

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea
situației
actuale

Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A este o persoană juridică română având forma juridică de societate pe acțiuni care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a actului constitutiv propriu.

Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației realizează prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. «Programul național de construcții de interes public sau social», și asigură finanțarea acestuia, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, conform prevederilor legale în vigoare.

Prin Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social se urmărește realizarea de investiții menite să asigure dezvoltarea economică și socială a țării prin crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea economiei pe plan local și îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor.

Principalele domenii în care CNI S.A. implementează investiții:

- Domeniul sportiv de performanță sau de masă (săli de sport, complexuri sportive, bazine de inot, patinoare artificiale)
- Domeniul sănătății (spitale, centre medicale)
- Domeniul educației (camine studentesti, universități)
- Domeniul cultural (monumente istorice, așezăminte culturale, săli de cinema)
- Domeniul infrastructurii sociale - reabilitări de sectoare de drumuri afectate de calamități (inundații, alunecări de teren etc)
- Domeniul justiției (parchete, tribunale, curți de apel)

În calitate de agenție de implementare, CNI derulează Proiectul « Sistem integrat de reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor



de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori », conform Legii nr. 224/2007 privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 2 februarie 2007 la București și la 9 februarie 2007 la Paris, pentru finanțarea primei faze a Proiectului « Sistem integrat de reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori », cu completările ulterioare.

Înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995, art. 40 din Legea nr.10/1995 la care fac trimitere anumite prevederi din Ordonanța Guvernului nr.25/2001, avea următorul cuprins:

„Art. 40. - Investitorii sau proprietarii vor vira lunar către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. din subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței o sumă echivalentă cu o cotă de 0,70% din cheltuielile pentru executarea construcțiilor și a lucrărilor prevăzute la art. 2 și pentru care se emit, în condițiile legii, autorizații de construire, cu excepția proprietarilor, persoane fizice, care execută lucrări de consolidare și reparații la locuințele din proprietate. Calculul și virarea sumelor respective se fac eșalonat, concomitent cu plata prestațiilor. Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. utilizează 70% din fondul astfel constituit pentru îndeplinirea atribuțiilor, potrivit prevederilor legale, și virează 30% din acest fond în contul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, care îl utilizează pentru:

.....

b) executarea prin Compania Națională de Investiții - «C.N.I.» - S.A. a unor lucrări de intervenție în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public, în vederea asigurării cerinței esențiale de rezistență și stabilitate, a prevenirii și atenuării efectelor riscurilor naturale cauzate de cutremure de pământ, inundații, alunecări de teren, tasări și/sau prăbușiri de teren și, după caz, pentru expertizarea și proiectarea lucrărilor necesare. Criteriile și modul de alocare a sumelor se stabilesc prin norme metodologice elaborate de Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

Ca urmare a modificării aduse Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții prin Legea nr. 177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, art.40, devenit art.43 prin republicare, are în prezent următorul



cuprins:

„Art.43. (5) Sumele virate de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., în condițiile prezentei legi, se constituie în venituri proprii ale Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației din care se efectuează cheltuieli curente și cheltuieli de capital pentru:

.....

b) executarea prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. a unor categorii de servicii și lucrări în cadrul "Programului național de construcții de interes public sau social"

Având în vedere faptul că art.43 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu mai limitează în prezent utilizarea acestor sume pentru finanțarea Subprogramului „Lucrări în primă urgență”, astfel că o parte din sumele virate de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., ce se constituie în venituri proprii ale Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, din care se efectuează cheltuieli curente și cheltuieli de capital, pot fi utilizate pentru executarea prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. a unor categorii de servicii și lucrări în cadrul "Programului național de construcții de interes public sau social".

Or, potrivit art.2 alin. (4) din anexa nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, „prin excepție de la prevederile alin.(3) finanțarea Subprogramului „Lucrări în primă urgență” se realizează din venituri proprii ale Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, constituite potrivit art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației precum și din alte surse de finanțare legal constituite.”

Cu referire la art.2 alin.(2) din anexa nr.3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, acesta prevede următoarele:

„(2) În cadrul programului se pot realiza și alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, în condițiile legii.” Pentru aceste obiective de investiții, în prezent, nu este reglementat un subprogram al Programului național de construcții de interes public sau social.

