul (2) primul paragraf litera (a).</u> În acest caz, plata este supusă condițiilor respective prevăzute la titlurile III și IV, fără a aduce atingere alineatului (3) din prezentul articol. Art 63 (2) Prin derogare de la alineatul (1), un stat membru poate decide să acorde fermierilor participanți: a) un quantum egal cu valoarea totală a plăților directe care urmează să fie alocate fermierului în fiecare an în temeiul titlurilor III și IV; sau

		Art. 62: Participare (1) Fermierii care doresc să participe la schema pentru micii fermieri depun o cerere până la o dată care urmează să fie stabilită de statele membre, dar nu mai târziu de 15 octombrie 2015. Cu toate acestea, data fixată de statele membre nu poate fi anterioară ultimei zi de depunere a unei cereri pentru schema de plată de bază sau schema de plată unică pe suprafață. Art 64 (3) Prin derogare de la articolul 34, drepturile la plată deținute de fermierii care participă la schema pentru micii fermieri nu sunt transferabile decât în cazul moștenirii sau al moștenirii anticipate. Fermierii care, prin moștenire sau moștenire anticipată, primesc drepturi la plată de la un fermier care participă la schema pentru micii fermieri sunt eligibili pentru participarea la schema respectivă dacă îndeplinesc cerințele pentru a beneficia de schema de plată de bază și dacă moștenesc toate drepturile la plată deținute de fermierul de la care primesc drepturile la plată. Este o reparație a textului inițial din OUG 3, întrucât la Art 1 alin (1) și (2) este prevăzut ca schema simplificată pentru micii fermieri se aplică în perioada 2015-2020. și o adaptare la Art. 61, alineatul (2) cu conformarea la art 63 (2)
Art. 41¹ (1) Fermierii vor fi notificați cu minimum 14 zile înainte, iar în cadrul măsurilor de sprijin pentru animale, cu minimum 48 de ore înainte în vederea pregătirii documentelor necesare controlului, de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. • (la data 25-Jun-2018 Art. 41 din capitolul XII completat de Art. 1, punctul 4. din <u>Legea 146/2018</u>)	4. La Articolul 41¹, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 41¹ "(1) Controalele la fața locului pot fi anunțate cu condiția ca acest lucru să nu aducă atingere scopului sau eficacității acestora. Orice preaviz nu depășește 14 zile. Cu toate acestea, în cazul	R 809/2014 Art. 25: Anunțarea controalelor la fața locului Controalele la fața locului pot fi anunțate cu condiția ca acest lucru să nu aducă atingere scopului sau eficacității acestora. Orice preaviz este strict limitat la perioada minimă necesară și <u>nu depășește 14 zile.</u>

	controalelor la fața locului ale cererilor de ajutor sau de plată pentru animale în cadrul măsurilor de sprijin pentru animale, preavizul nu depășește 48 de ore. De asemenea, în cazul în care legislația aplicabilă actelor și standardelor relevante în materie de ecocondiționalitate impune efectuarea controalelor la fața locului în mod inopinat, preavizul de maxim 48 ore se aplică, în cazul controalelor la fața locului referitoare la ecocondiționalitate. "	Cu toate acestea, în cazul controalelor la fața locului ale cererilor de ajutor sau de plată pentru animale în cadrul măsurilor de sprijin pentru animale sau ale angajamentelor notificate în conformitate cu articolul 14a alineatul (5), preavizul <u>nu depășește</u> 48 de ore, cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător. În plus, în cazul în care legislația aplicabilă actelor și standardelor relevante în materie de ecocondiționalitate impune efectuarea controalelor la fața locului în mod inopinat, reglementările respective se aplică, de asemenea, în cazul controalelor la fața locului referitoare la ecocondiționalitate. » (la data 01-Jan-2016 Art. 25 din titlul III, capitolul I modificat de Art. 1, punctul 7. din Regulamentul 2333/14-dec-2015) Este o reparație a textului introdus prin inițiativă parlamentară