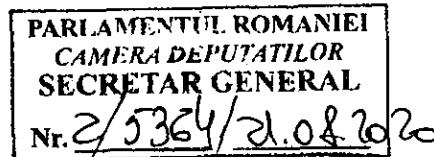




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 6969/2020
19. AUG. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
7 august 2020

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea anexei nr. 1 din Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale (Plx.419/2020);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp.352/2019, Plx.612/2019);*
3. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.106/2020, Plx.301/2020);*
4. *Proiectul de Lege privind exercitarea profesiei de psiholog, reorganizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.113/2019, Plx.431/2019);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.127/2019 privind sistemul public de pensii, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 498/2019, Plx. 67/2020);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Plx. 421/2020);*
7. *Propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Consiliului național pentru problemele rezerviștilor și veteranilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională (Plx. 376/2020);*
8. *Proiectul de Lege privind transferul, cu titlul gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara – Traian Vuia”- S.A din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerul Transporturilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.347/2020, L429/2020).*

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, (Bp.296/2020);*

2. Propunerea legislativă pentru modificarea art.5 din Legea nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (**Bp.288/2020, L.421/2020**);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, (**Bp. 295/2020, L.425/2020**);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, (**Bp. 287/2020**);

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea anexei nr. 1 din Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale*, inițiată de domnul senator PSD Robert-Marius Cazanciuc împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR (Plx.419/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Anexei nr. 1 la *Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare*¹, cu doua noi puncte, pct. 10 și 11, în sensul introducerii în cadrul listei utilizatorilor rețelelor de telecomunicații speciale, a Uniunii Naționale a Barourilor din România, precum și a Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România.

¹ ANEXA 1 LISTA

utilizatorilor rețelelor de telecomunicații speciale

1. Parlamentul României.
2. Președinția României.
3. Guvernul României.
4. Instituțiile care desfășoară activități în domeniul apărării, siguranței naționale și ordinii publice.
5. Administrația publică centrală și locală și/sau unitățile aflate în subordinea, în administrarea sau sub autoritatea acestora care desfășoară activități de interes public național.
6. Autoritatea judecătorească:
 - Curtea Supremă de Justiție
 - Ministerul Public
 - Consiliul Superior al Magistraturii.
7. Curtea de Conturi.
8. Curtea Constituțională.
9. Organele de conducere din cadrul organismelor guvernamentale și al unor organisme neguvernamentale de interes național.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ „răspunde solicitării publicului de a eficientiza justiția, în general, dar și necesității de dialog între Consiliul Superior al Magistraturii, instanțe judecătorești, avocați și notari”.

De asemenea, se impune „pentru a asigura creșterea gradului de securitate a schimbului de informații cu autoritățile și cu instituțiile publice cu care colaborează în mod direct”.

II. Observații

1. Potrivit art. 1 alin. (1) și (5) din *Legea nr. 92/1996*, Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) este structură militară care face parte din sistemul național de apărare ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1.

De asemenea, menționăm că potrivit art. 6 alin. (3) și art. 3 din aceeași lege, activitatea Serviciului de Telecomunicații Speciale este organizată și coordonată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, iar penetrarea, întreruperea funcționării și distrugerea rețelelor de telecomunicații speciale, precum și interceptarea comunicațiilor în aceste rețele constituie amenințări la adresa siguranței naționale.

Semnalăm că ar fi necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării în procedura de adoptare a proiectelor de acte normative care vizează securitatea națională, iar lipsa acestuia este de natură să creeze premisele unor *vicii de neconstituționalitate* prin raportare la 1 alin. (5)² și art. 119 din *Constituția României, republicată*.

² „elemente de procedură legislativă precum avizele, a căror consacrare este de rang legal, iar nu constituțional, capătă relevanță constituțională prin prisma art. 1 alin. (5) din Constituție, iar această relevanță este condiționată de contribuția la realizarea unei legislații de calitate, care să asigure realizarea principiului securității juridice. O altă viziune, cu caracter pur formal, poate fi chiar contrară dezideratului menționat, întrucât ar îngreuna/întârzia excesiv procesul legislativ, cu consecința încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituție”- DECIZIA nr. 507/2019 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor;

