

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul legislativ național ce reglementează schemele de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020.

Urmare a pandemiei cauzate de COVID-19, România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți administrative excepționale.

Pentru a veni în sprijinul fermierilor afectați de reducerea mobilității precum și a respectării unor norme de prevenire a îmbolnăvirii cu COVID 19, la nivelul Uniunii Europene s-a dovedit necesară adoptarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/501 al Comisiei din 6 aprilie 2020 de derogare de la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 în ceea ce privește data finală de depunere a cererii unice, a cererilor de ajutor sau a cererilor de plată, data finală pentru notificarea modificărilor aduse cererii unice sau cererii de plată și data finală pentru cererile de alocare a drepturilor la plată sau de creștere a valorii drepturilor la plată în cadrul schemei de plată de bază pentru anul 2020, prin care aceste termene se prelungesc.

Luând în considerare că prevederile ce trebuie preluate au implicații asupra cererilor unice de plată

	aferente anului 2020, este necesară adoptarea prezentului act normativ de urgență, pentru a asigura o perioadă de timp suficientă necesară depunerii cererilor unice de plată, fără depășirea datei finale. Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele agriculturii României pe termen scurt și mediu și în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestor prevederi prin ordonanță de urgență a Guvernului.
2. Schimbări preconizate	În condițiile pandemiei cauzate de COVID-19, pentru anul 2020 se prelungește termenul de încheiere și depunere la APIA a tabelului centralizator până la data limită de depunere a modificărilor la cererea unică de plată. Tabelul centralizator prevăzut la art. 7 alin. (2) lit. a), art 7. alin. (2¹) lit. a) și b) și art 7¹. alin. (1) lit. a) și b), din ordonanță trebuie să îl întocmească asociațiile crescătorilor de animale sau formele asociative de proprietate, după caz, și este document justificativ al utilizării terenurilor prin care se dovedește că suprafețele de teren se află la dispoziția fermierului. Prelungirea de urgență a termenului este necesară pentru informarea în timp util a celor ce au obligația depunerii acestui document. Modificările art. 8 alin. (2) și art. 8 alin. (2²) iau în considerare derogările de la data finală de depunere a cererii unice, a cererilor de ajutor sau a cererilor de plată, și data finală pentru notificarea modificărilor aduse cererii unice sau cererii de plată pentru anul 2020 introduse prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/501 al Comisiei și nu anulează prevederile aplicabile cererilor unice aferente anilor anteriori. Actualizarea textului s-a făcut pentru ca datele de depunere întârziată a cererilor și a modificărilor aduse cererilor să fie raportate la data-limită de primire a cererilor unice de plată și se asigură o perioadă de timp suficientă necesară depunerii cererilor unice de plată de către fermieri, fără depășirea datei finale.

Pentru anul 2020, conform Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/501, data finală de depunere a cererii unice de plată fără penalizări nu poate depăși 15 iunie, modificările aduse cererii unice de plată se notifică Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură fără penalizări până la data de 30 iunie. De asemenea, perioada de 26 de zile în care fermierii sunt notificați de APIA în cazul în care sunt diferențe la controlul preliminar pe suprafață se calculează de la data de 15 iunie, iar perioada de 9 zile în care fermierii notificați pot modifica cererile se calculează după data finală pentru notificarea modificărilor rezultate din controlul preliminar.

Abrogarea alineatelor (3) și (4) de la articolul 12 a luat în considerare faptul că pentru ajutoarele naționale tranzitorii trebuie respectate prevederile art. 37 alin. (2) și (3) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. Între alineatul (2), pe de o parte, și alineatele (3) și (4), pe de altă parte, ale articolului 12, există contradicție prin faptul că alineatul (2) reglementează condițiile specifice de acordare a ANT. Articolul 12 alineatele (3) și (4) modifică condițiile de eligibilitate ceea ce contravine prevederilor art. 37 alin. (2) și (3) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013. Prin urmare alineatele (3) și (4) trebuie abrogate de urgență pentru a nu aduce atingere așteptărilor fermierilor.

În scrisoarea ARES(2019)1446954-04/03/2019 a domnului Jerzy Plewa, directorul general al Direcției generale pentru agricultură și dezvoltare rurală (DGAgri), adresată domnului Alexandru Stănescu, președintele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice din Camera Deputaților se precizează că orice modificare a condițiilor de acordare a ANT, inclusiv a perioadei de referință, reprezintă o încălcare a legislației UE.

	Modificarea alineatelor (2), (4) și (5) de la articolul 26 a ținut cont de faptul că schema simplificată pentru micii fermieri se aplică, în fapt, în conformitate cu prevederile art. 61 alin. (2) al 2-lea paragraf și art. 63 alin. (2) litera a) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013. Modificările conferă claritate și precizie textului privind cuantumul plății (egal cu valoarea totală a plăților directe care urmează să fie alocate fermierului în fiecare an) și durata aplicării schemei (2015-2020). Schema simplificată pentru micii fermieri se aplică în continuare, nu este limitată la 5 ani. Fermierii trebuie să fie bine informați, să cunoască aceste norme urgent, pentru a depune cererile în bune condiții. Modificarea alineatului (1) de la articolul 41¹ a ținut cont de faptul că anunțarea controalelor la fața locului se face conform prevederilor art. 25 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014, nu depășește 14 zile și 48 ore, după caz. Pentru corecta informare a fermierilor dar și pentru buna desfășurare a controalelor la fața locului, se impune modificarea de urgență a articolului 41¹ alineatul (1).
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ asigură absorbția optimă a fondurilor alocate României pentru perioada actuală de programare financiară, în cadrul pilonului I al Politicii Agricole Comune, în condițiile impuse pentru prevenirea răspândirii COVID-19
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ permite atât fermierilor cât și personalului APIA să respecte măsurile pentru prevenirea răspândirii COVID-19 privind limitarea mobilității și distanțarea socială.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, în condițiile impuse pentru prevenirea răspândirii COVID-19
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	-se modifică și se completează Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.
Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare. - Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/501 al Comisiei din 6 aprilie 2020 de derogare de la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 în ceea ce privește data finală de depunere a cererii unice, a cererilor de ajutor sau a cererilor de plată, data finală pentru notificarea modificărilor aduse cererii unice sau cererii de plată și data finală pentru cererile de alocare a

	drepturilor la plată sau de creștere a valorii drepturilor la plată în cadrul schemei de plată de bază pentru anul 2020
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul agricol.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Având în vedere faptul că prezentul act normativ reglementează prevederi referitoare la scheme de plăți directe și ajutoare naționale tranzitorii în sectorul agricol, au fost invitate să participe organizațiile reprezentative ale fermierilor, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 488/2020.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN