

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării
Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Anul 2020 este un an de o importanță majoră pentru România, în care se impune realizarea unei reforme profunde și o eficientizare practică a sistemului de management al fondurilor europene, pentru a evita problemele întâmpinate și riscurile asociate acestora în perioada de programare 2007-2013 și în perioada 2014-2019.

Comisia Europeană a adoptat Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. C(2017) 1086 final din 20.02.2017 prin care a fost aprobată modificarea Programului Operațional „Ajutorarea Persoanelor Defavorizate”.

Baza legală europeană este constituită în prezent de Regulamentul nr. 223/2014 al Parlamentului european și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane care înlocuiește legislația europeană anterioară în domeniu.

În sensul prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 223/2014 Ministerul Fondurilor Europene a fost desemnat ca Autoritate de management, iar Ministerul Finanțelor Publice prin Autoritatea de Certificare și Plată a fost desemnat ca Autoritate de certificare pentru POAD.

Totodată, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi (AA) îndeplinește funcția de autoritate de audit pentru POAD, iar Autoritatea de Certificare și plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice (ACP) este desemnată ca autoritate de certificare și ca organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru POAD.

Având în vedere existența unei finanțări europene prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD), implementat în România prin Programul operațional ajutorarea persoanelor defavorizate (POAD), precum și publicarea de către Autoritatea de Management a Ghidurilor Solicitantului Acordarea de pachete cu ajutoare alimentare și produse de igienă POAD pentru 2017/2018, document de implementare care stabilește condițiile de eligibilitate și de implementare pentru fiecare tip de deprivare în parte, s-a ajuns la concluzia ca este necesară modificarea modalității de implementare a acestui program în ceea ce privește distribuția pachetelor cu produse alimentare și a pachetelor cu produse de igienă.



Este necesară întărirea rolului pe care Instituția Prefectului din fiecare județ și de la nivelul Municipiului București îl are în distribuirea pachetelor cu produse alimentare și pachetelor cu produse de igienă la nivelul tuturor categoriilor de persoane defavorizate și totodată sprijinirea autorităților locale în realizarea în bune condiții a acestui demers. De asemenea, se relevă necesitatea de a eficientiza modalitatea de distribuție a pachetelor cu produse alimentare și a celor cu produse de igienă către persoanele defavorizate (un proces care este, de altfel, foarte laborios) prin sublinierea mai clară a rolurilor pe care le au instituția Prefectului și unitățile/subdiviziunile administrativ- teritoriale în acest demers.

Luând în considerare respectarea graficului de implementare și rambursare de către Comisia Europeană a contractelor de finanțare precum și graficul privind distribuția pachetelor de alimente și de igienă se impune introducerea de urgență a unei categorii de populație vulnerabilă în contextul crizei generate de COVID – 19 și anume persoanele care locuiesc în așezările informale.

Având în vedere necesitatea imediată de a crea și consolida mecanisme de implementare a procedurilor privind distribuția pachetelor de alimente și produse de igienă, respectarea acestor reguli prin asigurarea unui control eficient al distribuirii pachetelor de alimente și produse de igienă se impune adoptarea de măsuri de reglementare cu caracter imediat.

În scopul asigurării existenței unor mecanisme și competențe eficace de asigurare a respectării procedurilor, se relevă necesitatea de a eficientiza modalitatea de distribuție a pachetelor cu produse alimentare și a produselor de igienă către persoanele defavorizate, prin sublinierea mai clară a rolurilor pe care le au Instituția Prefectului și unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale. În acest demers, se impune adoptarea unor măsuri imediate, urgente, care nu pot fi amânate.

Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ vizează, în principal, următoarele:

- modificarea modalității de implementare a recepției și distribuției pachetelor cu produse alimentare și a celor cu produse de igienă la nivelul fiecărui județ;
- lărgirea ariei de incidență a sprijinului oferit tuturor membrilor familiilor cărora le este stabilit prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- introducerea unei noi categorii de cheltuială eligibilă din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD), și anume costuri administrative, de transport și de depozitare suportate de instituțiile Prefectului.

Modificarea modalității de implementare a programului de distribuire a ajutoarelor alimentare către persoanele defavorizate s-a produs datorită modalității greoaie de distribuție a acestora de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. Unitățile/subdiviziunile administrative- teritoriale au întâmpinat numeroase obstacole în perioadele de distribuție a pachetelor alimentare și a produselor de igienă, din lipsă de personal și de mijloace logistice pentru a ajunge la toate persoanele care sunt îndreptățite la acest sprijin.

Astfel, instituția Prefectului va fi responsabilă și va coordona procesele de recepție și distribuție a ajutoarelor și va participa cu personal și cu mijloace logistice



pentru a duce la îndeplinire în bune condiții distribuția de pachete alimentare și de igienă.

Rolul de coordonator al acestor acțiuni pe care Instituția Prefectului l-a avut în acest program devine unul mai activ, prin distribuirea efectivă a pachetelor cu alimente și pachetelor de igienă către persoanele defavorizate și punerea la dispoziție a mijloacelor logistice pentru aceste acțiuni.

Totodată, rolurile instituțiilor Prefectului și a unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sunt acum mai clare, ele sunt segregate și vor face derularea acestor activități în condiții mai bune.

Astfel unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (comune, orașe, municipii, sectoarele Municipiului București) participante la program au ca obligații: comunicarea Instituției Prefectului a numărului de beneficiari, a adresei depozitului unde furnizorii vor livra ajutoarele alimentare și produsele de igienă, persoana de contact la depozit și persoana împuternicită să semneze procesele-verbale de recepție, precum și tabelul centralizator; întocmește și aprobă listele inițiale pentru beneficiari; întocmește și aprobă listele suplimentare;

Pe de altă parte, reprezentanții instituțiilor Prefectului vor fi cei care vor efectua distribuția către persoanele defavorizate, asigurând atât personalul necesar în acest sens cât și mijloacele logistice necesare pentru a duce la îndeplinire acest demers, recepționează integral cantitățile de ajutoare alimentare și produsele de igienă alocate prin contractele de furnizare; asigură distribuția pe listele inițiale și pe listele suplimentare; asigură capacitatea de depozitare corelată cu cantitățile alocate, condițiile corespunzătoare de depozitare pentru păstrarea calității și integrității produselor; transmiterea către Ministerul Fondurilor a Sintezelor datelor privind derularea POAD la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

În ceea ce privește lărgirea ariei de sprijin pentru toți membrii familiilor cărora le este stabilit prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat că sprijinul anterior acordat doar membrului titular al dreptului la venit minim garantat este insuficient pentru a acoperi nevoile de alimentație ale întregii familii și s-a procedat la acoperirea acestei nevoi prin considerarea întregii familii ca fiind eligibilă pentru acest sprijin.

Introducerea unei noi categorii de cheltuială eligibilă din FEAD este absolut necesară la nivelul instituțiilor Prefectului, având în vedere costurile logistice suplimentare care vor fi avute în vedere. Costurile administrative, de transport și de depozitare suportate de instituțiile Prefectului vor fi efectuate și decontate din FEAD la o rată fixă de 5% din costurile prevăzute la lit. a) sau 5% din valoarea produselor alimentare livrate, în conformitate cu art. 16 din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2001 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului.

A.N.S.V.S.A., prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică respectarea legislației sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor de către alimentele cu destinația de



ajutoare alimentare, pe tot lanțul de producție și distribuție a acestora și sprijină Instituția Prefectului în soluționarea reclamațiilor privind siguranța și calitatea alimentelor distribuite.

Prin prezentul proiect de ordonanță se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ va avea un puternic impact social constând, în principal, în creșterea calității vieții prin intensificarea sprijinului de care beneficiază persoanele dezavantajate/marginalizate.

4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

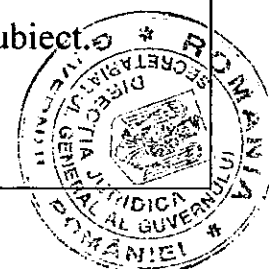
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

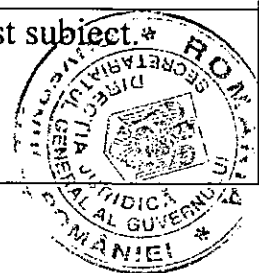
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. II III IV



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Se abrogă Hotărârea Guvernului nr.784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ vizează punerea în aplicare a următoarelor acte normative comunitare:

- Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 și Regulamentul 2020/559, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 223/2014 în ceea



ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei COVID-19,

- Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului,

- Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2015)7016 din octombrie 2015, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2017)1086 din 20.02.2017, Decizia C (2020) 347 din ianuarie 2020, de modificare a Deciziei de punere în aplicare a C (2014) 9102 de aprobare a Programului operațional de asistență alimentară și asistență materială de bază pentru sprijin din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane în România CCI 2014RO05FMOP001.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:

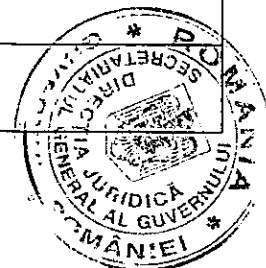
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin adresa nr .72/GDM/ 08.05.2020 solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația



Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.496/2020.
6. Alte informații: Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații. Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

