



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr. 1/3448/MC
20 20 Luna 11 Ziua 17

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr.2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725, București, România

Telefon: (+40-21) 313.25.31; Fax: (+40-21) 312.54.80

Internet: <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

Dosarul nr.2063A/2020

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/2442 C/25.11.2020

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ
NR. 7690 16 NOV 2020

Domnului
CIOLACU ION-MARCEL
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă comunicăm, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Guvernul României în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (PL-x 432/2020).

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 3 decembrie 2020 (inclusiv în format electronic la adresa de mail ccr-pdv@ccr.ro), ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 16 decembrie 2020.

Vă asigurăm, domnule Președinte, de deplina noastră considerație.

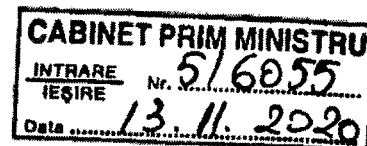
ROMÂNIA
PREȘEDINTE,

Prof. Univ. Dr. ~~VALER~~ DORNEANU



Guvernul României

Prim-ministru



București

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ
NR. 7255 / 13 NOV 2020

Domnului Președinte al Curții Constituționale a României

Prof. univ. dr. Valer Dorneanu

În temeiul art.146 lit.a) din Constituția României, republicată, și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul României formulează prezenta sesizare în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (PL-x nr.432/2020).**

Prin legea menționată se preconizează introducerea tichetelor valorice „tichete de sportiv” pentru copii și juniori, însă dispozițiile reglementează condițiile în care se acordă acestea fără a fi indicată sursa finanțării. Astfel se creează premisele unor vicii de neconstituționalitate din perspectiva încălcării prevederilor constituționale din art.138 alin.(5) din Legea fundamentală, având în vedere că nu este indicată sursa de finanțare a cheltuielilor stabilite prin prezenta reglementare, respectiv din art.111 din Constituție, în situația în care lipsește fișa financiară ce ar reflecta impactul asupra bugetului general consolidat.

În expunerea de motive este indicată ca sursă de finanțare „...valoarea accizei este asigurată din valoarea accizei pentru alcool și băuturi alcoolice, țigarete, țigări și țigări de foi în procent de 0,5% de la bugetul de stat către Ministerului Tineretului și Sportului, pentru susținerea activității sportive în baza O.U.G. nr.114/2019 cu modificările și completările ulterioare și/sau alte surse identificate conform

legislației în vigoare”.

Probabil că inițiatorii propunerii legislative s-au referit la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că, în anul 2019, Guvernul României a adoptat doar 91 de ordonanțe de urgență.

Astfel, având în vedere că prin dispozițiile art.96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 a fost abrogată sursa de finanțare din acciza pe alcool și tutun prevăzută de art.70 alin.(1) lit.c) din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000 care era indicată ca sursă de finanțare a proiectului de lege, acesta este lipsit de veniturile necesare implementării inițiativei legislative.

Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, impactul financiar putând depăși 144 milioane de lei, în raport cu numărul beneficiarilor, astfel ca se impunea respectarea cerințelor reglementate de prevederile art.15 și art.21 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare în contextul în care sursa de finanțare indicată de inițiatorii propunerii legislative a fost abrogată expres de art.96 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018.

Art.138 alin.(5) din Constituție stabilește că „nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”, iar potrivit jurisprudenței¹ Curții Constituționale „...Art.138 alin.(5) din Constituție impune stabilirea concomitentă atât a alocației bugetare, ce are semnificația unei cheltuieli, cât și a sursei de finanțare, ce are semnificația venitului necesar pentru suportarea ei, spre a evita consecințele negative, pe plan economic și social, ale stabilirii unei cheltuieli bugetare fără acoperire”. Curtea a reținut că, întrucât „nu are competența să se pronunțe cu privire la caracterul suficient al resurselor financiare, rezultă că

¹ Decizia Curții Constituționale nr.591/2020, Decizia Curții Constituționale nr.331/2019, Decizia Curții Constituționale nr.1093/2008, Decizia Curții Constituționale nr.36/1996, Decizia Curții Constituționale nr.22/2016.

aceasta are doar competența de a verifica, prin raportare la art.138 alin.(5) din Constituție, dacă pentru realizarea cheltuielii bugetare a fost indicată sursa de finanțare”.