Prin Legea nr.39/2015 privind aprobarea Ordonanței nr. 16/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., la art.8 din Ordonanța Guvernului nr.25/2001, alin.



(3) și (4) au fost modificate, în sensul prevederii în devizul general al lucrării de cheltuieli forfetare în cuantum de 5% din valoarea lucrărilor de construcții montaj/devizul general, fiind eliminată din textul legislativ sintagma „și se încasează pe măsura decontării lucrărilor executate”.

Odată cu aprobarea Legii nr.39/2015, legiuitorul nu a mai prevăzut un mod de încasare a cotei forfetare, rămânând astfel la latitudinea „C.N.I.”-S.A să analizeze activitatea și să încaseze venitul în funcție de momentul când se produc tranzacțiile și evenimentele, conform principiilor contabile.

Potrivit Programului de guvernare, printre principalele direcții de acțiune ale Guvernului se regăsesc: infrastructura rutieră, creșterea calității educației și îmbunătățirea serviciilor de sănătate. Astfel, autoritățile publice locale au o preocupare constantă pentru asigurarea unei baze materiale moderne pentru desfășurarea activităților în învățământul preșcolar, școlar și universitar. În prezent în cadrul Subprogramului „Instituții de învățământ superior de stat” se pot realiza obiective de investiții care deservesc exclusiv mediul universitar.

În ceea ce privește Subprogramul „Unități sanitare din mediul urban”, în cadrul acestuia se pot realiza obiective de investiții cu destinația de unități sanitare, exclusiv în mediul urban.

Potrivit statisticilor, în ultimii ani rețeaua unităților sanitare s-a dezvoltat în principal în mediul urban, iar mediul rural rămâne în continuare deficitar din acest punct de vedere,

Dezvoltarea infrastructurii de transport reprezintă o condiție necesară pentru implementarea cu succes a celorlalte priorități de dezvoltare a comunităților locale, contribuind la creșterea mobilității persoanelor și a mărfurilor, la atragerea de investitori și la combaterea izolării zonelor subdezvoltate. O infrastructură de transport local eficientă, conectată la rețeaua națională și europeană de transport contribuie la creșterea competitivității economice, facilitează integrarea comunităților locale în economia europeană și permite dezvoltarea de noi activități pe piața internă,

Având în vedere obiectivul asumat prin Programul de guvernare de realizare a unei creșteri economice inteligente, sustenabile și inclusivă bazată pe o susținere a sectorului de construcții în domeniile sănătății, învățământului și infrastructurii rutiere și ținând cont că dezvoltarea economică nu este la același nivel la sate și comune cu cea de la nivelul localităților, decalajele între acestea fiind în continuare semnificative, ceea ce necesită o realocare a fondurilor publice disponibile către comune și sate cu potențial financiar mai redus,



Luând în considerare prevederile Programului de guvernare cu privire la dezvoltarea condițiilor și capacității instituțiilor de învățământ precum și insuficiența spațiilor destinate unităților medico-sanitare care asigură asistența curativ-profilactică a populației dintr-o anumită zonă teritorială, de obicei fără spitalizare,

Ținând cont de faptul că, potrivit statisticilor, în ultimii ani rețeaua unităților sanitare s-a dezvoltat în principal în mediul urban, iar mediu rural rămâne în continuare deficitar din acest punct de vedere,

Faptul ca unele comune se află la o distanță considerabilă de unitățile sanitare din mediul urban, iar existența unui dispensar în comună dotat corespunzător ar crește șansele la viață până la sosirea ambulanței în cazuri medicale de urgență (AVC, infarct miocardic acut), pe de o parte, iar pe de altă parte s-ar evita suprasolicitarea unităților sanitare din mediul urban cauzată de lipsa dispensarelor în mediu rural care ar putea prelua și trata cazurile ușoare în proximitatea domiciliului pacientului,

În ultimii ani, mai multe instituții de învățământ nu au primit autorizare sanitară și avizele Inspectoratului pentru Situații de Urgență din cauza lipsei alimentării cu apă și canalizare, grupuri sanitare neconforme sau dotate necorespunzător, ori amplasate în exteriorul imobilelor instituții de învățământ,

Având în vedere îndeplinirea rolului social al statului, de a asigura accesul la un act de învățământ de calitate, prin punerea la dispoziție a spațiilor necesare și a dotărilor în vederea îndeplinirii condițiilor normale de dezvoltare armonioasă a copiilor, precum și acela de a proteja sănătatea populației prin asigurarea accesului tuturor cetățenilor la un act medical de calitate și crearea de condiții normale de îngrijire, domenii prioritare pentru dezvoltarea economico –socială,

Având în vedere că dezvoltarea infrastructurii de transport reprezintă o condiție necesară pentru implementarea cu succes a celorlalte priorități de dezvoltare a comunităților locale, contribuind la creșterea mobilității persoanelor și a mărfurilor, la atragerea de investitori și la combaterea izolării zonelor subdezvoltate. O infrastructură de transport local eficientă, conectată la rețeaua națională și europeană de transport contribuie la creșterea competitivității economice, facilitează integrarea comunităților locale în economia europeană și permite dezvoltarea de noi activități pe piața internă,

Ținând cont de evoluția îngrijorătoare a unor fenomene negative pentru sănătatea populației, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-



CoV-2, luând act de evoluția situației prin apariția unui nou val epidemiologic și motivat de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul sănătății și învățământului, ar îngreuna continuarea actului educațional în condiții de deplină siguranță pentru sănătatea copiilor și cu posibilitatea continuării acestuia în mediul online, prin dotări corespunzătoare la nivelul instituțiilor de învățământ.

În ceea ce privește Subprogramul „Fose septice, microstații de epurare și sisteme de alimentare cu apă”, în cadrul acestuia se pot realiza obiective de investiții reprezentând construirea unor fose septice moderne, complet echipate pentru conformarea la condițiile pentru protejarea mediului, respectiv amplasarea unor microstații de epurare, precum și realizarea unor sisteme de alimentare cu apă, investiții ce se vor efectua având în vedere necesitățile fiecărei comunități.

În prezent, în România infrastructura de alimentare cu apă și cea de epurare a apelor uzate este deficitară. Conectarea la rețeaua publică de alimentare cu apă este incompletă, numai aproximativ 57 % din populație fiind conectată, aceasta reprezentând cea mai scăzută rată din UE. Infrastructura de alimentare cu apă este în curs de modernizare prin intermediul unor proiecte regionale, cofinanțate de Uniunea europeană. Având în vedere nivelul actual scăzut al respectării cerințelor privind colectarea și tratarea, investițiile în acest sector rămân o prioritate pe termen mediu și lung.

Pentru absorbția fondurilor europene alocate României începând cu perioadele de programare 2021 – 2027 este necesară crearea cadrului legal pentru pregătirea portofoliului de proiecte al României, mai ales a portofoliului de proiecte din domeniul infrastructurii de interes național/local și regional; CNI SA nu este cuprins în sistemul de management și control privind gestionarea fondurilor europene, implementarea de contracte finanțate din fonduri europene, însă și pregătirea unui portofoliu de proiecte pentru perioada 2021-2027 reprezintă o prioritate a programului de guvernare și de aceea se impune această modificare legislativă.

În prima fază se crează cadrul general de organizare și funcționare, iar în perioada imediat următoare, odata cu lansarea ghidurilor de finanțare, a documentațiilor tehnico-economice, la nivelul regiunilor se vor putea stabili parteneriate/contracte de realizare a investițiilor.

Reglementările legale în vigoare, interne și internaționale și necesitatea asigurării cadrului legal și a condițiilor necesare realizării obiectivelor și a obligațiilor asumate de către România reprezintă contextul care impune reglementarea în regim de urgență.



	a unor măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului anual de dezangajare precum și de modificare și completare a unor acte normative; Deoarece eligibilitatea cheltuielilor în perioada de programare 2021-2027 începe cu data de 1 ianuarie 2021, dată de la care devin eligibile cheltuielile aferente implementării proiectelor și acționează riscul de dezangajare eșalonat pe durata celor 7 ani, conform regulilor prevăzute de propunerile de Regulamentele ale Comisiei Europene, de tipul n+2; Ținând cont de experiența acumulată de Compania Națională de Investiții „C.N.I.”-S.A. în derularea proiectelor și programelor de investiții, este necesară implicarea instituției în implementarea proiectelor de infrastructură în calitate de unitate de implementare, pentru atingerea obiectivelor prevăzute în programele operaționale și utilizarea fondurilor europene alocate României, Având în vedere necesitatea implementării și încadrării proiectelor în perioada de eligibilitate a exercițiului programatic 2014-2020 și pregătirea în regim de urgență a unui portofoliu de proiecte în vederea implementării în perioada de programare 2021-2027, Având în vedere că elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a nu genera întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură indiferent de natura acestora, cu impact direct asupra riscului de dezangajare, dar și asupra perspectivei de dezvoltare pe termen lung a României, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
Schimbări preconizate	Având în vedere cele precizate, este necesară modificarea lit. e) din art. 7 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare și abrogarea alin. (4) al art. 2 din anexa nr. 3 la aceasta. Prin abrogarea alin.(4) al art.2 din anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001 se urmărește utilizarea acestor sume în corelare cu dispozițiile art.43 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin aceste modificări, pe lângă aspectele menționate anterior, se urmărește obținerea unei execuții bugetare echilibrate la capitolul „venituri proprii ale Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației”, degrevându-se astfel bugetul de stat de la plata anumitor categorii de lucrări pentru a căror finanțare se vor utiliza aceste venituri.



Odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.16/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2001, la nivelul „C.N.I.”-S.A s-a realizat de către un consultant independent o analiză ALTMARK, analiză prin care activitatea derulată de „C.N.I.”-S.A în implementarea obiectivelor de investiții este împărțită pe două paliere ce constau în:

a) activitatea de promovare investiții care este dovedită de semnarea contractului, și presupune:

- verificarea documentațiilor în vederea aprobării indicatorilor tehnico-economici;

- pregătirea documentațiilor de achiziție publică în vederea contractării serviciilor de proiectare și execuție;

- organizarea procedurilor de achiziție publică;

- contractarea serviciilor de proiectare și execuție lucrări;

- efectuarea montajului financiar necesar implementării obiectivelor de investiții, prin includerea în lista obiectivelor de investiții și asigurarea sumelor necesare în vederea realizării fiecărui obiectiv de investiții.

Până la semnarea contractului, sunt angrenate mai multe departamente din cadrul „C.N.I.”-S.A (promovare și achiziții publice) pentru care societatea efectuează cheltuieli de 50 % din totalul cheltuielilor forfetare calculate la valoarea devizului și care sunt recunoscute pe baza documentelor justificative care atestă realizarea activităților de promovare și achiziție publică (ordinul MLPDA pentru aprobarea introducerii în lista-sinteză, dacă este cazul, ordinul MLPDA/hotărârea Guvernului de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, raportul procedurii de achiziție publică, contractul de achiziție publică de lucrări) la semnarea contractului, când pot fi facturate și decontate.

b) activitatea de derulare a finanțării și de realizare a investițiilor din cadrul programului care este dovedită prin situațiile de plată lunare și de procesele verbale de recepție la terminarea lucrărilor, și presupune:

- urmărirea execuției lucrărilor;

- decontarea serviciilor și lucrărilor executate;

- organizarea și participarea la recepția la terminarea lucrărilor;

- predarea amplasamentului împreună cu obiectivul de investiții cu titlu gratuit beneficiarului final;

- urmărirea comportării investițiilor în perioada de garanție.

După semnarea contractului, forța de muncă implicată este doar pentru verificarea și urmărirea lucrărilor, cheltuielile pentru aceste servicii se recunosc periodic, în mod proporțional pe măsură ce evenimentele se produc.



Potrivit pct. 446 (1) din Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate, „veniturile din prestări de servicii se înregistrează în contabilitate pe măsura efectuării acestora. Prestarea de servicii cuprinde inclusiv executarea de lucrări și orice alte operațiuni care nu pot fi considerate livrări de bunuri.”

În acest sens, pentru recunoașterea veniturilor din prestări servicii înregistrate de societate potrivit prevederilor pct. 446 alin. (1) din Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1802/2014, în conformitate cu manualul de politici contabile aprobat de către Consiliul de Administrație, elaborate în conformitate cu aceleași reglementări contabile, este necesară și o reglementarea a acestor proceduri la nivel de act normativ, astfel:

- la semnarea contractului de execuție lucrări – scopul inițial care permite demararea lucrărilor și care reprezintă 50% din activitatea desfășurată de „C.N.I.”-S.A în implementarea obiectivelor de investiții;

- pe parcursul execuției până la recepția la terminarea lucrărilor – scopul final care permite finalizarea obiectivului de investiții și care reprezintă 50% din activitatea desfășurată de CNI în implementarea acestuia.

Astfel, în vederea reglementării prin act normativ a procedurii de încasare a cheltuielilor forfetare de către „C.N.I.”-S.A. este necesară completarea art.8 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat (6).

Ținând cont de recomandările formulate în urma controalelor efectuate la „C.N.I.”-S.A. de către Curtea de Conturi a României, având în vedere experiența de 18 ani în domeniul construcțiilor cu peste 1870 de investiții finalizate și predate către beneficiari cu o valoare de peste 5.282,32 milioane lei, se propune ca ”C.N.I.”-S.A., în calitate de unitate de implementare, să realizeze proiecte finanțate din fonduri europene în cadrul următoarelor programe operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020: Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Competitivitate și Programul Operațional Regional, precum și în perioada de programare 2021-2027, în conformitate cu sistemul de management și control aferent acestei perioade și cu condițiile stabilite în documentele de implementare ale programelor operaționale. Prin extinderea cadrului legal se urmărește pe de o parte diversificarea domeniului de activitate al companiei, iar pe de altă parte creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția României pentru realizarea de investiții. Mecanismul



de implementare va fi aprobat prin hotărâre a Guvernului. Prin Hotărârea Guvernului se va stabili mecanismul privind implementarea proiectelor și relația dintre "CNI"-S.A., în calitate de unitate de implementare, și beneficiarul unui proiect cu finanțare europeană, detaliind, *inter alia*, drepturile, obligațiile și mecanismul de plăți dintre cele două părți.

În conformitate cu prevederile art. 136 din Regulamentul UE nr. 1303/2013 (regula n+3), perioada de eligibilitate pentru perioada de programare 2014-2020 se încheie la data de 31.12.2023.

Până la momentul adoptării Regulamentelor europene aferente perioadei de programare 2021-2027 și a formalizării Programelor operaționale, la nivel național a fost adoptat, în ședința de Guvern din data de 26.03.2020, Memorandumul cu tema Măsurile privind elaborarea documentelor programatice finanțate din fonduri europene 2021-2027, document ce conturează viitoarele Programe Operaționale și inițierea negocierilor RO-CE pentru definitivarea acestora (ca structură și buget).

Întrucât este necesară realizarea de investiții de construire, reabilitare, consolidare, modernizare și dotare pentru toate instituțiile de învățământ, astfel încât acestea să reprezinte medii sigure atât pentru elevi și studenți cât și pentru cadrele didactice, respectând standardele igienico-sanitare și de siguranță la incendiu, propunem redenumirea Subprogramului „Instituții de învățământ superior de stat” prevăzut la lit.e) alin.(1) art.2 din anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, în „Unități și instituții de învățământ de stat”, astfel încât în cadrul acestui Subprogram să se poată realiza investiții atât pentru învățământul preuniversitar, cât și universitar.

De asemenea, în vederea creșterii calității serviciilor medicale pentru locuitorii comunităților rurale, propunem redenumirea Subprogramului „Unități sanitare din mediul urban” prevăzut la lit.g) alin.(1) art.2 din anexa 3 la Ordonanța Guvernului nr.25/2001, în „Unități sanitare”, astfel încât în cadrul acestui Subprogram să se poată realiza investiții atât pentru mediul urban, cât și pentru mediul rural.

În vederea realizării de către „C.N.I.”-S.A. a unor investiții de construire, reabilitare, modernizare a infrastructurii rutiere, la cererea beneficiarilor, propunem crearea unui nou Subprogram în cadrul Programului Național de Construcții de Interes Public sau Social cu denumirea „Drumuri de interes local și drumuri de interes județean”. Întrucât, la acest moment, dezvoltarea infrastructurii de drumuri de interes local și de interes județean este sprijină și prin alte programe naționale de investiții sau fonduri europene, inclusiv



prin Programul național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în vederea evitării dublei finanțări este necesară instituirea unei prevederi prin care beneficiarii au obligația depunerii unei declarații pe proprie răspundere, din care să reiasă că nu beneficiază de fonduri din orice alte programe, naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale, pentru cheltuielile eligibile prin program.

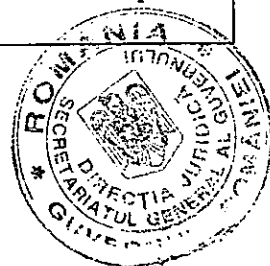
În vederea realizării de către „C.N.I.”-S.A. a unor investiții de la cererea beneficiarilor, propunem crearea unui nou Subprogram în cadrul Programului Național de Construcții de Interes Public sau Social cu denumirea „Fose septice, microstații de epurare și sisteme de alimentare cu apă”.

Prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (Capitolul 9-Mediu), angajamentele asumate de România au vizat în mod direct abordări ce implică dezvoltarea uniformă și integrată a infrastructurii tehnico-edilitare, atât din punct de vedere calitativ cât și cantitativ la nivelul întregului teritoriu, atât în mediul urban cât și în mediul rural.

Conformarea la directivele europene reprezintă o prioritate actuală, în acest sens fiind necesar a fi elaborate planuri de nivel strategic care sa asigure o transpunere în legislația națională a reglementarilor comunității europene în domeniile și sectoarele importante ce caracterizează un stat membru al Uniunii.

Deși au fost derulate investiții la nivel național în ceea ce privește echiparea tehnico-edilitară a localităților, în continuare necesarul de investiții în sectorul colectării, epurării apelor uzate și al sistemelor de alimentare cu apă este foarte mare. O bună parte a locuitorilor României nu beneficiază de utilitățile de bază (apă curentă, canalizare) astfel că dezvoltarea teritoriului național nu se poate realiza în lipsa unei echipări corespunzătoare la nivelul tuturor localităților.

Provocarea teritorială majoră este reprezentată de acele zone în care există o incidență scăzută în ceea ce privește echiparea cu infrastructură edilitară și pentru care asigurarea conformității ar genera costuri financiare ridicate, cu sporirea cheltuielilor aferente operațiunilor de mentenanță a infrastructurii tehnico-edilitare necesare, motiv pentru care alternativa o poate reprezenta construirea unor fose septice moderne, complet echipate pentru conformarea la condițiile impuse de protejarea mediului, respectiv amplasarea unor microstații de epurare.



Având în vedere faptul că în ultimii ani, a crescut numărul de solicitări ale beneficiarilor pentru realizarea de obiective de interes public sau social din domeniul construcțiilor, este necesară unificarea acestora în cadrul unui subprogram „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor” pentru care „C.N.I.”-S.A. va întocmi o listă-sinteză a obiectivelor de investiții propuse a fi finanțate, care va fi aprobată prin Ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației.

În acest fel, toate obiectivele de investiții care se realizează de către „C.N.I.”-S.A. în cadrul „Programului național de construcții de interes public sau social” vor respecta aceleași reguli și proceduri.

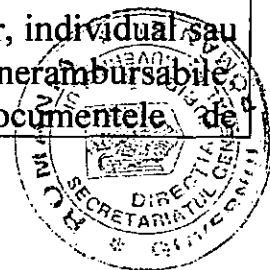
Mai mult decât atât, lista-sinteză va fundamenta, împreună cu listele-sinteză ale subprogramelor actuale, alocațiile bugetare necesare finanțării investițiilor, în conformitate cu prevederile art.5 din anexa nr.3 la Ordonanței Guvernului nr.25/2001, „...Lista-sinteză astfel aprobată este documentul care stă la baza întocmirii listei obiectivelor de investiții și a fundamentării alocațiilor bugetare necesare în vederea finanțării acestora, conform prevederilor legale în vigoare.”

