



PARLAMENTUL ROMANIEI  
CAMERA DEPUTATILOR  
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5603/02092020

## CAMERA DEPUTAȚILOR

**Doamnei Secretar General Silvia Claudia MIHALCEA**

**Stimată Doamnă Secretar General,**

Urmare solicitării Dumneavoastră nr.PLX398/29.06.2020, nr.PLX399/29.06.2020, nr.PLX400/29.06.2020, nr.PLX421/07.07.2020 și nr.PLX422/07.07.2020, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă intitulată **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul educației;**

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011;

-propunerea legislativă pentru modificarea art.1 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

**Cu deosebită considerație.**

**PRESEDINTE**

**dr. Dragoș IONESCU**



București

Nr.A349/2.09.2020



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX422/07.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D727/08.07.2020,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 17 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu cinci noi alineate, precum și completarea Legii nr. 94/1992 pentru organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art. 30<sup>1</sup>.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează înființarea unor subcomisii permanente, în cadrul Comisiilor de buget, finanțe și bănci, în scopul evaluării modului în care se cheltuiesc fondurile publice.

Totodată, se propune ca aceste subcomisii să fie sprijinite în activitatea lor și de Curtea de Conturi a României.

Prin conținutul său normativ, propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75

alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Soluțiile legislative preconizate pentru **art.I**, precum și pentru **art.II**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.30<sup>1</sup> alin.(3)**, care cuprind norme referitoare la organizarea și funcționarea comisiilor parlamentare, excedează domeniului de reglementare al legii și constituie o ingerință în domeniul de reglementare rezervat regulamentelor parlamentare.

În acest sens, menționăm că, prin **Decizia nr.413/2013**, Curtea Constituțională a reținut că *„legile și regulamentele parlamentare sunt acte normative distincte, cu obiect de reglementare diferit. Astfel, în vreme ce legea reglementează totalitatea relațiilor sociale, fiind adoptată de Parlament în virtutea supremației și plenitudinii sale legislative, regulamentul parlamentar își circumscrie sfera de incidență la organizarea și funcționarea celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, din punct de vedere funcțional, regulamentele parlamentare se limitează la cadrul relațiilor din interiorul autorității legiuitoare, fără să contravină sau să se substituie prevederilor legii. În mod corelativ, Constituția impune o limitare puterii legiuitoare, în sensul că aceasta nu poate interveni printr-o lege în domeniul organizării și funcționării Parlamentului. (s.n.)*

*În concluzie, Parlamentul, în dubla sa calitate - de autoritate legiuitoare, respectiv de corp autonom, investit cu o putere de organizare și funcționare proprie -, adoptă acte normative de sine stătătoare - legi, respectiv regulamente -, între care nu există niciun raport de ierarhizare, întrucât obiectul de reglementare vizează domenii diferite”*

Referitor la locul și rolul comisiilor permanente ale Parlamentului, Curtea Constituțională a statuat în mod constant în jurisprudența sa, (de exemplu, prin **Decizia nr.338/2018**) că *„acestea sunt organe interne de lucru ale Camerelor Parlamentului a căror activitate are caracter pregătitor pentru a oferi forului deliberativ toate elementele necesare adoptării deciziei”* Totodată, prin Decizia nr.80/2014, făcând referire la dispozițiile **art.64 alin.(4) din Legea fundamentală**, potrivit cărora *„Fiecare Cameră își constituie comisii permanente și poate institui comisii de anchetă sau alte comisii speciale. Camerele își pot constitui*

comisii comune,, Curtea Constituțională a reținut că „din acest text constituțional rezultă, fără dubiu, că aceste comisii se constituie și funcționează în cadrul fiecărei Camere, care, **potrivit autonomiei sale regulamentare**, stabilește modul lor concret de organizare și funcționare, în exercitarea funcției de control pe care o are Parlamentul în cadrul democrației constituționale.

Având în vedere jurisprudența Curții Constituționale, soluțiile legislative menționate nu ar putea fi adoptate de către Parlament printr-o lege, în calitate de autoritate legiuitoare, ci prin hotărâre emisă în calitate sa de corp autonom.

În acest context, relevăm că, potrivit dispozițiilor art.47 lit.e) din Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994 pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților, republicată, „**biroul fiecărei comisii a Camerei Deputaților constituie, cu aprobarea comisiei, dacă este necesar, subcomisii, desemnându-le misiunea, componența și conducerea**”, iar art.56 lit.c) din Hotărârea Senatului nr. 28/2005 privind Regulamentul Senatului, republicată, dispune că „**biroul fiecărei comisii întocmește propuneri pe care le supune votului comisiei privind: constituirea de subcomisii, precum și sarcinile și competența acestora**”.

**3. La art.II**, referitor la soluțiile legislative preconizate pentru art.30<sup>1</sup> alin.(1) și (2), precizăm că, **potrivit art.140 alin.(1) din Constituție** „Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public.” Or, „misiunea de **asistență parlamentară**” „la **evaluarea politicilor publice** de către Parlament”, preconizată a fi reglementată, nu se circumscrie competențelor constituționale ale Curții de Conturi, nefiind în acord cu textul constituțional menționat.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

**PREȘEDINTE**

dr. Dragoș IONESCU



București

Nr. 913/02.09.2020

L. nr. 500/2002

M. Of. nr. 597/13 aug. 2002

**Lege privind finanțele publice**

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 modifică art. 15  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 aprobă O.U.G. nr. 34/2009  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7\_1) la art. 52  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 introduce alin. (9) și (10) la art. 52  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 modifică art. 52 alin. (9) lit. a)  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 aprobă O.U.G. nr. 57/2010  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 introduce alin. (4\_1) la art. 47  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 aprobă O.U.G. nr. 63/2011  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 19 **modificări prin** L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013 *modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28\_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);*  
*introduce pct. 3\_2, 3\_3, 7\_1 - 7\_3, 8\_1 și 8\_2, pct. 20\_1, pct. 27\_1 și 27\_2, pct. 37\_1, pct. 40\_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7\_1, art. 14\_1, alin. (2\_1) la art. 17, alin. (3\_1) la art. 17, lit. b\_1) - b\_3) la art. 19, lit. b\_1) la art. 28, art. 28\_3 - 28\_5, alin. (2\_1) la art. 30, secțiunea I\_1 cu art. 30\_1 - 30\_5 la cap. III, alin. (3\_1) la art. 35, art. 38\_1, art. 43\_1, art. 46\_1, art. 47\_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73\_1, art. 75\_1;*  
*abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)*
- 20 **completat prin** O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 *introduce alin. (9\_1) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
- 21 **modificări prin** L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 15/2014*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 22 **modificări prin** O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *modifică art. 19 lit. b\_2) și b\_3);*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare  
*prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28\_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- 23 **modificări prin** L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b\_2)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
- 24 **completat prin** L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10\_1) la art. 52*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017  
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28\_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018*



L. nr. 94/1992

M. Of. nr. 224/9 sep. 1992

**Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi**

(v. D.C.C. nr. 64/1994 (art. 1 alin. (1)) - M. Of. nr. 177/12 iul. 1994; D.C.C. nr. 28/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 178/26 apr. 1999; D.C.C. nr. 29/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 261/7 iun. 1999)

1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 238/3 apr. 2014  
Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

2 rectificare | M. Of. nr. 438/16 iun. 2014 *rectifică art. 49*  
RECTIFICARE

3 modificări prin L. nr. 7/2016 | M. Of. nr. 41/19 ian. 2016 *modifică art. 48 alin. (1);  
introduce alin. (2)-(18) la art 51*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

4 modificări prin L. nr. 145/2017 | M. Of. nr. 491/28 iun. 2017 *modifică art. 47 alin. (2);  
introduce alin. (3\_1) la art. 49, alin. (5) la art. 49, alin. (16\_1) și (16\_2) la art. 51*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

5 modificări prin O.U.G. nr. 59/2017 | M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *modifică art. 51 alin. (10)*  
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

**Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților**

(v. D.C.C. nr. 45/1994 (art. 7, art. 18, art. 20 alin. (1) și (3), art. 23 alin. (2), art. 48 alin. (2), art. 71, art. 84 alin. (1), art. 113 alin. (5), art. 114, art. 118, art. 124 alin. (4), art. 128 alin. (2) partea finală, art. 148 alin. final, art. 156 alin. (2), art. 162 alin. (2) și (3), art. 168 alin. (2), art. 171, art. 175, art. 178, art. 192, art. 193, art. 194, art. 195 alin. (2) partea finală și alin. (3), art. 196 și art. 208) - M. Of. nr. 131/27 mai 1994; D.C.C. nr. 62/2005 (art. 25) - M. Of. nr. 153/21 feb. 2005; dispozițiile din sintagma "sau a cel puțin unei treimi din numărul deputaților provenind din minimum trei grupuri parlamentare" din cuprinsul art. 25 al Regulamentului Camerei Deputaților nu se mai aplică - M. Of. nr. 359/27 apr. 2005; D.C.C. nr. 602/2005 - M. Of. nr. 1027 din 18 nov. 2005; D.C.C. nr. 989/2008 - M. Of. nr. 716 din 22 oct. 2008 (art. 155 alin. (3));

<sup>1</sup> republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 338/27 apr. 2020

Regulamentul Camerei Deputaților

<sup>2</sup> modificări prin

H.C.D. nr. 15/2020

M. Of. nr. 669/28 iul. 2020

Hotărâre privind modificarea Regulamentului Camerei Deputaților

*modifică art. 38 lit. c), titlul secțiunii a 2-a de la cap. II, art. 85, art. 86 alin. (1) și (2), art. 111, art. 112 alin. (1) și (2)*

**Hotărâre privind Regulamentul Senatului**

(v. D.C.C. nr. 601/2005 - M. Of. nr. 1022/17 nov. 2005; D.C.C. nr. 990/2008 - M. Of. nr. 716/22 oct. 2008 (art. 150 alin. (3))

- |                               |  |   |
|-------------------------------|--|---|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 992/23 nov. 2018<br>Hotărâre privind Regulamentul Senatului   |   |
| 2 modificări prin             | H.S. nr. 5/2019<br>Hotărâre pentru modificarea art. 119 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005 | M. Of. nr. 134/20 feb. 2019<br><i>modifică art. 119</i>                             |
| 3 modificări prin             | H.S. nr. 18/2019<br>Hotărâre pentru modificarea Regulamentului Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005           | M. Of. nr. 296/17 apr. 2019<br><i>modifică art. 35 alin. (1) lit. k) și art. 55</i> |
| 4 completat prin              | H.S. nr. 16/2020<br>Hotărâre pentru completarea Regulamentului Senatului   | M. Of. nr. 252/26 mar. 2020<br><i>introduce art. 110_1 și art. 133_1</i>            |