În considerarea celor menționate mai sus, precizăm că dispozițiile propunerii nu se referă sub niciun aspect la sursa de finanțare, aspect ce atrage incidența jurisprudenței Curții Constituționale invocată respectiv neconstituționalitatea legii criticate.

Potrivit celor reținute de Curtea Constituțională, art.111 din Constituție își găsește concretizarea în art.15 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.500/2002² și în art.15 alin.(1) lit.a) din Legea nr.69/2010³, *„care stabilesc obligația de întocmire a fișei financiare și care îi conferă acesteia un caracter complex, dat de efectele financiare asupra bugetului general consolidat. Aceasta trebuie să cuprindă, potrivit legii, schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani; estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor; măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.*

De asemenea, menționăm că instanța de contencios constituțional a stabilit că *„în lipsa unei fișe financiare reactualizate la momentul adoptării legii conform art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002, (...) și în lipsa unui dialog real între Guvern și Parlament (...), nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*⁴.

Din consultarea fișei actului normativ existentă pe pagina electronică a Camerei Deputaților (PLx nr.432/2020) rezultă inexistența solicitării fișei financiare adresată Guvernului României de către Președintele Camerei Deputaților sau de către

² Privind finanțele publice.

³ Legea responsabilității fiscal-bugetare.

⁴ Decizia nr.591/2020 - paragraful 88, Decizia nr.22/2016 - paragraful 59 sau Decizia nr.593/2016 - paragraful 30 reiterate în Decizia nr.331/2019 - paragraful 49.

Președintele Comisiei sesizate pentru elaborarea raportului de fond. Este evidentă absența unui dialog loial între autoritățile publice implicate în precesul de legiferare, respectiv între Parlament și Guvern.

Prin urmare, în lipsa indicării sursei finanțării cheltuielilor preconizate prin prezenta lege, aceasta este susceptibilă a crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport de art.138 alin.(5), iar în măsura în care intervenția legislativă nu este însoțită de o fișă financiară întocmită potrivit normelor legale invocate mai sus, aceasta este contrară și prevederilor art.111 din Constituție, drept pentru care vă **rugăm să admiteți sesizarea de neconstituționalitate formulată de Guvernul României.**

Cu deosebită considerație,

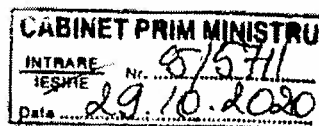
PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN





Parlamentul României
Camera Deputaților



București, 27 octombrie 2020
Nr. PL.x432, PL.x438, PL.x540, PL.x622,
PL.x503, PL.x218, PL.x465, PL.x438,
PL.x531, PL.x167, PL.x104, PL.x459,
PL.x578, PL.x444, PL.x419, PL.x306

Domnule Prim-Ministru,

Vă înaintăm, alăturat, în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale, în conformitate cu prevederile art.15 alin.(2) și (3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, următoarele legi:

1. Legea privind completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000;
2. Legea pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr.46/2003;
3. Legea pentru completarea art. 1 alin. (2) al Legii nr.491/2003 privind plantele medicinale și aromatice, precum și produsele stupului și pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;
4. Legea pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea comercializării, înmatriculării sau înregistrării acestora în România;
5. Legea pentru modificarea art.8 alin.(7) lit.b) din Legea nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe;
6. Legea pentru modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul fiscal;
7. Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing;
8. Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență în domeniul managementului situațiilor de urgență și al protecției civile;
9. Legea pentru aprobarea plății contribuției financiare la Rețeaua europeană de prevenire a criminalității - EUCPN, de către Poliția Română, precum și pentru completarea anexei nr.2.2 la Ordonanța Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte;

10. Legea pentru aprobarea obiectivului de investiții „Autostrada Nordului”;
11. Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 și pentru modificarea și completarea art.15 din Legea concurenței nr.21/1996;
12. Legea pentru modificarea și completarea Legii cooperăției agricole nr.566/2004;
13. Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.140/2020 pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în domeniile construcții, arhitectură și urbanism;
14. Legea pentru ratificarea Acordului Economic și Comercial Cuprinzător (CETA) între Canada, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 30 octombrie 2016;
15. Legea pentru completarea anexelor nr.1 și 2 din Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale;
16. Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011.

Cu considerație,

**p.PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

FLORIN IORDACHE

**Domnului LUDOVIC ORBAN
PRIM-MINISTRU**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru completarea Legii educației fizice și sportului
nr. 69/2000

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic.- După articolul 66 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 200 din 9 mai 2000, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 66¹, cu următorul cuprins:

„Art.66¹. - (1) Copiii și juniorii legitimați la structurile sportive înființate conform prezentei legi și care practică sportul în mod organizat, cu scop în participarea la pregătire, competiții sportive naționale și internaționale oficiale, sunt considerați sportivi de performanță și beneficiază lunar de un stimulent financiar sub forma tichetelor valorice denumite *tichete de sportiv de performanță*.

(2) Ministerul Tineretului și Sportului va respecta principiul nediscriminării, acordând tichete egale sportivilor pentru aceleași performanțe, obținute la competiții naționale organizate de federațiile sportive naționale și/sau un singur organism acreditat pe plan național în sport.

(3) Ministerul Tineretului și Sportului va respecta principiul

nediscriminării, acordând tichete egale sportivilor pentru același tip de performanțe, obținute la competiții internaționale oficiale organizate de federațiile sportive și/sau un singur organism acreditat pe plan internațional în sport.

(4) Tichetele de sportiv sunt bilete de valoare care se acordă pentru acoperirea unor cheltuieli privind practicarea sportului de performanță și sunt utilizabile pe teritoriul României.

(5) Valoarea nominală permisă pentru un tichet de sportiv pe suport de hârtie este de 150 lei/lună, utilizabilă doar pe teritoriul României la persoanele juridice cu care Ministerul Tineretului și Sportului va avea un acord semnat în acest sens.

(6) Fiecare tichet de sportiv pe suport hârtie este valabil numai dacă are înscris numărul sub care a fost înseriat de către unitatea emitentă și cuprinde cel puțin următoarele mențiuni:

a) emitentul și datele sale de identificare. În cazul minorilor cu vârste sub 14 ani datele de identificare vor fi seria și numărul legitimației de sportiv cu menționarea numelui structurii sportive la care acesta este legitimat și categoria de vârstă;

b) valoarea nominală a tichetului de sportiv;

c) spațiu pentru înscrierea numelui, prenumelui și codul numeric personal ale sportivului care este în drept să utilizeze tichetul;

d) interdicția de a utiliza tichetul de sportiv în alte locuri decât în scopul activității sportive;

e) seria și numărul legitimației de sportiv cu menționarea numelui structurii sportive la care acesta este legitimat și categoria de vârstă;

f) elementele de identitate vizuală ale structurii sportive și ale Ministerului Tineretului și Sportului.

(7) Tichetul de sportiv are perioada de valabilitate de un an de la data emiterii.

(8) Ministerul Tineretului și Sportului elaborează normele metodologice de aplicare a legii și totodată stabilește cine este beneficiarul tichetului sportiv în vederea practicării sportului de performanță la nivel de copii și juniori.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

p. PREȘEDINTELE
SENATULUI

FLORIN IORDACHE

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

București,
Nr.