Astfel, se propun următoarele modificări și completări ale ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.:

1. După alineatul (2) al articolului (5) se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) C.N.I. în calitate de unitate de implementare proiecte, poate realiza proiecte finanțate din fonduri europene în cadrul următoarelor programe operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020: Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Competitivitate și Programul Operațional Regional, precum și în perioada de programare 2021-2027, în conformitate cu condițiile stabilite în documentele de implementare ale programelor operaționale, sens în care C.N.I realizează activități de implementare a proiectelor finanțate din fonduri europene, respectiv organizează și derulează procedurile de achiziții, asigură monitorizarea contractelor de lucrări și servicii încheiate de beneficiar și închiderea acestora, predând beneficiarului toate documentele și rezultatele proiectelor în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare și acordului de parteneriat și cu mecanismul de implementare stabilit prin hotărâre a Guvernului.

(4) C.N.I. poate realiza, în calitate de beneficiar, individual sau în parteneriat, proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile în conformitate cu condițiile stabilite în documentele de



implementare ale programelor operaționale.”

2. La articolul 6 alineatul (1), după lit.g) se introduce o nouă literă, lit. h) cu următorul cuprins:

h) prestarea de servicii specifice pentru persoane juridice/persoane fizice care au calitatea de beneficiar în proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile.”

3. La articolul (7) alineatul (1), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) venituri proprii constituite potrivit prevederilor art. 43 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

4. După alineatul (5) al articolului (8) se introduc două noi alineate, alin.(6) și alin.(7) cu următorul cuprins:

”(6) Sumele echivalente cheltuielilor forfetare prevăzute la alin.(4) se încasează de către C.N.I. astfel:

a) 50% din suma echivalentă cheltuielilor forfetare de 5% din valoarea devizului, la semnarea contractului, în baza documentelor justificative;

b) în procent egal pentru restul de 50% din suma echivalentă cheltuielilor forfetare de 5% din valoarea devizului, respectiv 2,5% aplicat la valoarea situațiilor de plată prezentate de antreprenor pentru a fi decontate periodic, conform stadiilor fizice realizate.”

(7) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, costurile aferente activităților desfășurate pentru implementarea proiectelor vor fi suportate în limita cheltuielilor eligibile cu această destinație ale programelor operaționale în cadrul cărora se finanțează proiectele respective.”

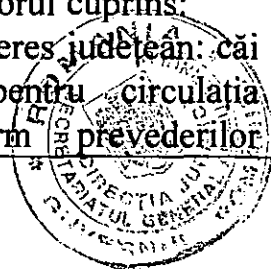
5. La anexa nr. 3, articolul 1 alineatul (2) literele e) și j) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”e) unități și instituții de învățământ de stat: imobile destinate procesului educațional și de cercetare, spații cu destinația cămine și cantine, imobile destinate activităților cultural-sportive;”

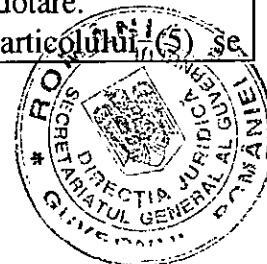
„j) alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor: orice tip de construcții care se realizează pentru satisfacerea nevoilor materiale și spirituale ale comunităților locale, inclusiv la nivel național, care nu se încadrează în categoriile menționate la lit. a) -i), o) - r);”

6. La anexa nr. 3, articolul 1 alineatul (2), după lit. n), se introduc patru noi litere, lit. o), p), q) și r) cu următorul cuprins:

„o) drumuri de interes local și drumuri de interes județean: căi de comunicație terestră special amenajate pentru circulația vehiculelor și pietonilor, clasificate conform prevederilor