2. Semnalăm că inițiativa legislativă trebuie să se integreze în ansamblul reglementărilor existente pentru a evita posibile necorelări, conflicte între norme, de natură să genereze incertitudine în aplicarea acestor acte și care ar putea conduce la încălcarea *principiului securității raporturilor juridice* prevăzut de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, dintre care amintim următoarele:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale*³;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.*

3. Semnalăm faptul că intenția de reglementare apare ca fiind neclară, având în vedere că din analiza prevederilor *Legii nr. 92/1996* nu rezultă care este legătura dintre rețelele de telecomunicații speciale prevăzute în Anexa⁴ 2 și dezideratul de digitalizare a justiției, stipulat în *Expunerea de motive*. În acest sens, menționăm faptul că autoritatea națională cu competență în materie digitală este Autoritatea pentru Digitalizarea României, astfel cum rezultă din prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019*, *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2019*, *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2020*, respectiv

³ ART. 1

(1) Începând cu data de 30 ianuarie 2020, Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică, aflată în coordonarea prim-ministrului (...);

⁴ ANEXA 2 LISTA

rețelelor speciale și de cooperare din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

A. Rețele speciale

1. Rețeaua telefonică urbană "S" în municipiul București.

2. Rețeaua telefonică interurbană "T.O." în municipiul București și în teritoriu.

3. Rețeaua de teleconferință "T.O." în municipiul București și în teritoriu.

4. Rețeaua telefonică internațională criptată "I.C.S.".

5. Rețeaua telegrafică internațională criptată.

6. Rețelele de radiocomunicații convenționale și/sau cu acces multiplu în benzile de frecvență gestionate de Serviciul de Telecomunicații Speciale în București și în teritoriu.

7. Rețelele de radiorelee aflate în administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale în București și în teritoriu.

8. Rețeaua de radiocomunicații cifrate pe unde scurte în București și în teritoriu.

9. Rețeaua de monitorizare a spectrului de frecvențe pentru asigurarea protecției rețelelor de radiocomunicații speciale, precum și a celor din administrarea celorlalte instituții din domeniul apărării, siguranței naționale și ordinii publice.

10. Rețeaua de telex cifrată în București și în teritoriu.

B. Rețele de cooperare

1. Rețeaua telefonică interurbană de cooperare "I.C." în municipiul București și în teritoriu.

2. Rețelele telefonice urbane de cooperare "C" în municipiul București și în teritoriu.

3. Rețelele de transmisii de date urbane și interurbane, care funcționează pe sistemele din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale.

Hotărârea Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările ulterioare .

În plus, menționăm că soluția legislativă propusă trebuie să fie compatibilă cu prevederile cuprinse în instrumentele unionale în materia digitalizării având în vedere dispozițiile 258-260⁵ din *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene*, dintre care menționăm dispozițiile⁶ *Regulamentului (UE) nr. 1807/2018 al Parlamentului european și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 privind un cadru pentru libera circulație a datelor fără caracter personal în Uniunea Europeană.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații.**

Cu stimă,


LUDOVIC ORBAN
VERNUL R
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților

⁵ referitoare la procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor (infringement);

⁶ (1) Cerințele de localizare a datelor sunt interzise, cu excepția cazului în care acestea sunt justificate din motive de siguranță publică, în conformitate cu principiul proporționalității.

Primul paragraf de la prezentul alineat nu aduce atingere alineatului (3) și cerințelor de localizare a datelor stabilite în temeiul legislației existente a Uniunii.

(2) Statele membre comunică imediat Comisiei orice proiect de act care introduce o nouă cerință de localizare a datelor sau care aduce modificări unei cerințe existente de localizare a datelor, în conformitate cu procedurile stabilite la articolele 5, 6 și 7 din Directiva (UE) 2015/1535.

(3) Până la 30 mai 2021, statele membre se asigură că orice cerință de localizare a datelor existentă, care este prevăzută într-un act cu putere de lege sau dispoziție act administrativ cu caracter general și care nu respectă alineatul (1) de la prezentul articol este eliminată.

Până la 30 mai 2021, dacă un stat membru consideră că o măsură existentă care conține o cerință de localizare a datelor respectă alineatul (1) de la prezentul articol și poate, prin urmare, să rămână în vigoare, acesta comunică Comisiei măsura respectivă, împreună cu o justificare pentru menținerea sa în vigoare. (...)