

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE **pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	În prezent, cadrul de reglementare general referitor la organizarea și exercitarea profesiei de arhitect este asigurat de Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect. Legea nr. 184/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conține prevederi cu privire la dobândirea și exercitarea dreptului de semnătură, modalitățile de exercitare a profesiei de arhitect, drepturile și obligațiile arhitecților cu drept de semnătură, suspendarea și încetarea dreptului de semnătură, radierea din Tabloul Național al Arhitecților, precum și prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Ordinului Arhitecților din România. Atât Legea nr. 184/2001 cât și Hotărârea Guvernului nr. 932/2010, transpun Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 255 din 30 septembrie 2005.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea	Proiectul de act normativ asigură transpunerea parțială a Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L 255/22, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește recunoașterea calificării profesionale de arhitect.



directă a acesteia	
2. Schimbări preconizate	Directiva 2005/36/CE a reunit directivele existente în domeniul recunoașterii profesionale (directivele privind sistemul general de recunoaștere care se aplică profesiilor reglementate la nivel național, precum și directivele sectoriale care se aplică profesiilor reglementate la nivel comunitar: medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, arhitect, medic veterinar). Prevederile privind sistemul general de recunoaștere, prevăzut de Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ completează prevederile naționale de transpunere a directivelor sectoriale. La 1 iulie 2013 a intrat în vigoare Tratatul de aderare a Croației la Uniunea Europeană. În consecință, în baza art. 50 din Actul de aderare a Croației, în cazul în care aderarea impune adaptarea unor acte ale instituțiilor adoptate înainte de data aderării, iar adaptările necesare nu sunt prevăzute în actul de aderare sau în anexele la acesta, Consiliul, hotărând cu majoritate calificată la propunerea Comisiei, adoptă în acest scop actele necesare, dacă actul original nu a fost adoptat de Comisie. Astfel, a fost adoptată Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013 de adaptare a anumitor directive în domeniul dreptului la liberă stabilire și în cel al libertății de a presta servicii, având în vedere aderarea Republicii Croația. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1063/2013 pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2010, a fost armonizat cadrul legislativ privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect cu Directiva 2013/25/UE. Prin scrisoarea de punere în întârziere, respectiv încălcarea nr. 2018/2303, Comisia Europeană a recomandat României modificarea cadrului general al calificărilor precum și cadrul sectorial al calificărilor. În acest sens, potrivit concluziilor Comisiei transmise în avizul motivat (încălcarea nr. 2018/2303), acesta consideră că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 2 alineatul (2), al articolului 3 alineatul (1) litera (h), al articolului 3 alineatul (2), al articolului 5 alineatul (3), al articolului 6 litera (a), al articolelor 9, 11, 13 și 25, al articolului 31 alineatul (3), al articolului 48 alineatul (2), al articolului 49 alineatul (1a) și al articolului 49 alineatul (3) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE.



Prin Hotărârea Guvernului nr. 703/2019 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2010, s-a asigurat transpunerea art. 49 alin. (1a), art. 53 și anexa V pct. 5.7.1 din Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 255 din 30 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare. Necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr. 932/2010 a reieșit din cele două scrisori de punere în întârziere, respectiv încălcarea nr. 2018/2303 și 2018/2182, Comisia Europeană a recomandat României modificarea cadrului general al calificărilor precum și cadrul sectorial al calificărilor.

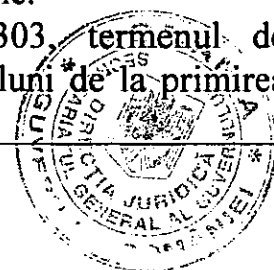
Totodată, având în vedere că modificările legislative necesare în vederea transunerii conforme a legislației în vigoare cu legislația Uniunii Europene, au necesitat inclusiv modificarea Legii nr. 184/2001, acestea nu au putut fi realizate integral prin Hotărârea Guvernului nr. 703/2019.

În ceea ce privește legislația privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, în urma dialogului cu autoritatea națională coordonatoare în domeniul recunoașterii diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, se consideră îndeplinite condițiile de transpunere a legislației obligatorii a Uniunii Europene în legislația națională dar, ținând cont de clarificările solicitate Comisie, considerăm necesară și oportună modificarea Legii nr. 184/2001, în sensul clarificării și detalierii normelor vizate.

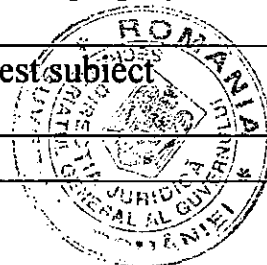
În acest sens, pentru o mai clară transpunere a art. 48 alin. (2) și art. 49 alin. (3) din Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 255 din 30 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se propune modificarea și completarea art. 5 din Legea nr. 184/2001.

Potrivit articolului 258 (ex-articolul 226 TCE) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Conform scrisorii de încălcare nr. 2018/2303, termenul de conformare propus de către Comisie este de două luni de la primirea acestora.

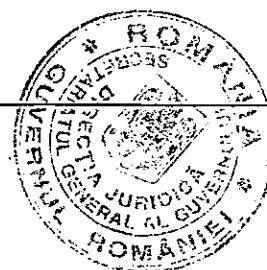


3. Alte informații	Prin prezenta Lege se detaliază cadrul legislativ național privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, în vederea armonizării cu legislația obligatorie a Uniunii Europene, ca urmare a avizului motivat al Comisiei Europene în cazul încălcării 2018/2303.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a persoanelor și serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula creșterea economică și reducerea șomajului, atât la nivelul țărilor dezvoltate cât și a celor care au aderat recent la Uniunea Europeană.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale este un răspuns direct la noile tendințe de pe plan mondial și la efectele mondializării și globalizării. Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra mediului de afaceri.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	În vederea asigurării liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor lor. Așadar, prezenta Lege va avea un impact social important, asigurând accesul arhitecților, cetățeni ai statelor membre, pe piața muncii din România, cu respectarea condițiilor legale, precum și accesul arhitecților cetățeni români pe piața muncii din Uniunea Europeană.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					



c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Prezentul proiect a fost elaborat pentru a asigura armonizarea conformă a legislației naționale cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva



comunitară în cazul proiectelor
ce transpun prevederi comunitare

2005/36/CE privind recunoaşterea calificărilor profesionale, adoptată la 7 septembrie 2005, care are drept scop definirea regulilor conform cărora un stat membru, care condiţionează, pe teritoriul statului său accesul la o profesie reglementată sau exercitarea sa, deţinerii unei anumite calificări profesionale, recunoaşte, în acest scop, calificările profesionale dobândite într-unul sau mai multe state membre, care permit titularului lor să exercite, pe teritoriul acestor state, exercitarea aceleiaşi profesii. Aceste prevederi se aplică tuturor resortisanţilor unui stat membru, care doresc să exercite profesia de arhitect într-un alt stat decât în cel în care şi-a dobândit calificările.

Prezentul act normativ transpune art. 48 alin. (2) şi art. 49 alin. (3) din Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoaşterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 255 din 30 septembrie 2005, cu modificările şi completările ulterioare.

Directiva menţionată mai sus a fost modificată succesiv prin:

- Directiva 2006/100/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 de adaptare a anumitor directive din domeniul libertăţii de circulaţie a persoanelor, având în vedere aderarea Bulgariei şi a României;

- Regulamentul (CE) nr. 1430/2007 al Comisiei din 5 decembrie 2007 de modificare a anexelor II şi III la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European şi a Consiliului privind recunoaşterea calificărilor profesionale;

- Regulamentul (CE) nr. 755/2008 al Comisiei din 31 iulie 2008 de modificare a anexei II la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European şi a Consiliului privind recunoaşterea calificării profesionale;

- Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European şi al Consiliului din 22 octombrie 2008 de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a anumitor acte care fac obiectul procedurii prevăzute la articolul 251 din Tratat, în ceea ce priveşte procedura de reglementare, cu



control – Adaptare la procedura de reglementare cu control – Partea întâi;

- Regulamentul (CE) nr. 279/2009 al Comisiei din 6 aprilie 2009 de modificare a anexei II la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale;

- Regulamentul (UE) nr. 213/2011 al Comisiei din 3 martie 2011 de modificare a anexelor II și V la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale Text cu relevanță pentru SEE;

- Regulamentul (UE) nr. 623/2012 al Comisiei din 11 iulie 2012 de modificare a anexei II la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale;

- Directiva 2013/25/UE a Consiliului din 13 mai 2013 de adaptare a anumitor directive în domeniul dreptului la liberă stabilire și în cel al libertății de a presta servicii, având în vedere aderarea Republicii Croația;

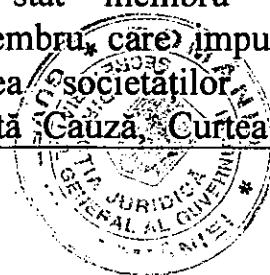
- Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”);

- Decizia delegată (UE) 2016/790 a Comisiei din 13 ianuarie 2016 de modificare a anexei V la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește titlurile de calificare și denumirile cursurilor de formare;

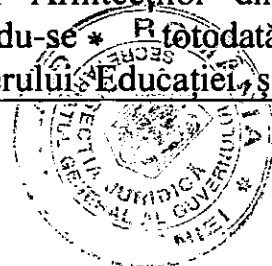
- Decizia delegată (UE) 2017/2113 a Comisiei din 11 septembrie 2017 de modificare a anexei V la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește titlurile de calificare și denumirile cursurilor de formare;

- ACTUL privind condițiile de aderare a Republicii Croația, precum și adaptările la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de

	instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice - Rectificare la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale (JO L 255, 30.9.2005); - Rectificare la Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale (JO L 255, 30.9.2005); - Rectificare la Directiva 2006/100/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 de adaptare a anumitor directive din domeniul libertății de circulație a persoanelor, având în vedere aderarea Bulgariei și a României (JO L 363, 20.12.2006). Astfel, având în vedere modificările succesive a Directivei 2005/36/CE statele membre se află într-un proces continuu de armonizare legislativă, atât la nivel general cât și la nivel sectorial. Conform scrisorii privind încălcarea nr. 2018/2303, termenul de conformare propus de către Comisie este de două luni de la primirea acestora.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ modifică și completează legislația națională privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, în vederea clarificării și detalierii transpunerii prevederilor Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prevederile proiectului de Lege respectă deciziile Curții de Justiție a Comunităților Europene pronunțate în această materie, printre care menționăm: - În cauza C-342/14, HOTĂRÂREA CURȚII (Camera a patra) din 17 decembrie 2015 - „Trimitere preliminară — Recunoașterea calificărilor profesionale — Directiva 2005/36/CE — Articolul 5 — Libera prestare a serviciilor — Directiva 2006/123/CE — Articolul 16 și articolul 17 punctul 6 — Articolul 56 TFUE — Societate de consultanță fiscală stabilită într-un stat membru și care furnizează servicii în alt stat membru — Reglementare a unui stat membru, care impune înregistrarea și recunoașterea societăților de consultanță fiscală”. În această cauză, Curtea a



	statuat faptul că articolul 56 TFUE trebuie interpretat în sensul că se opune posibilității ca o reglementare a unui stat membru, care definește condițiile de acces la activitatea de asistență profesională în materie fiscală, să restricționeze libera prestare a serviciilor de către o societate de consultanță fiscală, constituită în conformitate cu legislația unui alt stat membru în care societatea menționată este stabilită, care întocmește în acest din urmă stat membru în care activitatea de consultanță fiscală nu este reglementată o declarație fiscală pentru un destinatar din primul stat membru și o transmite administrației fiscale din acesta, fără ca respectiva calificare dobândită în alte state membre de societatea menționată sau de persoanele fizice, care efectuează pentru aceasta prestarea de servicii de asistență profesională în materie fiscală, să fie recunoscută la adevărata sa valoare și să fie luată în considerare în mod corespunzător. - Cauza C-54/08 - Comisia Europeană împotriva Republicii Federale Germania, „Neîndeplinirea obligațiilor de către un stat membru – Articolul 43 CE – Libertatea de stabilire – Notari – Condiție de cetățenie – Articolul 45 CE – Participarea la exercitarea autorității publice – Directivele 89/48/CEE și 2005/36/CE”, Căuză în care Curtea a statuat că prin impunerea unei condiții de cetățenie pentru accesul la o profesie (în cazul de față profesia de notar), Republica Federală Germania nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 43 CE.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În elaborarea proiectului de act normativ a fost consultat Ordinul Arhitecților din România, asigurându-se și totodată consultarea cu Ministerul Educației, și



	Cercetării încă de la de mararea procesului de elaborare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Conform art. 24 alin. (1) din Lgea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul Arhitecților din România, se înființează în condițiile legii ca organizație profesională, nonprofit, cu personalitate juridică de drept privat, apolitică, de interes public, cu patrimoniu și buget proprii, autonomă și independentă. Ordinul are rolul de a reprezenta și ocroti, la nivel național și internațional, interesele profesiei de arhitect. În baza art. 25 alin. (1) din Legea nr. 184/2001, Ordinul Arhitecților din România are următoarele atribuții: protejează și promovează calitatea produsului de arhitectură și urbanism; urmărește exercitarea competentă și calificată a profesiei în respectul codului deontologic al acesteia; propune reglementări legislative și normative specifice, în vederea promovării lor; reprezintă interesele membrilor săi în fața autorităților publice și administrative, precum și în organismele profesionale internaționale; acordă arhitecților dreptul de semnătură și gestionează Tabloul Național al Arhitecților. Potrivit art. 37 alin. (1) din Legea nr. 200/2004, Ministerul Educației și Cercetării este desemnat coordonator național pentru aplicarea Legii privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale. 

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.405/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

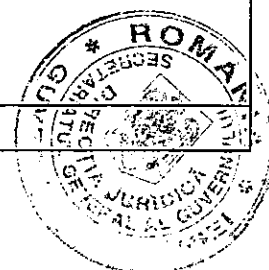
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a MLPDA, la secțiunea consultări publice, în temeiul art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 05.12.2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