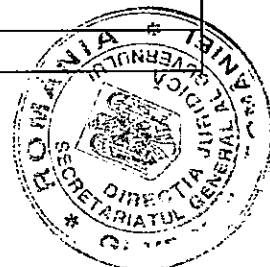
	Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, prin acte ale autorităților publice;” „p) fose septice reprezintă rezervoare etanșe subterane, în care se colectează apele menajere produse în gospodării, elimină în bună măsură materiile poluante concentrate în apele uzate și asigură reținerea materiilor solide și a deșeurilor plutitoare; ” q) microstații de epurare reprezintă ansamblul de construcții și instalații destinat epurării apelor uzate, prin metode mecanice, mecano-chimice, biologice și altele;” r) sistem de alimentare cu apă reprezintă ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă și care cuprinde, de regulă, următoarele componente: - captări; - aducțiuni; - stații de tratare; - stații de pompare cu sau fără hidrofor; - rezervoare de înmagazinare; - rețele de transport și distribuție; - bransamente, până la punctul de delimitare a proprietății.” 7. La anexa nr. 3, articolul 2 alineatul (1), literele e) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins: ”e) Subprogramul ”Unități și instituții de învățământ de stat”” ”g) Subprogramul ”Unități sanitare”” 8. La anexa nr. 3, articolul 2 alineatul (1), după lit. j) se introduc trei noi litere, lit. k), lit.l) și m) cu următorul cuprins: „k) Subprogramul „Drumuri de interes local și drumuri de interes județean”” „l) Subprogramul „Fose septice, microstații de epurare și sisteme de alimentare cu apă ”” „m) Subprogramul „Alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor” 9. La anexa nr. 3, alineatele (2) și (4) ale articolului 2 se abrogă. 10. La anexa nr. 3, alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În cadrul subprogramelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) – h), k) - m) se pot finanța următoarele categorii de servicii și lucrări: expertizare tehnică / expertizare energetică / proiectare / construcții noi / reabilitare / consolidare / extindere / modernizare / finalizare structuri începute cu aceeași destinație / dotare.” 11. La anexa nr. 3, după alineatul (1) al articolului (5) se
--	---



	introduce un nou alineat, alin. (2) cu următorul cuprins: „(2) În vederea includerii la finanțare a obiectivelor de investiții prin program, beneficiarii au obligația depunerii unei declarații pe proprie răspundere, din care să reiasă că nu beneficiază de fonduri din orice alte programe, naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale, pentru cheltuielile eligibile prin program.” Întrucât, la acest moment, în cadrul Programului național de construcții de interes public sau social există subprogramele „Instituții de învățământ superior de stat” și „Unități sanitare din mediul urban”, pentru care au fost aprobate, prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației listele-sinteză cuprinzând obiectivele de investiții propuse la finanțare prin program, prin art. II din proiect se instituie norme tranzitorii prin care obiectivele de investiții cuprinse în listele – sinteză existente vor fi preluate, la data intrării în vigoare a actului normativ, în noile subprograme reglementate prin dispozițiile actului normativ. Prin art. III din proiect este instituit un termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a proiectului pentru aprobarea prin hotărâre a Guvernului a mecanismului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri europene.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3- a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu este cazul



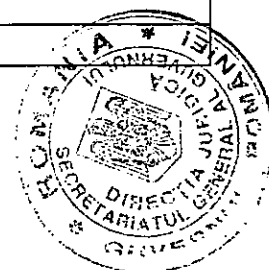
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					



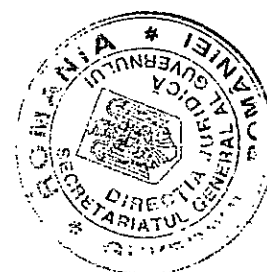
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

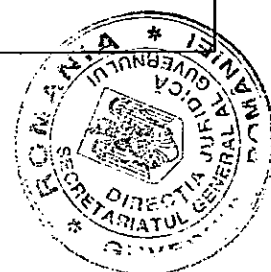
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	- Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 17 august 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează;
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea mecanismului de implementare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost întreprinse demersurile privind consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. S-a primit punctul de vedere al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene nr.178/22.05.2020 și nu a comunicat observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.557/2020 și de Consiliul Economic și Social prin adresa nr.4381/2020. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.6867/2020 și adresa 7244/2020. Au fost solicitate puncte de vedere de la Curtea de Conturi a României care a răspuns prin adresa nr.4907/28.05.2020 și de la Autoritatea de Audit care a răspuns prin adresa nr.60906/D.V./28.05.2020
6. Alte informații	Nu au fost identificate



<i>Secțiunea a 7 – a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat pe site-ul MLPDA în data de 14.05.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8 – a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN