

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Măsuri privind impozitul specific În conformitate cu prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, contribuabilii plătitori de impozit specific, reglementat de Legea nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități, au beneficiat pe perioada stării de urgență, dacă au fost îndeplinite anumite condiții, de scutire de la plata impozitului specific. Luând în considerare restricțiile legate de desfășurarea activității aplicabile în continuare ramurilor de activitate din sfera impozitului specific unor activități, se impune instituirea, respectiv prelungirea, după caz a aplicării măsurilor de reducere a sarcinii fiscale pentru acest sector de activitate prin acordarea unei scutiri de impozit aferent unei perioade din anul 2020. Întrucât impozitul specific este anual, corespunzător celor 365 de zile calendaristice, pentru a institui o perioadă de scutire este necesar ca aceasta să fie stabilită prin raportare la un număr de zile. Măsuri în domeniul TVA În prezent livrările și achizițiile intracomunitare de măști de protecție individuale și ventilatoare medicale pentru terapie intensivă, nu beneficiază de scutire de TVA. Importurile de astfel de bunuri beneficiază de scutire de TVA până la data de 31 iulie 2020, doar în măsura în care se încadrează în prevederile Deciziei (UE) 2020/491 a Comisiei din 3 aprilie 2020 privind scutirea de taxe la import și exonerarea de TVA la importuri, acordate pentru mărfurile necesare pentru combaterea efectelor epidemiei de COVID-19 în cursul anului 2020. Măsuri privind bonificații la plata impozitului pe

profit/ impozitului pe veniturile microîntreprinderilor

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020, pentru plata impozitului pe profit și a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor aferent trimestrului I al anului 2020, până la data de 25 aprilie 2020, s-a instituit un sistem de bonificații.

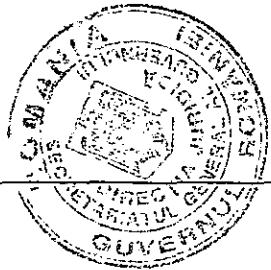
În procesul de dezbatere parlamentară privind legea de aprobare, a fost admis un amendament, adoptat în Legea nr. 54/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, prin care se reglementează ca bonificațiile pentru plata impozitului pe profit și a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor să se acorde și pentru trimestrele II și III, la termenele de plată 25 iulie 2020 și 25 octombrie 2020.

Potrivit respectivelor prevederi, în vigoare, *"beneficiază de o bonificație de 10% calculată asupra impozitului pe profit datorat"* atât contribuabilii plătitori de impozit pe profit, cât și contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, deși, în cazul plătitorilor de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, prevederile actuale ale art. 1¹ din Legea nr. 54/2020, făcând referire doar la *"impozitul pe profit datorat"*, ar trebui să fie modificate astfel încât să clarifice faptul că bonificația, pentru acești contribuabili, se scade din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat, și nu din impozitul pe profit datorat, așa cum este reglementat în prezent.

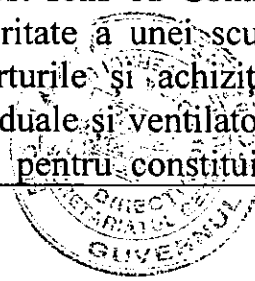
Un alt aspect rămas nereglementat este cel referitor la contribuabilii plătitori de impozit pe profit care aplică anul fiscal modificat sau pentru cei care plătesc, concomitent, și impozit specific unor activități, dar și impozit pe profit. Prevederea actuală are în vedere plătitorii de impozit pe profit la modul general, vizându-i pe toți contribuabilii plătitori de impozit pe profit, însă, în cazul celor care au optat pentru anul fiscal modificat, lipsește o referință privind termenele scadente de plată diferite, așa cum s-a și prevăzut, inițial, în cadrul alin. (2) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020, prin încadrarea termenului scadent în perioada 25 aprilie - 25 iunie 2020, în scopul aplicării bonificației pentru toți contribuabilii vizați de acest act normativ. Totodată, în același sens, sunt necesare completări, în condițiile în care ultimele modificări introduse nu au avut în vedere și prevederi corespunzătoare pentru plătitorii de impozit specific unor activități, care, în anumite situații prevăzute de lege, trebuie să efectueze plăți cu titlu de impozit pe profit, concomitent cu plăți reprezentând impozit specific unor activități.

Situația mai sus descrisă a fost semnalată Ministerului



	Finanțelor Publice și de către contribuabilii vizați, solicitându-se inițierea de demersuri legislative pentru completarea corespunzătoare a acestui act normativ. Prorogarea unor termene În ceea ce privește măsurile fiscale adoptate prin art. VII din OUG nr. 29/2020, precum și prin art. XI și XII din OUG nr. 48/2020 își încetează aplicabilitatea la data de 25 iunie 2020, conform OUG nr. 90/2020. Măsuri privind administrarea plajelor turistice ale Mării Negre Plajele turistice ale Mării Negre aparțin domeniului public de interes național, fiind utilizate de operatorii economici din domeniul turismului și agrementului, în baza unor contracte de închiriere, iar din quantumul total al veniturilor generate de acestea, statul român reține o cota de 50%. Achitarea întregului quantum al chiriei aferent anului 2020 presupune plata obligațiilor în viitor scadente, respectiv tranșele II și III de chirie, dintre care prima este scadentă la data de 15 iulie 2020. Există numeroase sesizări ale operatorilor de plajă, privind situația economico-financiară generată de efectele aplicării dispozițiilor speciale privind prevenirea și combaterea pandemiei cu COVID 19. În contextul actual, în măsura în care sezonul estival nu a putut începe la termenul stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006, cu modificările și completările ulterioare, aplicându-se în același timp restricțiile generate de starea de urgență, respectiv de alerta, se constată reducerea duratei sezonului estival, cu circa o treime.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de	

elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Măsuri privind impozitul specific Având în vedere faptul că impozitul specific unor activități este un impozit anual, iar declararea și plata acestuia se efectuează semestrial, suma de plată reprezentând jumătate din impozitul specific anual, se propune scutirea de la plata impozitului specific, în anul fiscal 2020, pentru o perioadă de 90 zile. Concomitent s-a prevăzut și mecanismul de recalculare a impozitului specific datorat, în sensul scăderii acestei perioade din totalul de 365 zile ale anului fiscal. Această scutire de impozit va fi aplicabilă de către toți contribuabilii care se află sub incidența Legii nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități, întrucât nu sunt reglementate condiții specifice de acordare. Impozitul astfel recalculat va fi împărțit în două plăți semestriale egale, prima plată urmând a fi efectuată până la 25 octombrie 2020, prin derogare de la termenul de plată aplicabil în prezent de 25 iulie 2020. Pentru contribuabilii care în anul 2020 aplică prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, deoarece impozitul specific se determină la nivelul unui an calendaristic, mecanismul de calcul al acestuia impune cumularea numărului de zile în care nu s-a desfășurat activitate în perioada stării de urgență cu cele 90 de zile stabilite de prezentul act normativ, totalul acestora urmând să se scadă din cele 365 zile ale anului fiscal. Recalcularea impozitului specific datorat va avea efecte pozitive asupra cash flow-ului începând cu primul semestru al anului 2020. Măsuri în domeniul TVA Având în vedere participarea României la dezvoltarea unei rezerve Europene de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție, destinate combaterii amenințărilor transfrontaliere grave pentru sănătate, în contextul epidemiei de COVID-19 și faptul că taxa pe valoarea adăugată nu reprezintă un cost eligibil în cadrul acordului de grant încheiat în acest sens cu Comisia Europeană, se impune introducerea cu celeritate a unei scutiri temporare de TVA pentru livrările, importurile și achizițiile intracomunitare de măști de protecție individuale și ventilatoare medicale pentru terapie intensivă, necesare pentru constituirea



rescEU – rezerva de capacități a Uniunii Europene. Măsura este limitată în timp – până la 1 octombrie 2020, respectiv pe durata participării României la acest proiect.

Măsuri privind bonificații la plata impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor

Se propune modificarea :

- prevederilor alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2020, aprobată prin Legea nr. 54/2020, pentru a clarifica aplicarea bonificației de către contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor;

- prevederile alin. (2) și alin. (3) ale art. 1 din același act normativ, pentru a se asigura aplicarea bonificației și de către plătitorii de impozit pe profit care au optat pentru anul fiscal modificat sau care sunt plătitori și de impozit specific unor activități, prin extinderea aplicării bonificațiilor pentru achitarea impozitului pe profit datorat/plății anticipate, pentru trimestrele II și III, respectiv pentru perioada 26 iunie – 25 septembrie inclusiv, și perioada 26 septembrie - 25 decembrie inclusiv, din anul 2020. Menționarea acestor perioade de plată este necesară întrucât anul fiscal modificat nu corespunde trimestrelor calendaristice ale anului 2020.

Prorogarea unor termene

În ceea ce privește prelungirea aplicării unor măsuri fiscale, subliniem că în contextul în care pandemia SARS-CoV-2 a generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, acestea au devenit mai puțin solvabile.

De altfel, reluarea activității de către mediul de afaceri presupune existența unor disponibilități bănești, ceea ce, în condițiile în care mediul economic se relansează etapizat, este necesar să fie menținute lichiditățile financiare. În acest sens este important ca statul să nu le afecteze iremediabil activitatea prin demararea măsurilor de executare silită, pierderea înlesnirilor la plată acordate, considerarea obligațiilor fiscale pe care aceștia le înregistrează ca fiind restante ori prin întârzierea la plată a sumelor pe care statul le datorează, respectiv TVA-ul solicitat la rambursare. Aceste măsuri sunt importante pentru contribuabili, fie că ne referim la persoane juridice sau fizice, fapt pentru care este necesar să se prelungească termenul de aplicare a măsurilor fiscale adoptate pe perioada stării de urgență.

Acest lucru este valabil, fără a fi limitativ, pentru IMM-uri care reprezintă un sector semnificativ pentru economia națională, ceea ce pe termen scurt și mediu poate afecta grav situația

financiară a multor întreprinderi viabile pe piață, precum și situația angajaților acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung, periclitând menținerea activității acestora.

Pe cale de consecință se propune prelungirea aplicării următoarelor măsuri fiscale până la data de 25 octombrie 2020, inclusiv:

- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere, conform Codului de procedură fiscală, pentru obligațiile fiscale care au devenit scadente după data de 21 martie 2020, reglementată de art. VII din OUG nr. 29/2020;

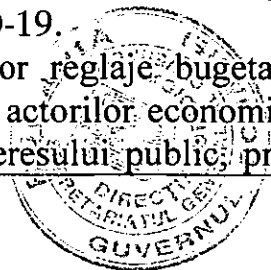
- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități, conform Codului de procedură fiscală, pentru plata cu întârziere a ratelor din graficele de eşalonare, reglementată de art. XII din OUG nr. 48/2020;

- măsurile referitoare la suspendarea executării silite, reducerea semnificativă a perioadei de soluționare a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare, suspendarea termenului de prescriere, suspendarea condițiilor de menținerea eşalonărilor la plată etc. cu excepția executărilor silite care se aplică pentru recuperarea creanțelor bugetare stabilite prin hotărâri judecătorești definitive pronunțate în materie penală, provenite din săvârșirea de infracțiuni, precum și a ajutoarelor de stat a căror recuperare a fost dispusă printr-o decizie a Comisiei Europene/furnizorului ajutorului de stat sau a unei instanțe naționale.

Măsuri privind administrarea plajelor turistice ale Mării Negre

Ținând cont de faptul că utilizatorii de plajă, titulari ai contractelor de închiriere încheiate cu administratorul Administrația Națională "Apele Române" se confruntă cu o lipsă severă de lichiditate, iar situația prezentată generează o lipsă bruscă sau chiar indisponibilitate de lichiditate, care poate antrena chiar insolvabilitatea respectivilor operatori din piață, cu efecte grave asupra mediului de afaceri și implicit asupra veniturilor statului, dar și faptul că acest lucru, pe termen scurt și mediu, poate afecta grav situația economică a operatorilor de plajă și situația angajaților acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung se impune o acțiune decisivă și cu un impact ridicat pentru asigurarea lichidității agenților economici, pe perioada în care se manifestă efectele COVID-19.

Astfel, este necesară promovarea unor reglaje bugetare care să aibă ca efect de urgență sprijinirea a actorilor economici în domeniu turismului, dar și protejarea interesului public, prin



	asigurarea derulării optime a activității instituțiilor publice implicate.
--	--

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Măsurile în domeniul industriei ospitalității sunt benefice pentru contribuabili asigurând menținerea lor în circuitul economic, evitarea intrării acestora în stare de insolvență, cu efecte orizontale pe circuitele economico-financiare, evitarea pierderilor de locuri de muncă, acordarea unor șanse de redresare economică, în special contribuabililor cu afaceri viabile, dar afectate de criza SARS-CoV-2, cu efecte pozitive și asupra furnizorilor direcți și indirecti ai acestei industrii.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Întrucât pot continua dificultățile de natură financiară, măsura prorogării termenelor are un impact pozitiv asupra IMM-urilor, care au fost afectate, direct sau indirect, de pandemia SARS-CoV-2, fiind astfel necesară susținerea acestora pentru o perioadă de timp, astfel încât întreprinderile să nu se închidă.
3. Impactul social	Crearea de resurse financiare contribuabililor care plătesc impozit specific, va permite menținerea locurilor de muncă și reducerea fenomenului de concediere.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

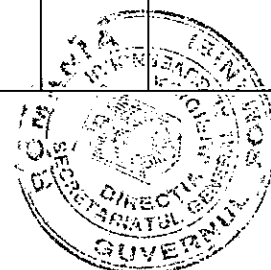
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

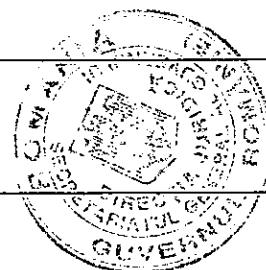
- mld. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	

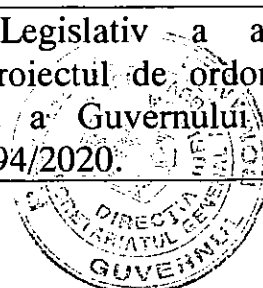
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-0,0385					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit specific unor activități	-0,03					
(iii) impozit pe venit,						
(iv) măsuri privind administrarea plajelor turistice	-0,0085					
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Acoperirea impactului bugetar negativ se va realiza prin acțiunile ANAF de consolidare a monitorizării și controalelor în domeniul comerțului electronic, sporirea măsurilor de combatere a fraudei fiscale, mai ales în domeniul TVA, inclusiv a fraudei transfrontaliere în acest domeniu. Aceste acțiuni vor fi susținute și prin procesul de conectare a aparatelor de marcat electronice la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
1 ¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					



4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 594/2020.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 4947/2020.
d) Consiliul Concurenței	Consiliului Concurenței a emis adresele nr.7691/2020 și 7743/2020.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

